

V

(Ogłoszenia)

POSTĘPOWANIA SĄDOWE

TRYBUNAŁ EFTA

**Skarga wniesiona w dniu 28 sierpnia 2020 r. przez Telenor ASA i Telenor Norge AS przeciwko
Urzędowi Nadzoru EFTA**

(Sprawa E-12/20)

(2020/C 343/15)

W dniu 28 sierpnia 2020 r. do Trybunału EFTA została wniesiona skarga przeciwko Urzędowi Nadzoru EFTA przez Telenor ASA i Telenor Norge AS, reprezentowanych przez adwokata Siri Teigum z Advokatfirmaet Thommessen AS, Postboks 1484 Vika, 0116 Oslo, Norwegia.

Strony skarżące występują do Trybunału EFTA o:

- stwierdzenie nieważności decyzji z dnia 29 czerwca 2020 r. w sprawie nr 71480 – Telenor w całości;
- tytułem żądania ewentualnego, stwierdzenie nieważności decyzji w części, tj. w odniesieniu do dwóch lub jednego z zarzucanych naruszeń indywidualnych oraz
- tytułem żądania ewentualnego, stwierdzenie nieważności decyzji w części, w odniesieniu do dostawców usług dla lat 2011 i 2012;
- tytułem żądania ewentualnego, w ramach przysługującego Trybunałowi nieograniczonego prawa orzekania, uchylenie nałożonych na skarżącego grzywien bądź obniżenie ich wysokości oraz
- obciążenie Urzędu Nadzoru EFTA kosztami poniesionymi przez skarżącego w związku z niniejszym postępowaniem.

Kontekst prawny i faktyczny oraz zarzuty prawne przytoczone na poparcie skargi:

- Telenor ASA jest globalnym operatorem telekomunikacyjnym oferującym usługi w krajach nordyckich i w Azji. Spółka Telenor Norge AS, która prowadzi działalność na norweskim rynku usług telekomunikacyjnych, jest jej spółką zależną. W decyzji w sprawie nr 71480 („decyzja”) nałożono na Telenor ASA i Telenor Norge AS (zwane dalej łącznie „Telenor” lub „skarżącym”) przedmiotowe grzywny i zobowiązano je do ich zapłaty w sposób solidarny.
- W dniu 29 czerwca 2020 r. Urząd Nadzoru EFTA przyjął decyzję, w której stwierdził, że Telenor naruszył art. 54 Porozumienia EOG, stosując nieuczciwe taryfy, które nie pozwalają równie skutecznym konkurentom, korzystającym z hurtowych usług dostępu do sieci i rozpoczynania połączeń w publicznej sieci telefonii ruchomej spółki Telenor w Norwegii, na osiągnięcie takiej rentowności z samodzielnych usług szerokopasmowych w sieci ruchomej co usługi oferowane przez Telenor Norge AS klientom indywidualnym w Norwegii bez ponoszenia straty. Nieuczciwe taryfy obejmowały hurtowe taryfy dla krajowych operatorów roamingu stosowane przez Telenor wobec przedsiębiorstwa Network Norway (NwN) w okresie od 1 sierpnia 2008 r. do 31 sierpnia 2010 r., hurtowe taryfy dla wirtualnych operatorów sieci ruchomej stosowane przez Telenor wobec przedsiębiorstwa Ventelo w okresie od 1 stycznia 2008 r. do 30 listopada 2010 r. oraz hurtowe taryfy stosowane wobec dostawców usług w okresie od 1 stycznia 2008 r. do 31 grudnia 2012 r.
- Urząd Nadzoru EFTA nałożył na Telenor trzy odrębne grzywny w wysokości, odpowiednio, 32 562 000 EUR (w odniesieniu do NwN), 27 783 000 EUR (w odniesieniu do Ventelo) oraz 51 606 000 EUR (w odniesieniu do dostawców usług), tj. łącznie 111 951 000 EUR, oraz nakazał Telenorowi natychmiastowe zaniechanie rzeczonych praktyk, jeśli dotąd tego nie uczynił, a także powstrzymanie się od powtarzania takich zachowań oraz wszelkich zachowań mających ten sam lub równoważny cel lub skutek.

-
- Zdaniem skarżącego w decyzji nie uzasadniono stwierdzenia naruszenia art. 54 Porozumienia EOG (por. art. 1).
 - Skarżący twierdzi, że we wstępnej części decyzji powołano się na niestosowaną wcześniej i niezgodną z prawem definicję rynku detalicznego, nieopartą analizą przedstawioną w decyzji. Utrzymuje on, że Urząd Nadzoru EFTA niesłusznie opiera swoją ocenę marży i analizę skutków na nadmiernie wąskim rynku. W rezultacie Urząd nie zdołał przedstawić rzeczywistego sposobu konkurencyjności na tym rynku podmiotów. Natomiast ustalając wysokość grzywny, Urząd Nadzoru EFTA przyjął podejście rozszerzające, uwzględniając w obliczeniach wysokie sumy obrotów hurtowych uzyskane poza tym rynkiem oraz trzykrotnie wliczając przychody Telenoru z rynku niższego szczebla. Zdaniem skarżącego doprowadziło to do nałożenia grzywny, która jest w całości nieproporcjonalna i sprzeczna z wytycznymi Urzędu Nadzoru EFTA.
-