

INFORMACJE PAŃSTW CZŁONKOWSKICH

Krajowa procedura przyznawania ograniczonych lotniczych praw przewozowych w Polsce

(2020/C 427/06)

W zastosowaniu art. 6 rozporządzenia (WE) nr 847/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie negocjacji i wykonania umów dotyczących usług lotniczych między państwami członkowskimi a państwami trzecimi ⁽¹⁾ Komisja Europejska publikuje stosowaną przez Polskę krajową procedurę rozdziału między kwalifikujących się przewoźników Unii lotniczych praw przewozowych, które są ograniczone na mocy zawartych z państwami trzecimi umów o przewozach lotniczych.

ROZPORZĄDZENIE MINISTRA INFRASTRUKTURY ⁽²⁾

z dnia 28 września 2020 r.

w sprawie procedury konkursowej podziału ograniczonych praw przewozowych ⁽³⁾

Na podstawie art. 191 ust. 23 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2019 r. poz. 1580 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 284 i 1378) zarządza się, co następuje:

- § 1. Rozporządzenie określa procedurę konkursową podziału ograniczonych praw przewozowych, zwaną dalej „procedurą konkursową”, zawierającą:
- 1) zakres informacji o wpłynięciu wniosku o wydanie upoważnienia, zwanego dalej „wnioskiem”, podlegającej ogłoszeniu oraz sposób jej ogłaszania;
 - 2) sposób przeprowadzania procedury konkursowej;
 - 3) zakres dodatkowych informacji, jakie powinien zawierać uzupełniony wniosek oraz dokumenty, jakie powinny być dołączone do tego wniosku w celu przeprowadzenia procedury konkursowej.
- § 2. 1. Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego, zwany dalej „Prezesem Urzędu”, ogłasza w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Lotnictwa Cywilnego informację o wpłynięciu wniosku, niezwłocznie po jego otrzymaniu.
2. Informacja o wpłynięciu wniosku zawiera:
- 1) określenie ograniczonych praw przewozowych będących przedmiotem procedury konkursowej;
 - 2) pouczenie o możliwości składania wniosków przez innych przewoźników lotniczych;
 - 3) miejsce i termin składania wniosków;
 - 4) wskazanie elementów wniosku oraz zakresu dodatkowych informacji, o których mowa w § 3 ust. 1;
 - 5) wykaz dokumentów, które powinny być dołączone do wniosku, o których mowa w § 3 ust. 2;
 - 6) kryteria podziału ograniczonych praw przewozowych.
- § 3. 1. We wniosku, poza informacjami, o których mowa w art. 192 ust. 3 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, zwanej dalej „ustawą”, zamieszcza się:
- 1) nazwę wnioskującego przewoźnika lotniczego oraz adres jego siedziby;
 - 2) datę planowanego rozpoczęcia przewozów lotniczych i planowanego okresu ich wykonywania;
 - 3) charakter przewozów lotniczych (całoroczne albo sezonowe oraz bezpośrednie albo z przesiadką);
 - 4) przewidywany czas trwania przelotu na trasach lub obszarach objętych wnioskiem;

⁽¹⁾) Dz.U. L 157 z 30.4.2004, s. 7.

⁽²⁾ Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. poz. 2257).

⁽³⁾ Niniejsze rozporządzenie służy stosowaniu rozporządzenia (WE) nr 847/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie negocjacji i wykonania umów dotyczących usług lotniczych między Państwami Członkowskimi a państwami trzecimi (Dz. Urz. UE L 157 z 30.04.2004, str. 7; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 7, t. 8, str. 193).

- 5) maksymalną liczbę miejsc pasażerskich, w przypadku przewozu pasażerów, lub ładowność, w przypadku przewozu towaru lub poczty, statków powietrznych, które będą wykorzystywane do wykonywania przewozów lotniczych objętych wnioskiem;
 - 6) liczbę statków powietrznych wpisanych do Certyfikatu Przewoźnika Lotniczego (AOC) przewoźnika lotniczego składającego wniosek, które będą dostępne do wykonywania przewozów lotniczych objętych wnioskiem;
 - 7) liczbę statków powietrznych użytkowanych przez wnioskującego przewoźnika lotniczego na podstawie umowy dotyczącej eksploatacji trasy przy użyciu wynajętego statku powietrznego z załogą, które będą dostępne do wykonywania przewozów lotniczych objętych wnioskiem, jeżeli ma to zastosowanie;
 - 8) dostępność informacji w języku polskim na pokładzie statków powietrznych wykorzystywanych w przewozach lotniczych objętych wnioskiem;
 - 9) przewidywaną wysokość opłaty za przewóz lotniczy w oferowanych taryfach na trasach lub obszarach objętych wnioskiem, w jedną stronę, w walucie polskiej;
 - 10) usługi świadczone w ramach każdej z taryf, o których mowa w pkt 9, oraz płatne usługi dodatkowe wraz z wysokością opłaty za każdą z tych usług dodatkowych;
 - 11) sposób sprzedaży miejsc pasażerskich, w przypadku przewozu pasażerów, lub pojemność statku powietrznego, w przypadku przewozu towarów lub poczty, w tym istnienia możliwości obsługi w zakresie sprzedaży przewozów lotniczych objętych wnioskiem w języku polskim;
 - 12) wysokość i charakter dotychczas poniesionych nakładów na rozwój przewozów lotniczych do danego państwa, regularnych lub nieregularnych, jeżeli zostały poniesione;
 - 13) liczbę przewiezionych pasażerów oraz liczbę tygodniowych częstotliwości wykonywania przewozów na trasach lub obszarach objętych wnioskiem w ostatnim sezonie rozkładowym poprzedzającym sezon, w którym złożony został wniosek, jeżeli takie przewozy były już przez przewoźnika lotniczego realizowane.
2. Do wniosku, poza dokumentami, o których mowa w art. 192 ust. 4 i art. 192a ust. 3 ustawy, dołączanymi przez przewoźnika lotniczego innego niż polski, dołącza się:
- 1) kopię Certyfikatu Przewoźnika Lotniczego (AOC) i związanych z nim Specyfikacji Operacyjnych wydanych wnioskującemu przewoźnikowi lotniczemu przez odpowiedni organ władzy lotniczej państwa jego rejestracji;
 - 2) kopię umowy zawartej z innym przewoźnikiem lotniczym dotyczącej obsługi trasy przy użyciu wynajętego statku powietrznego wraz z załogą oraz kopię Certyfikatu Przewoźnika Lotniczego (AOC) i związanych z nim Specyfikacji Operacyjnych przewoźnika lotniczego użyczającego statek powietrzny objęty umową – w przypadku planowanego wykonywania przewozów lotniczych na podstawie takiej umowy;
 - 3) aktualne, sporządzone nie później niż 3 miesiące przed dniem złożenia wniosku, wewnętrzne sprawozdanie zarządcze oraz, gdy są dostępne, sprawozdanie finansowe za poprzedni rok obrotowy wraz ze sprawozdaniem z badania tego sprawozdania, jeżeli obowiązek takiego badania wynika z przepisów o rachunkowości lub innych przepisów szczególnych dotyczących sprawozdań finansowych;
 - 4) potwierdzenie uiszczenia opłaty lotniczej, o której mowa w art. 26a ust. 1 pkt 4 ustawy.
- § 4. Przewoźnik lotniczy, który złożył wniosek przed ogłoszeniem informacji o wpłynięciu wniosku, uzupełnia wniosek o informacje i dokumenty, o których mowa w § 3, w terminie 30 dni od dnia ogłoszenia informacji.
- § 5.
1. Wniosek przewoźnika lotniczego o wydanie upoważnienia złożony po terminie, o którym mowa w art. 191 ust. 18 ustawy, nie jest uwzględniany w procedurze konkursowej, o czym Prezes Urzędu zawiadamia pisemnie przewoźnika lotniczego, którego wniosek został złożony po terminie.
 2. Na zawiadomienie, o którym mowa w ust. 1, środek odwoławczy nie przysługuje.
 3. Termin na złożenie wniosku, w przypadku jego uchybienia przez wnioskodawcę, nie podlega przywróceniu.
 4. Przepisy ust. 1–3 stosuje się odpowiednio do zmiany wniosku złożonej po terminie, o którym mowa w art. 191 ust. 18 ustawy.

5. Prezes Urzędu, po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia informacji, o której mowa w § 2, w przypadku stwierdzenia braków formalnych wniosku, wzywa przewoźnika lotniczego do uzupełnienia braków formalnych w wyznaczonym terminie, nie krótszym niż 7 dni od dnia otrzymania wezwania, pod rygorem pozostawienia wniosku bez rozpoznania.
- § 6. Informacje, o których mowa w § 3, do których wnioskujący zastrzegł, iż stanowią tajemnicę przedsiębiorstwa w rozumieniu art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (Dz. U. z 2019 r. poz. 1010 i 1649), nie są udostępniane pozostałym uczestnikom procedury konkursowej.
- § 7.
 1. W procedurze konkursowej ocena wniosków o wydanie upoważnienia jest dokonywana przez Zespół powołany przez Prezesa Urzędu spośród pracowników Urzędu.
 2. Zespół jest powoływany na czas nieokreślony.
 3. Zespół:
 - 1) określa skalę oceny punktowej dla każdego kryterium, o którym mowa w art. 191 ust. 17 ustawy, oraz określa sposób punktacji poszczególnych kryteriów wraz z określeniem ich wagi procentowej;
 - 2) analizuje wnioski pod względem formalnym;
 - 3) wskazuje wnioski niespełniające wymogów formalnych i określa ich braki;
 - 4) szczegółowo analizuje i ocenia wnioski spełniające wymogi formalne pod kątem kryteriów przyznawania ograniczonych praw przewozowych;
 - 5) opracowuje zestawienie przewoźników lotniczych biorących udział w procedurze konkursowej wraz z określeniem przyznanych punktów i uzasadnieniem przyznanej punktacji;
 - 6) przygotowuje rekomendację dla Prezesa Urzędu w przedmiocie rozstrzygnięcia procedury konkursowej.
 4. Rekomendacja dla Prezesa Urzędu w przedmiocie rozstrzygnięcia procedury konkursowej zawiera wskazanie:
 - 1) wybranych przewoźników lotniczych, którzy uzyskali kolejno najwyższą ocenę, do wyczerpania dostępnych praw przewozowych – w przypadku ograniczeń w korzystaniu z praw przewozowych dotyczących liczby przewoźników lotniczych;
 - 2) wybranych przewoźników lotniczych, którzy uzyskali kolejno najwyższą ocenę, z liczbą częstotliwości odpowiednio do wyniku tej oceny, nie przekraczając liczby wnioskowanych częstotliwości oraz do wyczerpania dostępnych praw przewozowych – w przypadku ograniczeń w korzystaniu z praw przewozowych dotyczących liczby częstotliwości.
 5. Prezes Urzędu spośród członków Zespołu wskazuje Przewodniczącego Zespołu, który:
 - 1) ustala terminy posiedzeń Zespołu i zawiadamia o nich członków Zespołu;
 - 2) zwołuje posiedzenia Zespołu;
 - 3) przewodniczy posiedzeniom Zespołu;
 - 4) przedkłada rekomendację Prezesowi Urzędu w zakresie rozstrzygnięcia procedury konkursowej.
 6. Przewodniczący Zespołu spośród członków Zespołu powołuje Sekretarza Zespołu, który:
 - 1) prowadzi dokumentację procedury konkursowej;
 - 2) sporządza protokoły z posiedzeń Zespołu;
 - 3) organizuje, w uzgodnieniu z Przewodniczącym Zespołu, posiedzenia Zespołu;
 - 4) opracowuje projekty dokumentów przygotowanych przez Zespół, w zakresie zleconym przez Przewodniczącego Zespołu.
 7. W przypadku nieobecności Przewodniczącego Zespołu jego funkcję pełni Sekretarz Zespołu albo wyznaczony przez Przewodniczącego członek Zespołu.

8. W posiedzeniach Zespołu, z głosem doradczym, mogą uczestniczyć eksperci oraz przedstawiciele organów administracji, organizacji lub innych instytucji właściwych do spraw stanowiących przedmiot prac Zespołu.
 9. Posiedzenia Zespołu mogą odbywać się z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej.
 10. Protokoły z posiedzeń Zespołu podpisuje Przewodniczący lub osoba go zastępująca zgodnie z ust. 7, po ich akceptacji przez osoby uczestniczące w posiedzeniu.
 11. Przyznawanie punktów przewoźnikom lotniczym biorącym udział w procedurze konkursowej Zespół rozstrzyga bezwzględną większością głosów.
 12. W sprawach innych niż przyznawanie punktów przewoźnikom lotniczym biorącym udział w procedurze konkursowej Zespół rozstrzyga zwykłą większością głosów.
- § 8. W przypadku gdy po wszczęciu procedury konkursowej o wydanie upoważnienia obejmującego ograniczone prawa przewozowe ubiega się tylko jeden przewoźnik lotniczy albo w wyniku analizy wniosków pod względem formalnym tylko jeden przewoźnik złożył wniosek spełniający wymogi formalne, Prezes Urzędu wydaje upoważnienie bez dokonywania oceny w zakresie określonym w § 7 ust. 3 pkt 4–6 i ust. 4.
- § 9. 1. Do procedur konkursowych wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy tego rozporządzenia.
2. Dokumenty oraz informacje złożone w procedurach konkursowych, o których mowa w ust. 1, podlegają uzupełnieniu o informacje i dokumenty, o których mowa w § 3 rozporządzenia, w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie rozporządzenia, pod rygorem nieuwzględnienia wniosku w procedurze konkursowej.
- § 10. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. ⁽⁴⁾

Minister Infrastruktury
A. ADAMCZYK

⁽⁴⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 27 grudnia 2012 r. w sprawie procedury konkursowej określającej szczegółowe warunki dystrybucji ograniczonych praw przewozowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2343), które zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 235) traci moc z dniem 1 października 2020 r.