

## I

(Informacje)

## PARLAMENT EUROPEJSKI

## Wkład przyjęty na XXXV Konferencji komisji wyspecjalizowanych w sprawach wspólnotowych (COSAC)

Wiedeń, 22–23 maja 2006 r.

## „Wkład skierowany do instytucji Unii Europejskiej”

(2006/C 238/01)

**Przyszłość Europy i okres refleksji**

- 1.1. COSAC uważa, że w celu odnowienia zaufania obywateli Europy do Unii należy kontynuować na wszystkich poziomach szeroką debatę, która nie ogranicza się jedynie do losów traktatu konstytucyjnego. W tym względzie istnieje potrzeba zrozumienia konkretnych trosk obywateli oraz statusu opinii publicznej w państwach członkowskich.
- 1.2. COSAC zwraca uwagę na debatę, która miała miejsce w trakcie wspólnego posiedzenia parlamentarnego w sprawie przyszłości Europy w dniach 8 i 9 maja 2006 r. i wyraża przekonanie, że posiedzenie to przyczyniło się w wartościowy sposób do wyciągnięcia wniosków z okresu refleksji.
- 1.3. COSAC wzywa Radę Europejską w dniu 17 czerwca 2006 r. do prezentacji planu dalszych działań, szczególnie w odniesieniu do przyszłości procesu ratyfikacji w ogóle, a także do przedstawienia konkretnych propozycji mających na celu lepsze funkcjonowanie Unii.

**Traktat konstytucyjny**

- 2.1. COSAC wzywa instytucje europejskie do lepszego informowania o zaletach traktatu konstytucyjnego nie tylko w odniesieniu do kwestii instytucjonalnych, ale także zagadnień związanych z prawami obywateli, przejrzystością, równowagą między solidarnością a pomocniczością, demokracją, uprawnieniami parlamentów narodowych oraz wartościami.
- 2.2. COSAC z zadowoleniem przyjmuje decyzję 16 państw członkowskich, w tym w ostatnim czasie Belgii, Estonii i Finlandii, które już ratyfikowały traktat konstytucyjny lub zadeklarowały taki zamiar, traktując te działania jako pozytywny sygnał do kontynuacji procesu ratyfikacji. Jednocześnie szanuje decyzję innych państw członkowskich, które nie dokonały jeszcze ratyfikacji.

**Pomocniczość i proporcjonalność**

- 3.1. COSAC uważa, że monitorowanie skutecznego stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności stanowi ważny element działalności kontrolnej parlamentów narodowych.
- 3.2. COSAC podkreśla, że UE powinna działać w obszarach, w których działanie na poziomie europejskim wyraźnie przynosi wartość dodaną. Kwestia ta omawiana była na konferencji w sprawie pomocniczości w St. Pölten w dniach 18 i 19 kwietnia 2006 r. jako uzupełnienie konferencji haskiej.
- 3.3. COSAC, pamiętając o roli, jaką już odgrywają parlamenty narodowe przy kontroli prawodawstwa UE, przyznanej im na mocy protokołu nr 9 do traktatu amsterdamskiego w sprawie roli parlamentów narodowych w Unii Europejskiej i protokołu nr 30 do tego traktatu w sprawie stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności, podkreśla, że ich pełne zastosowanie powinno prowadzić do większej skuteczności w realizacji polityki UE.
- 3.4. COSAC z dużym zadowoleniem przyjmuje zobowiązanie przewodniczącego Komisji, podjęte na wspólnym posiedzeniu parlamentarnym w sprawie przyszłości Europy w dniu 9 maja 2006 r., do bezpośredniego przekazywania wszystkich projektów legislacyjnych i dokumentów konsultacyjnych parlamentom narodowym, co zachęci je do przedstawiania swoich uwag, które z kolei pozwolą na usprawnienie procesu opracowywania strategii politycznych. COSAC zwraca się do Komisji o uwzględnienie uwag parlamentów narodowych, szczególnie tych dotyczących zasad pomocniczości i proporcjonalności, oraz o potwierdzenie otrzymania tych uwag i przekazanie uzasadnionej odpowiedzi w odpowiednim czasie.
- 3.5. COSAC zwraca się do Komisji o przekazanie rocznego programu legislacyjnego i programu prac, załączników oraz wykazów we wszystkich językach. Ponadto bardziej szczegółowe informacje na temat projektów umożliwiłyby parlamentom narodowym dyskusję na temat głównych kierunków polityki Komisji.

- 3.6. COSAC z zadowoleniem przyjmuje wnioski Konferencji przewodniczących parlamentów Unii Europejskiej w Budapeszcie z dnia 7 maja 2005 r., która odniosła się do przyjętej przez COSAC „Deklaracji w sprawie roli parlamentów narodowych w debacie europejskiej: Wzmocnienie świadomości europejskiej na poziomie narodowym” i wezwała parlamenty narodowe do przeprowadzenia co roku debaty w sprawie rocznego programu legislacyjnego i programu prac Komisji Europejskiej, najlepiej w trakcie sesji plenarnej, przy poszanowaniu ich wewnętrznych programów prac, ram prawnych i zwyczajów.
- 3.7. COSAC zauważa, że wiele parlamentów krajowych wyraziło zgodę na udział w drugiej kontroli pomocniczości i proporcjonalności, przeprowadzanej w oparciu o projekty legislacyjne w ramach programu prac Komisji na 2006 r. W związku z tym, że część projektów będzie rozpatrywana dopiero w drugiej połowie 2006 r., COSAC zachęca rozpoczynając pracę prezydentę fińską do przejęcia koordynacji na podstawie wniosków XXXIV COSAC.
- 3.8. COSAC oczekuje na oficjalną inaugurację strony internetowej IPEX-u przez Konferencję przewodniczących parlamentów Unii Europejskiej podczas kolejnego spotkania w Kopenhadze w dniach 29 czerwca — 2 lipca 2006 r., co powinno umożliwić parlamentom narodowym lepszą koordynację działań oraz wymianę najlepszych praktyk w ramach COSAC.

#### **Doskonalenie prawodawstwa**

- 4.1. COSAC dziękuje Przewodniczącemu Komisji za informację na temat dalszych działań w związku z jej zaangażowaniem w ramach XXXIV COSAC w odniesieniu do ocen wpływu. COSAC zwraca się do Komisji o przetłumaczenie przynajmniej podsumowań wszystkich ocen wpływu na wszystkie oficjalne języki Unii Europejskiej.
- 4.2. COSAC z zadowoleniem przyjmuje inicjatywę Komisji dotyczącą doskonalenia prawodawstwa, jej działania na rzecz uproszczenia obowiązującego prawa europejskiego oraz poprawy jakości nowych projektów przy zachowaniu wspólnotowego dorobku prawnego.
- 4.3. COSAC zachęca Komisję do opracowania metody umożliwiającej ocenę i zmniejszenie obciążeń biurokratycznych do końca 2006 r.

- 4.4. COSAC z zadowoleniem przyjmuje uruchomienie strony internetowej Komisji dotyczącej oceny wpływu w portalu Europa, na której obok wniosków legislacyjnych i programów prac można znaleźć również wytyczne dotyczące działań, oceny wpływu oraz dokumenty polityczne.

#### **Otwartość w Radzie**

- 5.1. COSAC podkreśla konieczność zachowania pełnej przejrzystości w procesie decyzyjnym UE dla dobra naszych obywateli, demokracji europejskiej oraz przyszłości Unii.
- 5.2. COSAC wzywa Radę do zezwolenia na prowadzenie otwartych posiedzeń dotyczących unijnych projektów legislacyjnych, w tym również kwestii, które nie podlegają procedurze współdecydowania zgodnie z art. 251 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską oraz do odpowiedniej zmiany swojego regulaminu.

#### **Piąte sprawozdanie półroczne**

6. COSAC z zadowoleniem przyjmuje piąte sprawozdanie półroczne przygotowane przez sekretariat COSAC, które po raz kolejny pomogło uzyskać ważny dla kontroli parlamentarnej obraz rozwoju wydarzeń w Unii Europejskiej.

#### **Region Bałkanów Zachodnich**

- 7.1. COSAC wyraża poparcie dla procesu reform i stabilizacji w państwach regionu Bałkanów Zachodnich jako kroku w stronę ich integracji z Unią Europejską. W tym kontekście COSAC z zadowoleniem przyjął obecność COSAP jako gościa honorowego na swoim posiedzeniu.
- 7.2. COSAC z zadowoleniem przyjmuje rozpoczęcie negocjacji w sprawie przekształcenia Środkoeuropejskiego Stowarzyszenia Wolnego Handlu (CEFTA) w kompleksowe porozumienie o wolnym handlu dla Europy Południowo-Wschodniej jako ważny krok na drodze do pełnego włączenia wszystkich krajów tego regionu do struktur europejskich.

#### **Polityka sąsiedztwa**

8. COSAC z zadowoleniem odnotowuje proces transformacji na Ukrainie i uznaje politykę sąsiedztwa za niezbędny element uzupełniający unijną politykę rozszerzenia.