

ZARZĄDZENIE NR 56
DYREKTORA GENERALNEGO LASÓW PAŃSTWOWYCH

z dnia 17 września 2021 r.

w sprawie dofinansowania ze środków funduszu leśnego
działań realizowanych w parkach narodowych w 2022 r.

ZP.0210.2.1.2021

Na podstawie art. 33 ust. 1 ustawy o lasach¹, zwanej dalej ustawą, w związku z § 6 Statutu Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe² – w wykonaniu zadań wynikających z obowiązku Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych, określonego w art. 56 ust. 2 ustawy³, a ponadto mając na względzie art. 58 ust. 3a pkt 1a ustawy⁴ – postanawiam, co następuje:

§ 1

1. Dofinansowanie działań realizowanych w parkach narodowych, zwanych dalej parkami, z wykorzystaniem środków funduszu leśnego, o których mowa w art. 57 ust. 2 ustawy o lasach⁵, następuje na podstawie:
 - 1) wniosków dyrektorów parków, zwanych dalej wnioskami, składanych na ręce Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych (LP);
 - 2) umów o dofinansowanie działań realizowanych w parkach oraz aneksów zawartych pomiędzy Dyrektorem Generalnym LP a dyrektorami parków w danym roku kalendarzowym.

§ 2

Zakres dofinansowania w 2022 r. obejmuje działania ujęte:

- 1) w wykazie rocznych zadań rzeczowych wynikających z planu ochrony, a wobec braku wykazu, w projekcie planu ochrony przekazanym ministrowi właściwemu do spraw środowiska;
 - 2) w zadaniach ochronnych parków, a wobec braku zadań, w projekcie zadań ochronnych przekazanym ministrowi właściwemu do spraw środowiska,
- wpisujące się jednocześnie w zakres art. 58 ust. 3a pkt 1a ustawy o lasach z wyłączeniem działań, o których mowa w art. 58 ust. 2 pkt 3.

§ 3

1. Dyrektor Generalny LP zaprasza dyrektorów parków do składania wniosków.
2. W zaproszeniu określa się sposób wypełnienia wniosku oraz podaje się termin i miejsce jego złożenia. Do zaproszenia załącza się formularz wniosku.
3. Dyrektor Generalny LP, w miarę możliwości finansowych lub w innych uzasadnionych okolicznościach, może wystosowywać do parków zaproszenia do składania dodatkowych wniosków.
4. W przypadkach kłesk żywiołowych, które wystąpią w 2021 r., park może z własnej inicjatywy złożyć dodatkowy wniosek.
5. Dyrektor Generalny LP informuje ministra właściwego do spraw środowiska o wnioskach wpływających do Dyrekcji Generalnej Lasów Państwowych (dalej DGLP).

§ 4

1. Ocena wniosków, o których mowa w § 3 ust. 1 i ust. 4, oraz projektowanie decyzji zarządczych stanowi obowiązek Wydziału Ochrony Zasobów Przyrodniczych DGLP, działającego we współpracy z innymi komórkami organizacyjnymi DGLP.
2. Ocena wniosków obejmuje:
 - 1) weryfikację wniosków pod względem formalnym;
 - 2) weryfikację wniosków pod kątem zgodności z zakresem dofinansowania, o którym mowa w § 2;
 - 3) weryfikację planowanych kosztów działań w oparciu o średni koszt analogicznych usług wykonywanych w jednostkach Lasów Państwowych sąsiadujących z parkami;
 - 4) ocenę merytoryczną prowadzoną przez ekspertów działających na zlecenie Dyrektora Generalnego LP.
3. Dyrektor Generalny LP określa w drodze decyzji indywidualny tryb oceny wniosków, o których mowa w § 3 ust. 4.

§ 5

1. Wnioski nie są poddawane weryfikacji i ocenie, jeżeli wpłyną po terminie, o którym mowa w § 3 ust. 2.
2. DGLP wzywa park do uzupełnienia w terminie 21 dni wniosków zawierających braki formalne, w szczególności:
 - 1) niezawierających podpisu lub parafy opatrzonej pieczęcią imienną,
 - 2) niezawierających wszystkich stron (niekompletne),
 - 3) których wersje elektroniczne wniosków nie są analogiczne z wersjami papierowymi,
 - 4) niezawierających wymaganych załączników.
3. Wnioski nieuzupełnione w terminie nie są poddawane dalszej ocenie.
4. Działania, które naruszają warunki dofinansowania, o których mowa w § 2, nie są poddawane dalszej weryfikacji i ocenie. Wniosek podlega dalszej analizie z pominięciem wykluczonych działań.

§ 6

1. Wniosek, w całości lub w części, może być poddany weryfikacji planowanych kosztów w oparciu o średni koszt analogicznych usług wykonywanych w jednostkach Lasów Państwowych sąsiadujących z parkami. DGLP może wnieść zastrzeżenia do planowanych kosztów, wskazując zakres wymagający ograniczenia bądź uzasadnienia.
2. W odniesieniu do działań związanych z gospodarką leśną, weryfikacja, o której mowa w ust. 1, polega na ustaleniu maksymalnego kosztu danego działania, powyżej którego nie będzie możliwe jego dofinansowanie ze środków funduszu leśnego.

¹ Art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 1275 ze zm.) stanowi, że Lasami Państwowymi kieruje Dyrektor Generalny Lasów Państwowych przy pomocy dyrektorów regionalnych dyrekcji Lasów Państwowych.

² Statut Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe został nadany zarządzeniem nr 50 Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 18 maja 1994 r. § 6 Statutu Lasów Państwowych stanowi, że w wykonaniu zadań określonych przez ustawę o lasach oraz przez przepisy wykonawcze do ustawy, a także innych przepisów prawnych, Dyrektor Generalny wydaje zarządzenia i decyzje obowiązujące w Lasach Państwowych.

³ Art. 56 ust. 2 stanowi, że środkami funduszu leśnego dysponuje Dyrektor Generalny Lasów Państwowych.

⁴ Art. 58 ust. 3a pkt 1a ustawy stanowi m.in., że środki funduszu leśnego, o których mowa w art. 57 ust. 2, mogą być przeznaczone na cele określone w ust. 2 pkt 2, 3, 5a i 6 w lasach znajdujących się w użytkowaniu wieczystym parków narodowych.

⁵ Art. 57 ust. 2 ustawy stanowi, że środki funduszu leśnego, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i pkt 3 lit. b, związane z wyłączeniem z produkcji lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa oraz lasów znajdujących się w użytkowaniu wieczystym parków narodowych, gromadzi się na odrębnym rachunku bankowym Dyrekcji Generalnej.

3. Maksymalny koszt danego działania ustala się w ten sposób, że do średniej wartości kosztów analogicznego działania realizowanego w jednostkach Lasów Państwowych w 2020 r. albo 2021 r. (pod uwagę bierze się co najmniej dwa nadleśnictwa w pobliżu zasięgu terytorialnego parku) dolicza się 30% wartości tych kosztów.
4. W przypadku, gdy wartość planowanego kosztu działania jest niższa bądź równa maksymalnemu kosztowi, o którym mowa w ust. 3, przyjmuje się, że działanie to, w razie skierowania do dofinansowania, będzie wykonywane zgodnie z kosztem ujętym we wniosku.
5. W przypadku, gdy wartość kosztu realizacji działania jest wyższa niż maksymalny koszt, o którym mowa w ust. 3, przyjmuje się, że działanie to, w razie skierowania do dofinansowania, będzie wykonywane zgodnie z kosztem odpowiadającym maksymalnemu kosztowi, a różnicę pokryje park ze środków własnych, chyba że Dyrektor Generalny LP zwolni park z tego obowiązku.
6. Jeżeli ze względu na specyficzny charakter prowadzonych w parku działań, związanych z gospodarką leśną, nie jest możliwe przeprowadzenie weryfikacji, o której mowa w ust. 1, koszt działania przyjmuje się zgodnie z kosztem przedstawionym przez park. DGLP może dokonać weryfikacji kosztów działania i wnieść zastrzeżenia, wskazując zakres wymagający ograniczenia bądź uzasadnienia.
7. W odniesieniu do innych działań z zakresu gospodarki leśnej, koszt działania przyjmuje się zgodnie z kosztem przedstawionym przez park. DGLP może dokonać weryfikacji kosztów działania i wnieść zastrzeżenia, wskazując zakres wymagający ograniczenia bądź uzasadnienia.
8. W odniesieniu do badań naukowych, koszt działania przyjmuje się zgodnie z kosztem przedstawionym przez park. DGLP może dokonać weryfikacji kosztów działania i wnieść zastrzeżenia, wskazując zakres wymagający ograniczenia bądź uzasadnienia.

§ 7

1. Wszystkie działania ujęte we wnioskach, które nie zostały odrzucone na podstawie § 5 ust. 1–2, podlegają ocenie merytorycznej (zwanej dalej oceną punktową) zgodnie z następującymi kryteriami:
 - 1) stopnia zgodności działań z wykazami rocznych zadań rzeczowych lub zadań ochronnych parków,
 - 2) znaczenia działania na potrzeby ochrony przyrody,
 - 3) adekwatności i trafności zaplanowanych działań i metod ich realizacji,
 - 4) pilności wykonania działań.
2. W ramach danego wniosku wartość punktową określa się odrębnie dla poszczególnych działań z zachowaniem skali od 1 do 4.
3. Ocena punktowa wniosków w zakresie kryterium, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, zostanie wykonana przez Wydział Ochrony Zasobów Przyrodniczych DGLP.
4. Ocena punktowa wniosków w zakresie kryteriów, o których mowa w ust. 1 pkt 2–4, zostanie wykonana przez co najmniej trzech ekspertów w dziedzinie ochrony przyrody i leśnictwa.
5. Wydział Ochrony Zasobów Przyrodniczych DGLP tworzy listę rankingową działań w oparciu o liczbę punktów, będącą średnią z ocen częściowych otrzymanych od każdego z ekspertów z osobna i Wydziału Ochrony Zasobów Przyrodniczych DGLP.
6. W uzasadnionych przypadkach Dyrektor Generalny LP może podjąć decyzję o wyłączeniu poszczególnych działań z listy rankingowej.
7. Szczegółowy opis procedury oceny punktowej wniosków określa załącznik do zarządzenia. *(Załącznika nie drukujemy – przyp. red.).*

§ 8

1. Ogólną kwotę środków, o której mowa w zaproszeniu, dzieli się na:
 - 1) pulę środków przeznaczoną na dofinansowanie działań związanych z gospodarką leśną,

- 2) pulę środków przeznaczonych na dofinansowanie innych działań z zakresu gospodarki leśnej,
- 3) pulę środków przeznaczonych na dofinansowanie badań naukowych.
2. Pule środków, o których mowa w ust. 1, są ustalane z uwzględnieniem procentowego udziału kosztów planowanych do poniesienia w danym roku kalendarzowym na poszczególne działania w parkach zgodnie ze złożonymi wnioskami.
3. Na podstawie wyników oceny punktowej Wydział Ochrony Zasobów Przyrodniczych DGLP tworzy listę rankingową z wyodrębnieniem: działań związanych z gospodarką leśną, innych działań z zakresu gospodarki leśnej, badań naukowych. Stanowi ona podstawę utworzenia pakietów działań do objęcia dofinansowaniem z wykorzystaniem środków z funduszu leśnego, zwanych dalej pakietami. Naborowi podlegają działania, poczynając od działań o najwyższej wartości punktowej, aż do wyczerpania puli środków, o których mowa w ust. 1–2.
4. Przy uzyskaniu takiej samej liczby punktów przez dwa lub większą liczbę działań, o wyborze decyduje Dyrektor Generalny LP.

§ 9

1. Informację o pakietach, o których mowa w § 8, DGLP przesyła do ministra właściwego do spraw środowiska.
2. Po ewentualnym wystosowaniu do Dyrektora Generalnego LP przez ministra właściwego do spraw środowiska decyzji nadzorczej w sprawie skorygowania pakietów oraz po wprowadzeniu do nich zmian i uzupełnień albo po upewnieniu się, że minister właściwy do spraw środowiska nie zamierza odnieść się nadzorczo do informacji, o której mowa w ust. 1, pakiety uznaje się za ustalone.
3. Pakiety zatwierdza się ostatecznie decyzją Dyrektora Generalnego LP, która stanowi zapewnienie o dofinansowaniu działań ujętych w pakiecie.
4. Na podstawie decyzji, o której mowa w ust. 3, DGLP przygotowuje i przesyła do parków jednostronnie podpisane umowy, o których mowa w § 10 ust. 1.

§ 10

1. Dofinansowanie działań następuje na warunkach ustalonych w umowie zawartej pomiędzy dyrektorem parku a Dyrektorem Generalnym LP.
2. W umowie zawiera się klauzulę o przyjęciu przez dyrektora parku postanowień niniejszego zarządzenia do stosowania, a ponadto rozstrzyga się w szczególności o:
 - 1) ewentualnej zaliczce do przekazania parkowi;
 - 2) sposobie rozliczania się parku z przekazanych środków;
 - 3) obowiązkach sprawozdawczych parku;
 - 4) uprawnieniu DGLP do dokonywania wizytacji terenowych parku i weryfikacji dokumentacji w ramach działań, przed lub/ oraz po wydatkowaniu środków funduszu leśnego;
 - 5) zobowiązaniach ciążących na parku w razie nieprawidłowego wydatkowania środków;
 - 6) zdarzeniach, których wystąpienie upoważnia Dyrektora Generalnego LP do odstąpienia od realizacji umowy.
3. Kopia umowy zostanie przekazana do ministra właściwego do spraw środowiska.

§ 11

1. Wydatki na pokrycie działań objętych umową podlegają uznaniu przez DGLP na podstawie przekazanej przez park noty księgowej obciążającej DGLP wraz z kserokopiami faktur lub równoważnych dowodów księgowych, potwierdzonymi za zgodność z oryginałem oraz innych dokumentów ustalonych w ramach kontaktów roboczych z parkiem.
2. Zaliczka może być przekazana parkowi w kwocie odpowiadającej zapotrzebowaniu na środki ujęte we wniosku w wysokości 100% kwoty ujętej w umowie.
3. Ustala się, że zaliczka zostanie rozliczona przez DGLP w oparciu o przedstawioną przez park notę księgową w wysokości uznanej

przez DGLP, aż do całkowitego rozliczenia zaliczki. W przypadku niewypłacenia zaliczki, nota tytułem wydatków podlegać będzie refundacji.

4. Dopuszcza się możliwość etapowej weryfikacji dokumentacji rozliczeniowej parków.
5. DGLP przekazuje informację o wypłaconych parkom środkach finansowych ministrowi właściwemu do spraw środowiska.

§ 12

1. Realizacja działań objętych umowami przez parki podlega kontroli Dyrektora Generalnego LP, w szczególności pod względem zgodności z umową, o której mowa w § 10 ust. 1, oraz prawidłowości wykorzystania przekazanych środków funduszu leśnego.
2. Wyniki kontroli stanowią podstawę uznania not księgowych wystawionych przez parki.
3. Działania kontrolne przeprowadza właściwa miejscowo regionalna dyrekcja Lasów Państwowych.
4. Termin kontroli określa Dyrektor Generalny LP.
5. Obowiązki parku w związku z kontrolą określa umowa, o której mowa w § 10 ust. 1.

§ 13

1. DGLP realizuje notę księgową, o której mowa w § 11 ust. 1, do wysokości kosztów ujętych w umowach, o których mowa w § 10 ust. 1, z uwzględnieniem wyników weryfikacji, o której mowa w § 12.
2. DGLP odmawia realizacji noty księgowej, jeżeli nota zawiera błędy formalno-rachunkowe lub wystąpią dostatecznie udokumentowane stany faktyczne, wskazujące na to, że działania ujęte w fakturach lub równoważnych dowodach księgowych:

- 1) nie zostały wykonane;
 - 2) nie odpowiadają działaniom, na wykonanie których strony zawarły umowę;
 - 3) w każdym przypadku, w którym zaistnieją przesłanki dostatecznie wskazujące na to, że działania zostały wykonane przez park z oczywistym rażącym naruszeniem zasad dobrej praktyki wykonawczej.
3. DGLP z wykorzystaniem przepisów prawa powszechnie obowiązującego będzie dochodzić zwrotu środków funduszu leśnego, jeżeli uzna, że środki te zostały wykorzystane przez park nieprawidłowo, w szczególności niezgodnie z przeznaczeniem oraz z naruszeniem zasady gospodarności i rzetelności.

§ 14

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania i ma zastosowanie do wniosków złożonych na podstawie zaproszenia Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z 22 lipca 2021 r.

**p.o. DYREKTORA GENERALNEGO
LASÓW PAŃSTWOWYCH**
Józef Kubica