

DECYZJA KOMISJI**z dnia 29 listopada 2007 r.****w sprawie wykonania decyzji nr 573/2007/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do przyjęcia wytycznych strategicznych na lata 2008–2013***(notyfikowana jako dokument nr C(2007) 5738)***(Jedynie teksty w językach angielskim, bułgarskim, czeskim, estońskim, fińskim, francuskim, greckim, hiszpańskim, litewskim, łotewskim, maltańskim, niderlandzkim, niemieckim, polskim, portugalskim, rumuńskim, słowackim, słoweńskim, szwedzkim, węgierskim oraz włoskim są autentyczne)**

(2007/815/WE)

KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH,

uwzględniając Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską,

uwzględniając decyzję nr 573/2007/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 maja 2007 r. ustanawiającą Europejski Fundusz na rzecz Uchodźców na lata 2008–2013 jako część programu ogólnego „Solidarność i zarządzanie przepływami migracyjnymi” oraz uchylającą decyzję Rady 2004/904/WE⁽¹⁾, w szczególności jej art. 17,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Komisja powinna ustanowić strategiczne wytyczne, wyznaczające ramy korzystania ze środków funduszu w wieloletnim okresie programowania 2008–2013.
- (2) Wytyczne powinny określać priorytety oraz, zgodnie z art. 14 ust. 4 decyzji nr 573/2007/WE, szczególne cele priorytetowe umożliwiające zwiększenie do 75 % poziomu współfinansowania z wkładu wspólnotowego projektów współfinansowanych przez fundusz w tych państwach członkowskich, które nie są objęte Funduszem Spójności.
- (3) Zgodnie z art. 2 protokołu w sprawie stanowiska Danii, stanowiącego załącznik do Traktatu o Unii Europejskiej oraz do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, niniejsza decyzja nie obowiązuje Danii i nie będzie stosowana wobec Danii,
- (4) Zgodnie z art. 3 protokołu w sprawie stanowiska Zjednoczonego Królestwa i Irlandii, stanowiącego załącznik do Traktatu o Unii Europejskiej oraz do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, Irlandia zgłosiła w piśmie z dnia 6 września 2005 r. chęć uczestniczenia w przyjmowaniu i stosowaniu decyzji nr 573/2007/WE.
- (5) Zgodnie z art. 3 protokołu w sprawie stanowiska Zjednoczonego Królestwa i Irlandii, stanowiącego załącznik do Traktatu o Unii Europejskiej oraz do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, Zjednoczone Królestwo

zgłosiło w piśmie z dnia 27 października 2005 r. chęć uczestniczenia w przyjmowaniu i stosowaniu decyzji nr 573/2007/WE.

- (6) Środki przewidziane w niniejszej decyzji są zgodne z opinią wspólnego komitetu „Solidarność i zarządzanie przepływami migracyjnymi” ustanowionego na mocy art. 56 decyzji nr 574/2007/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 maja 2007 r. ustanawiającej Fundusz Granic Zewnętrznych na lata 2007–2013 jako część ogólnego programu „Solidarność i zarządzanie przepływami migracyjnymi”⁽²⁾,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Wytyczne wyznaczające priorytety i szczególne celów priorytetowe na wieloletni okres programowania 2008–2013 zostały określone w załączniku.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Królestwa Belgii, Republiki Bułgarii, Republiki Czeskiej, Republiki Federalnej Niemiec, Republiki Estońskiej, Irlandii, Republiki Greckiej, Królestwa Hiszpanii, Republiki Francuskiej, Republiki Włoskiej, Republiki Cypryjskiej, Republiki Łotewskiej, Republiki Litewskiej, Wielkiego Księstwa Luksemburga, Republiki Węgierskiej, Republiki Malty, Królestwa Niderlandów, Republiki Austrii, Rzeczypospolitej Polskiej, Republiki Portugalii, Rumunii, Republiki Słowenii, Republiki Słowackiej, Republiki Finlandii, Królestwa Szwecji oraz Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej.

Sporządzono w Brukseli, dnia 29 listopada 2007 r.

W imieniu Komisji
Franco FRATTINI
Wiceprzewodniczący

⁽¹⁾ Dz.U. L 144 z 6.6.2007, str. 1.⁽²⁾ Dz.U. L 144 z 6.6.2007, str. 22.

ZAŁĄCZNIK

Strategiczne wytyczne określone poniżej należy postrzegać w kontekście bardziej skutecznego zarządzania przepływami migracyjnymi we wszystkich ich fazach, zgodnie z polityką rozpoczętą przez Radę Europejską w Tampere w 1999 r.

W przypadku każdego z celów funduszu określonych w art. 3 ust. 1 decyzji nr 573/2007/WE wytyczne powinny przede wszystkim zapewnić realizację priorytetów Wspólnoty w celu wsparcia wdrożenia wspólnego europejskiego systemu azylowego (zwanego dalej „CEAS”).

Najważniejszym celem CEAS jest stworzenie równych warunków poprzez system, który gwarantuje osobom naprawdę potrzebującym pomocy dostęp do pomocy na wysokim poziomie na równorzędnych warunkach we wszystkich państwach członkowskich, a jednocześnie umożliwi sprawiedliwe i skuteczne traktowanie tych osób, które nie potrzebują ochrony. W tym kontekście Europejski Fundusz na rzecz Uchodźców (zwany dalej „funduszem”) stanowi instrument wsparcia dla państw członkowskich w ich wysiłkach na rzecz realizacji polityki azylowej UE. Środki z tego funduszu mogą w szczególności służyć do uzupełnienia, stymulowania i przyspieszenia realizacji celów, zmniejszenia nierówności i podniesienia standardów.

Przygotowując swoje projekty wieloletnich programów państwa członkowskie powinny podzielić dostępne w ramach funduszu zasoby pomiędzy przy najmniej dwa pierwsze z poniższych priorytetów, trzeci priorytet nie jest obowiązkowy.

PRIORYTET 1: Realizacja zasad i środków określonych w dorobku wspólnotowym w dziedzinie azylu, w tym zasad i środków związanych z celami integracyjnymi.

Powinno to pomóc zagwarantować odpowiednie warunki przyjmowania, sprawiedliwe i skuteczne procedury oraz pełne i łączne stosowanie konwencji genewskiej w stosunku do grup docelowych zdefiniowanych w funduszu, jak również w następujących dokumentach wspólnotowych:

- a) rozporządzenie Rady (WE) nr 343/2003 z dnia 18 lutego 2003 r. ustanawiające kryteria i mechanizmy określania państwa członkowskiego właściwego dla rozpatrywania wniosku o azyl, wniesionego w jednym z państw członkowskich przez obywatela państwa trzeciego (rozporządzenie dublińskie) ⁽¹⁾;
- b) rozporządzenie Rady (WE) nr 2725/2000 z dnia 11 grudnia 2000 r. dotyczące ustanowienia systemu Eurodac do porównywania odcisków palców w celu skutecznego stosowania konwencji dublińskiej (rozporządzenie EURODAC) ⁽²⁾;
- c) rozporządzenie Rady (WE) nr 407/2002 z dnia 28 lutego 2002 r. ustanawiające niektóre zasady wykonania rozporządzenia (WE) nr 2725/2000 dotyczącego ustanowienia systemu Eurodac do porównywania odcisków palców w celu skutecznego stosowania konwencji dublińskiej ⁽³⁾;
- d) dyrektywa Rady 2001/55/WE z dnia 20 lipca 2001 r. w sprawie minimalnych standardów przyznawania tymczasowej ochrony na wypadek masowego napływu wysiedleńców oraz środków wspierających równowagę wysiłków między państwami członkowskimi związanych z przyjęciem takich osób wraz z jego następstwami (dyrektywa w sprawie tymczasowej ochrony) ⁽⁴⁾;
- e) dyrektywa Rady 2003/9/WE z dnia 27 stycznia 2003 r. ustanawiająca minimalne normy dotyczące przyjmowania osób ubiegających się o azyl (dyrektywa w sprawie minimalnych norm azylowych) ⁽⁵⁾;
- f) dyrektywa Rady 2003/86/WE z 22 września 2003 w sprawie prawa do łączenia rodzin ⁽⁶⁾, w zakresie postanowień dotyczących uchodźców;
- g) dyrektywa Rady 2004/83/WE z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie minimalnych norm dla kwalifikacji i statusu obywateli państw trzecich lub bezpaństwowców jako uchodźców lub jako osób, które z innych względów potrzebują międzynarodowej ochrony oraz zawartości przyznawanej ochrony (dyrektywa w sprawie kwalifikacji) ⁽⁷⁾;

⁽¹⁾ Dz.U. L 50 z 25.2.2003, str. 1.

⁽²⁾ Dz.U. L 316 z 15.12.2000, str. 1.

⁽³⁾ Dz.U. L 62 z 5.3.2002, str. 1.

⁽⁴⁾ Dz.U. L 212 z 7.8.2001, str. 12.

⁽⁵⁾ Dz.U. L 31 z 6.2.2003, str. 18.

⁽⁶⁾ Dz.U. L 251 z 3.10.2003, str. 12.

⁽⁷⁾ Dz.U. L 304 z 30.9.2004, str. 12.

h) dyrektywa Rady 2005/85/WE z dnia 1 grudnia 2005 r. w sprawie ustanowienia minimalnych norm dotyczących procedur nadawania i cofania statusu uchodźcy w państwach członkowskich (dyrektywa w sprawie procedur) ⁽¹⁾.

W ramach powyższego priorytetu możliwe jest zwiększenie wspólnotowego wkładu finansowego do 75 % w przypadku projektów służących realizacji następujących **szczególnych celów priorytetowych**:

- 1) działań mających na celu uwzględnienie specjalnych potrzeb osób znajdujących się w trudnej sytuacji, szczególnie pozbawionych opieki osób małoletnich, oraz w szczególności środków mających na celu ulepszenie definicji i procedur stosowanych przez państwa członkowskie w celu wyodrębnienia tych osób ubiegających się o azyl, które znajdują się w trudnej sytuacji, oraz zapewnienie im niezbędnej pomocy;
- 2) działania mające na celu usprawnienie wyodrębniania osób potrzebujących międzynarodowej ochrony i/lub rozpatrywania ich wniosków na granicach, szczególnie poprzez opracowanie szczegółowych programów szkoleń.

PRIORYTET 2: Opracowanie instrumentów odniesienia i metodologii oceny umożliwiających ocenę i poprawę jakości procedur analizy wniosków o ochronę międzynarodową oraz wzmocnienie struktur administracyjnych w celu rozwiązania problemów związanych z zacieśnieniem praktycznej współpracy z innymi państwami członkowskimi.

W ramach powyższego priorytetu możliwe jest zwiększenie wspólnotowego wkładu finansowego do 75 % w przypadku projektów służących realizacji następujących **szczególnych celów priorytetowych**:

- 1) środków opracowanych w celu przeprowadzenia niezależnej oceny funkcjonowania krajowych systemów azylu oraz sposobów ich usprawnienia;
- 2) opracowania narzędzi umożliwiających zwiększenie spójności krajowych procesów decyzyjnych dotyczących stosowania wspólnotowego dorobku prawnego, jak np. bazy danych orzecznictwa dostępne dla wszystkich zainteresowanych podmiotów;
- 3) środków mających na celu zwiększenie zdolności krajowych służb azylowych do współpracy ze służbami azylowymi innych państw członkowskich, a szczególnie do zbierania, analizowania i oceny informacji dotyczących krajów lub regionów pochodzenia w celu podzielenia się tymi informacjami z innymi państwami członkowskimi.

PRIORYTET 3: Środki ułatwiające przeprowadzenie w większym zakresie podziału odpowiedzialności pomiędzy państwa członkowskie i państwa trzecie (priorytet fakultatywny).

Priorytet ten dotyczy szczególnie wsparcia dla dobrowolnych działań państw członkowskich dotyczących odsyłania obywateli państw trzecich lub bezpaństwowców z kraju trzeciego do państwa członkowskiego, w którym mogą zamieszkać i otrzymać status uchodźcy lub status, który w ramach prawa krajowego i wspólnotowego daje im te same prawa i korzyści co status uchodźcy, oraz przesyłanie osób ubiegających się o azyl i osób korzystających z pomocy międzynarodowej pomiędzy państwami członkowskimi.

W ramach powyższego priorytetu możliwe jest zwiększenie wspólnotowego wkładu finansowego do 75 % w przypadku projektów służących realizacji następujących **szczególnych celów priorytetowych**:

- 1) środków dotyczących przesiedlania osób z kraju lub regionu wyznaczonego w celu realizacji programu ochrony regionalnej;
- 2) działań mających na celu odsyłanie osób ubiegających się o azyl lub korzystających z ochrony międzynarodowej z państw członkowskich, których systemy azylowe są w szczególności obciążone.

⁽¹⁾ Dz.U. L 326 z 13.12.2005, str. 13.