

ROZPORZĄDZENIE WYKONAWCZE KOMISJI (UE) 2015/1368**z dnia 6 sierpnia 2015 r.****ustanawiające zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do pomocy w sektorze pszczelarskim**

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007⁽¹⁾, w szczególności jego art. 57 akapit pierwszy lit. a) i c) i akapit drugi oraz art. 223 ust. 3,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008⁽²⁾, w szczególności jego art. 58 ust. 4 akapit pierwszy lit. b), art. 63 ust. 5 akapit drugi oraz art. 64 ust. 7 akapit pierwszy lit. a) i akapit drugi,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Rozporządzenie (UE) nr 1308/2013 zastąpiło rozporządzenie Rady (WE) nr 1234/2007⁽³⁾ i ustanowiło nowe przepisy dotyczące pomocy w sektorze pszczelarskim. Ponadto uprawnia ono Komisję do przyjęcia aktów delegowanych i wykonawczych w tym zakresie. W celu zapewnienia sprawnego funkcjonowania systemu pomocy w nowych ramach prawnych niektóre przepisy należy przyjąć w drodze takich aktów. Akty te powinny zastąpić rozporządzenie Komisji (WE) nr 917/2004⁽⁴⁾. Rozporządzenie to zostaje uchylone rozporządzeniem delegowanym Komisji (UE) 2015/1366⁽⁵⁾.
- (2) Artykuł 55 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013 przewiduje, że państwa członkowskie mogą opracować krajowe programy w sektorze pszczelarskim obejmujące okres trzech lat („programy pszczelarskie”). Zgodnie z art. 55 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013 państwa członkowskie, które korzystają z tej możliwości, zobowiązane są do przeprowadzenia analizy struktur produkcji i wprowadzania do obrotu w swoich sektorach pszczelarskich. Konieczne jest określenie elementów, które takie programy i analizy powinny obejmować.
- (3) Programy pszczelarskie proponowane przez państwa członkowskie wymagają zatwierdzenia przez Komisję. Należy zatem wyznaczyć termin zgłaszania programów przez państwa członkowskie oraz ustanowić procedurę zatwierdzania tych programów przez Komisję.
- (4) Ponieważ sektor pszczelarski obejmuje znaczną liczbę małych producentów, po zatwierdzeniu programów pszczelarskich państwa członkowskie i Komisja powinny udostępnić je do wiadomości publicznej.
- (5) W celu zapewnienia elastyczności we wdrażaniu programów pszczelarskich oraz ograniczenia obciążeń administracyjnych, państwa członkowskie powinny mieć możliwość zmiany środków ujętych w tych programach podczas ich wdrażania, pod warunkiem że nie przekracza się ogólnego pułapu wydatków planowanych na dany rok, a wkład unijny w finansowanie programów pozostaje na wysokości 50 % wydatków ponoszonych przez państwa członkowskie. Należy jednak ustanowić przepisy proceduralne dotyczące znaczących zmian w programie.
- (6) Państwa członkowskie powinny monitorować wdrażanie programów pszczelarskich. Procedura kontroli stosowana przez państwa członkowskie powinna być zgodna z ogólnymi przepisami ustanowionymi w art. 59 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013. Państwa członkowskie powinny zgłosić tę procedurę Komisji przy zgłaszaniu programów.

⁽¹⁾ Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 671.

⁽²⁾ Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 549.

⁽³⁾ Rozporządzenie Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiające wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych (rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku) (Dz.U. L 299 z 16.11.2007, s. 1).

⁽⁴⁾ Rozporządzenie Komisji (WE) nr 917/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie szczegółowych zasad wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 797/2004 dotyczącego działań w dziedzinie pszczelarstwa (Dz.U. L 163 z 30.4.2004, s. 83).

⁽⁵⁾ Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2015/1366 z dnia 11 maja 2015 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do pomocy w sektorze pszczelarskim (zob. s. 3 niniejszego Dziennika Urzędowego).

- (7) Aby sprawdzić, czy warunki przyznania finansowania unijnego są spełnione, uczestniczące państwa członkowskie powinny przeprowadzać kontrole administracyjne i kontrole na miejscu. W przypadku kontroli na miejscu państwa członkowskie powinny zagwarantować, że kontroli poddawanych jest co najmniej 5 % wnioskodawców. Państwa członkowskie powinny dobrać próbę z całej populacji wnioskodawców, a próba ta powinna składać się z części wybranej losowo – w celu otrzymania reprezentatywnego poziomu błędu – oraz z części wybranej w oparciu o analizę ryzyka ukierunkowaną na obszary o najwyższym ryzyku wystąpienia błędu.
- (8) Zgodnie z ogólnymi przepisami dotyczącymi ochrony interesów finansowych Unii określonymi w art. 54, 58 i 63 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 państwa członkowskie powinny ustanowić odpowiedni system korekt i kar za nieprawidłowości, umożliwiający odzyskanie nienależnie wypłaconych kwot powiększonych o odsetki obliczone zgodnie z rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) nr 908/2014 ⁽¹⁾. Państwa członkowskie powinny zgłosić taki system Komisji przy zgłaszaniu programów.
- (9) Rok pszczelarski powinien obejmować okres, który umożliwi państwom członkowskim przeprowadzenie kontroli w zakresie środków dotyczących pszczelarstwa.
- (10) Aby ocenić wpływ programów pszczelarskich – przy jednoczesnym uwzględnieniu potrzeby ograniczenia obciążeń administracyjnych dla państw członkowskich i sektora pszczelarskiego – państwa członkowskie muszą przedkładać Komisji roczne sprawozdania z wdrażania zawierające zestawienie wydatków i osiągniętych wyników, sporządzane z wykorzystaniem wskaźników skuteczności dla każdego środka w ramach programu.
- (11) Podczas wdrażania programów pszczelarskich należy zapewnić spójność między środkami ujętymi w programach pszczelarskich i programach rozwoju obszarów wiejskich zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 ⁽²⁾. W tym celu państwa członkowskie opisują w swoich programach pszczelarskich kryteria, które ustanawiają dla zapewnienia, że nie dochodzi do podwójnego finansowania programów pszczelarskich objętych pomocą w sektorze pszczelarskim na podstawie art. 55 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013 oraz wsparciem rozwoju obszarów wiejskich zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 1305/2013.
- (12) Środki przewidziane w niniejszym rozporządzeniu są zgodne z opinią Komitetu ds. Wspólnej Organizacji Rynków Rolnych,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

ROZDZIAŁ 1

PRZEPISY WSTĘPNE

Artykuł 1

Przedmiot

W niniejszym rozporządzeniu ustanawia się przepisy wykonawcze dotyczące unijnej pomocy dla krajowych programów w sektorze pszczelarskim, o których mowa w art. 55 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013 (zwanym dalej „programami pszczelarskimi”).

Artykuł 2

Rok pszczelarski

Do celów programów pszczelarskich „rok pszczelarski” oznacza okres 12 kolejnych miesięcy od dnia 1 sierpnia do dnia 31 lipca.

⁽¹⁾ Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) nr 908/2014 z dnia 6 sierpnia 2014 r. ustanawiające zasady dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, przepisów dotyczących kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz.U. L 255 z 28.8.2014, s. 59).

⁽²⁾ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 487).

ROZDZIAŁ 2

PROGRAMY PSZCZELARSKIE

Artykuł 3

Zgłaszanie programów pszczelarskich

Każde państwo członkowskie zgłasza Komisji swój wniosek dotyczący jednego programu pszczelarskiego dla całego swojego terytorium najpóźniej w dniu 15 marca, który poprzedza rozpoczęcie pierwszego roku pszczelarskiego programu.

Artykuł 4

Zakres programów pszczelarskich

Programy pszczelarskie muszą obejmować elementy określone w załączniku.

Artykuł 5

Zatwierdzenie programów pszczelarskich

1. Programy pszczelarskie są zatwierdzane przez Komisję zgodnie z art. 57 akapit pierwszy lit. c) rozporządzenia (UE) nr 1308/2013 najpóźniej w dniu 15 czerwca, który poprzedza rozpoczęcie pierwszego roku pszczelarskiego danego programu pszczelarskiego.
2. Na swojej stronie internetowej Komisja udostępnia do wiadomości publicznej zatwierdzone programy pszczelarskie.

Artykuł 6

Zmiany w programach pszczelarskich

1. Bez uszczerbku dla ust. 2 państwa członkowskie mogą zmieniać środki zawarte w programach pszczelarskich podczas roku pszczelarskiego, na przykład poprzez wprowadzenie lub wycofanie środków lub rodzajów działań, poprzez wprowadzenie zmian w opisie środków lub zmian warunków kwalifikowalności lub poprzez przeniesienie nakładów finansowych pomiędzy środkami programu, pod warunkiem że środki te są nadal zgodne z art. 55 ust. 4 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013.

Limity finansowe w stosunku do każdego środka mogą zostać zmienione, pod warunkiem że nie przekracza się ogólnego pułapu wydatków planowanych na dany rok, a wkład unijny w finansowanie programów pszczelarskich pozostaje na wysokości 50 % wydatków ponoszonych przez państwa członkowskie na te programy w zatwierdzonej formie.

2. Wnioski o zmiany w programach pszczelarskich wiążące się z wprowadzeniem nowego środka lub wycofaniem środka są przekazywane Komisji przez państwa członkowskie i zatwierdzane przez Komisję przed wdrożeniem tych zmian.
3. Komisja zatwierdza wnioski, o których mowa w ust. 2, zgodnie z następującą procedurą:
 - a) przeprowadza się konsultacje z reprezentatywnymi organizacjami, które współpracowały z państwem członkowskim przy sporządzaniu programu pszczelarskiego;
 - b) zmiany uważa się za zatwierdzone, jeśli Komisja nie zgłosiła uwag do wniosku w terminie 21 dni roboczych od otrzymania wniosku. Jeżeli Komisja zgłosiła uwagi, zmiany uważa się za zatwierdzone po przesłaniu państwu członkowskiemu przez Komisję potwierdzenia, że uważa swe uwagi za należyście uwzględnione.

ROZDZIAŁ 3

WKŁAD UNIJNY

Artykuł 7

Kwalifikowalność wydatków i płatności

Do uzyskania wkładu unijnego kwalifikują się jedynie wydatki poniesione w trakcie wdrażania środków ujętych w programie pszczelarskim państwa członkowskiego.

Płatności dokonywane przez państwa członkowskie na rzecz beneficjentów i odnoszące się do środków wdrożonych w trakcie każdego roku pszczelarskiego realizuje się w dwunastomiesięcznym okresie rozpoczynającym się dnia 16 października danego roku pszczelarskiego i kończącym dnia 15 października następnego roku.

ROZDZIAŁ 4

MONITOROWANIE I KONTROLE

Artykuł 8

Kontrole

1. Państwa członkowskie przeprowadzają kontrole w celu sprawdzenia, czy warunki przyznania finansowania unijnego są spełnione. Kontrole te obejmują kontrole administracyjne i kontrole na miejscu oraz są zgodne z ogólnymi przepisami ustanowionymi w art. 59 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013.
2. Jeżeli chodzi o kontrole na miejscu, państwa członkowskie wymagają sprawdzenia, czy:
 - a) środki ujęte w programach pszczelarskich, w szczególności środki dotyczące inwestycji i usług, są właściwie wdrażane;
 - b) faktycznie poniesione wydatki przynajmniej odpowiadają wnioskowanemu wsparciu finansowemu;
 - c) w stosownych przypadkach, zadeklarowana liczba uli odpowiada stwierdzonej liczbie uli utrzymywanych przez wnioskodawcę, przy uwzględnieniu dodatkowych danych przedstawionych przez pszczelarza w zakresie jego działalności w ciągu danego roku pszczelarskiego.
3. Państwa członkowskie gwarantują, że kontroli na miejscu podlega co najmniej 5 % wnioskodawców ubiegających się o pomoc w ramach ich programów pszczelarskich.

Próbie dobiera się z całej populacji wnioskodawców, a próba ta składa się z:

- a) określonej liczby wnioskodawców wybranych losowo w celu otrzymania reprezentatywnego poziomu błęd;
- b) określonej liczby wnioskodawców wybranych na podstawie analizy ryzyka, która opiera się na następujących kryteriach:
 - (i) kwocie finansowania przyznanej beneficjentom;
 - (ii) charakterze działań finansowanych w ramach środków dotyczących pszczelarstwa;
 - (iii) wnioskach z wcześniejszych kontroli na miejscu;
 - (iv) innych kryteriach określonych przez państwa członkowskie.

Artykuł 9

Nienależne płatności oraz kary

1. Odsetki dodawane do kwoty nienależnych płatności odzyskiwanych zgodnie z art. 54 ust. 1, art. 58 ust. 1 lit. e) lub art. 63 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 oblicza się zgodnie z art. 27 rozporządzenia wykonawczego (UE) nr 908/2014.
2. W przypadku stwierdzenia nadużycia lub poważnego zaniedbania, za które odpowiedzialni są beneficjenci, oprócz zwrotu nienależnych płatności z odsetkami zgodnie z art. 63 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013, płacą oni kwotę odpowiadającą różnicy między kwotą pierwotnie wypłaconą a kwotą, do której są uprawnieni.

ROZDZIAŁ 5

PRZEPISY DOTYCZĄCE ZGŁOSZEŃ I PUBLIKACJI*Artykuł 10***Roczne sprawozdanie z wdrażania**

1. Do dnia 15 marca każdego roku, począwszy od roku 2018, uczestniczące państwa członkowskie przedstawiają Komisji roczne sprawozdania z wdrażania dotyczące stosowania ich krajowych programów pszczelarskich w poprzednim roku pszczelarskim.
2. Roczne sprawozdanie z wdrażania zawiera następujące elementy:
 - a) zestawienie poniesionych wydatków w EUR w ciągu roku pszczelarskiego w podziale według środków;
 - b) wyniki przedstawione w oparciu o wskaźniki skuteczności wybrane dla każdego wdrażanego środka.

*Artykuł 11***Termin zgłaszania liczby uli**

Zgłoszenie, o którym mowa w art. 3 rozporządzenia delegowanego (UE) 2015/1366, przesyła się do dnia 15 marca każdego roku, począwszy od roku 2017.

*Artykuł 12***Przepisy dotyczące zgłoszeń**

Zgłoszenia, o których mowa w art. 3, 6, 10 i 11 niniejszego rozporządzenia, przesyła się zgodnie z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 792/2009 ⁽¹⁾.

*Artykuł 13***Publikacja zagregowanych danych**

Na swojej stronie internetowej Komisja udostępnia do wiadomości publicznej zagregowane dane w zakresie:

- a) liczby uli zgłoszonych zgodnie z art. 11;
- b) rocznych sprawozdań z wykonania przedstawionych zgodnie z art. 10;
- c) analizy struktur produkcji i wprowadzania do obrotu w sektorze pszczelarskim, o której mowa w pkt 3 załącznika, włączonej do programów pszczelarskich zgłoszonych zgodnie z art. 3.

ROZDZIAŁ 6

PRZEPISY KOŃCOWE*Artykuł 14***Wejście w życie**

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

⁽¹⁾ Rozporządzenie Komisji (WE) nr 792/2009 z dnia 31 sierpnia 2009 r. ustanawiające szczegółowe zasady, zgodnie z którymi państwa członkowskie przekazują Komisji informacje i dokumenty dotyczące wdrożenia wspólnej organizacji rynków, systemu płatności bezpośrednich, promocji produktów rolnych oraz systemów stosowanych w odniesieniu do regionów najbardziej oddalonych i mniejszych wysp Morza Egejskiego (Dz.U. L 228 z 1.9.2009, s. 3).

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 6 sierpnia 2015 r.

W imieniu Komisji
Jean-Claude JUNCKER
Przewodniczący

ZAŁĄCZNIK

Programy pszczelarskie obejmują przynajmniej następujące elementy:

- 1) ocena wyników osiągniętych dotychczas podczas wdrażania poprzedniego programu pszczelarskiego (jeśli taki istniał). Począwszy od programów pszczelarskich na lata 2020–2022, ocena ta jest oparta na ostatnich dwóch rocznych sprawozdaniach z wdrażania poprzedniego programu, o których to sprawozdaniach mowa w art. 10;
- 2) opis metody stosowanej do określenia liczby uli zgodnie z art. 2 rozporządzenia delegowanego (UE) 2015/1366;
- 3) analiza przeprowadzana przez państwo członkowskie dotycząca struktur produkcji i wprowadzania do obrotu w sektorze pszczelarskim na terytorium tego państwa. Analiza powinna zapewnić przynajmniej następujące informacje, obejmujące ostatnie dwa lata kalendarzowe poprzedzające zgłoszenie programu pszczelarskiego do zatwierdzenia:
 - (i) liczba pszczelarzy;
 - (ii) liczba pszczelarzy utrzymujących ponad 150 uli;
 - (iii) łączna liczba uli utrzymywanych przez pszczelarzy z ponad 150 ulami;
 - (iv) liczba pszczelarzy należących do stowarzyszeń pszczelarzy;
 - (v) roczna produkcja krajowa miodu w kilogramach w ciągu ostatnich dwóch lat kalendarzowych poprzedzających zgłoszenie programu pszczelarskiego do zatwierdzenia;
 - (vi) przedział cen miodu wielokwiatowego w miejscu produkcji;
 - (vii) przedział cen miodu wielokwiatowego luzem u hurtowników;
 - (viii) szacowany średni zbiór miodu w kilogramach na ul i na rok;
 - (ix) szacowane średnie koszty produkcji (stałe i zmienne) na kilogram wyprodukowanego miodu;
 - (x) liczba uli stwierdzona w ostatnich dwóch latach kalendarzowych poprzedzających zgłoszenie programu pszczelarskiego do zatwierdzenia, jeżeli dane państwo członkowskie w okresie poprzednich trzech lat nie stosowało takiego programu;
- 4) ocena potrzeb sektora pszczelarskiego w państwie członkowskim obejmująca co najmniej: ocenę wyników poprzedniego programu pszczelarskiego (jeśli taki istniał), analizę struktur produkcji i wprowadzania do obrotu w sektorze pszczelarskim oraz wyniki współpracy z reprezentatywnymi organizacjami w dziedzinie pszczelarstwa;
- 5) opis celów programu pszczelarskiego oraz powiązanie tych celów ze środkami dotyczącymi pszczelarstwa wybranymi z wykazu zawartego w art. 55 ust. 4 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013;
- 6) szczegółowy opis działań, które będą realizowane w ramach środków dotyczących pszczelarstwa wybranych z wykazu zawartego w art. 55 ust. 4 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013, w tym szacunkowe koszty i plan finansowania w podziale na lata i na środki;
- 7) kryteria ustanowione przez państwa członkowskie w celu zapewnienia, że nie dochodzi do podwójnego finansowania programów pszczelarskich zgodnie z art. 5 rozporządzenia delegowanego (UE) 2015/1366;
- 8) wskaźniki skuteczności stosowane dla każdego wybranego środka dotyczącego pszczelarstwa. Dla każdego środka państwa członkowskie wybierają co najmniej jeden istotny wskaźnik skuteczności;
- 9) rozwiązania dotyczące wdrażania programu pszczelarskiego, w tym:
 - (i) wyznaczenie przez państwo członkowskie punktu kontaktowego odpowiedzialnego za zarządzanie programami pszczelarskimi;
 - (ii) opis procedury kontroli;
 - (iii) opis działań, które należy podjąć w przypadku nienależnych płatności dla beneficjentów, w tym kar;
 - (iv) przepisy zapewniające udostępnienie zatwierdzonego programu do wiadomości publicznej w danym państwie członkowskim;

- (v) działania podejmowane w celu współpracy z organizacjami przedstawicielskimi w dziedzinie pszczelarstwa;
 - (vi) opis metody stosowanej do oceny wyników wdrażania środków w ramach programu pszczelarskiego dla sektora pszczelarskiego w danym państwie członkowskim.
-