

**REZOLUCJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO (UE) 2017/1700****z dnia 27 kwietnia 2017 r.****zawierająca uwagi stanowiące integralną część decyzji w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiej Fundacji Kształcenia za rok budżetowy 2015**

PARLAMENT EUROPEJSKI,

- uwzględniając swoją decyzję w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiej Fundacji Kształcenia za rok budżetowy 2015,
  - uwzględniając art. 94 Regulaminu i załącznik IV do Regulaminu,
  - uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej oraz opinię Komisji Zatrudnienia i Spraw Socjalnych (A8-0118/2017),
- A. mając na uwadze, że według sprawozdania finansowego Europejskiej Fundacji Kształcenia („Fundacji”) jej ostateczny budżet na rok budżetowy 2015 wyniósł 20 153 042 EUR, co stanowi spadek o 0,02 % w porównaniu z 2014 r.; mając na uwadze, że cały budżet Fundacji pochodzi z budżetu Unii;
- B. mając na uwadze, że w swoim sprawozdaniu dotyczącym sprawozdania finansowego Fundacji za rok budżetowy 2014 (zwanym dalej „sprawozdaniem Trybunału”) Trybunał Obrachunkowy (zwany dalej „Trybunałem”) stwierdził, iż uzyskał wystarczającą pewność, że sprawozdanie finansowe Fundacji jest wiarygodne oraz że transakcje leżące u jego podstaw są legalne i prawidłowe;
- C. mając na uwadze, że w ramach procedury udzielania absolutorium organ udzielający absolutorium podkreśla szczególne znaczenie dalszego wzmocnienia legitymacji demokratycznej instytucji Unii poprzez zwiększanie przejrzystości i odpowiedzialności, wdrażanie koncepcji budżetowania celowego oraz właściwe zarządzanie zasobami ludzkimi;

**Działania podjęte w następstwie udzielenia absolutorium za rok 2014**

1. zauważa z zaniepokojeniem, że w sprawozdaniu Trybunału stwierdzono, iż uwaga dotycząca środków w wysokości 7,5 mln euro na rachunkach w jednym banku o niskiej wiarygodności kredytowej, którą Trybunał zawarł w sprawozdaniu za rok 2013, a w sprawozdaniu za rok 2014 opatrzył adnotacją „w trakcie realizacji”, wciąż jest oznaczona jako będąca „w trakcie realizacji”; zwraca jednocześnie uwagę, że środki przechowywane w tym banku zmniejszono do 1,8 mln EUR w 2015 r.; ponadto zwraca uwagę, że ze względu na określone uwarunkowania bankowe Fundacja ma obowiązek prowadzenia rachunku w jednym z włoskich banków;
2. zauważa, że zgodnie ze sprawozdaniem Trybunału podjęto działania naprawcze w odniesieniu do jednej uwagi poczynionej przez Trybunał w sprawozdaniu za rok 2014 i obecnie opatrzone ją adnotacją „zrealizowane”;

**Zarządzanie budżetem i finansami**

3. zwraca uwagę, że wysiłki związane z monitorowaniem budżetu w ciągu roku budżetowego 2015 przyniosły efekt w postaci wysokiego wskaźnika wykonania budżetu (99,89 %), co świadczy o terminowości zaciągania zobowiązań, oraz że wskaźnik wykonania w odniesieniu do środków na płatności wyniósł 96,04 %;

**Zobowiązania i przeniesienia**

4. zwraca uwagę, że ogólny poziom środków przeniesionych w tytułach I i II zmniejszył się do 3,3 % w porównaniu z 6,4 % w roku 2014; odnotowuje, że kwota przeniesień wyniosła 180 398 EUR (1,4 %) w tytule I (wydatki na personel); odnotowuje ponadto, że kwota przeniesień wyniosła 316 442 EUR (16,1 %) w tytule II (wydatki administracyjne), co stanowi znaczny spadek (o 20,1 %) w porównaniu z rokiem poprzednim; odnotowuje, że poziom przeniesień w tytule III (wydatki operacyjne) wzrósł o 4 % do 36,4 %, głównie z uwagi na zwiększenie liczby działań zaplanowanych na drugą połowę 2015 r. oraz skutki przesunięcia środków do tytułu III w grudniu 2015 r., którego celem była maksymalizacja wsparcia Fundacji dla działań operacyjnych;
5. zauważa, że przeniesienia często mogą być w części lub całkowicie uzasadnione wieloletnim charakterem programów operacyjnych agencji, niekoniecznie oznaczają niedociągnięcia w planowaniu i wykonaniu budżetu oraz nie zawsze są sprzeczne z zasadą jednoroczności budżetu, zwłaszcza jeśli są planowane przez Fundację z wyprzedzeniem i przedstawiane Trybunałowi;

**Przesunięcia**

6. odnotowuje, że w 2015 r. Fundacja dokonała dziewięciu przesunięć budżetowych, o jedno więcej niż w 2014 r., zachowując zgodność z zaleceniami Trybunału; odnotowuje, że zwiększenie kwoty przesuniętych środków na płatności związane jest z przeprowadzoną w 2015 r. restrukturyzacją budżetu i było potrzebne do tego, by pokryć koszty działań z roku poprzedniego, w których linie budżetowe zostały zawieszono; stwierdza również, że poziom i charakter przesunięć w 2015 r. nie wykroczył poza ramy określone w przepisach finansowych Fundacji;

**Zapobieganie konfliktom interesów i zarządzanie nimi oraz przejrzystość**

7. zwraca uwagę, że Fundacja nie zgromadziła i nie opublikowała deklaracji o braku konfliktów interesów wszystkich członków jej Rady Zarządzającej; zauważa, że nie ma żadnego mechanizmu zobowiązującego członków do przedstawienia takich deklaracji; zauważa, że dostęp do niektórych deklaracji i życiorysów zamieszczonych na stronie internetowej Fundacji jest chroniony hasłem; wzywa Fundację do przyjęcia rygorystycznych wytycznych dotyczących spójnej polityki w sprawie zapobiegania konfliktom interesów i zarządzania nimi w przypadku członków zarządu, a także do przyjęcia i wdrożenia jednoznacznej polityki w sprawie konfliktów interesów, zgodnie z planem działania dotyczącym monitorowania wspólnego podejścia do zdecentralizowanych agencji UE; wzywa Fundację do publikacji wszystkich takich dokumentów zgodnie z tymi wytycznymi oraz do umożliwienia opinii publicznej sprawowania niezbędnej kontroli nad kadrą kierowniczą wyższego szczebla; z zadowoleniem przyjmuje fakt, że zgromadzono już wszystkie deklaracje o braku konfliktów interesów odpowiednich pracowników Fundacji;
8. zauważa, że zgodnie z informacjami przekazanymi przez Fundację na koniec 2016 r. zaplanowano prezentację informacyjną na temat nadużyć i konfliktów interesów dla wszystkich pracowników; ponadto zwraca uwagę, że członkowie komisji selekcyjnej podpisują deklarację o braku konfliktów interesów w momencie otrzymania listy kandydatów; odnotowuje, że wszyscy nowi pracownicy uczestniczą w prezentacji na temat etyki i uczciwości, która dotyczy również konfliktów interesów oraz naruszeń;

**Audyt wewnętrzny**

9. zwraca uwagę, że zgodnie z planem audytu Służba Audytu Wewnętrznego Komisji (IAS) nie przeprowadziła audytu w 2015 r.; zwraca uwagę, że na koniec 2015 r. Fundacja miała jedno niezrealizowane zalecenie audytorskie, które dotyczyło formalnego powołania komisji selekcyjnych w odniesieniu do udzielania zamówień publicznych; odnotowuje, że we wrześniu 2015 r. IAS obniżyła wagę tego zalecenia z „bardzo ważnego” na „ważne” oraz że zalecenie to zostanie formalnie zamknięte w trakcie kontroli IAS na miejscu podczas kolejnej wizyty w Fundacji;
10. zwraca uwagę, że Fundacja zleciła trzy kontrole *ex post* w ramach międzyinstytucjonalnych umów ramowych Komisji w dziedzinie audytu; zwraca ponadto uwagę, że wyniki audytów były ogólnie pozytywne, choć kontrola wykonania zadań i systemów oraz kontrola dotycząca praktyk wdrażania ram zarządzania wynikami oraz planu poprawy wykazały elementy wymagające poprawy; na podstawie informacji przekazanych przez Fundację stwierdza, że Fundacja natychmiast podjęła działania w celu zminimalizowania zidentyfikowanych problemów;

**Inne uwagi**

11. docenia i przyjmuje z zadowoleniem stały wkład Fundacji w dążenie do modernizacji systemów edukacji i szkoleń, a także we wzmacnianie kapitału ludzkiego w krajach partnerskich, w tym wsparcie dla unijnego dialogu w dziedzinie migracji oraz partnerstw na rzecz mobilności z krajami ościennymi; odnotowuje sporządzenie przez Fundację wykazu środków wsparcia dla migrantów pod względem zatrudnienia i umiejętności (MISMES), a także jej zalecenia dotyczące umiejętności i migracji; z zadowoleniem przyjmuje współpracę między Fundacją i krajami partnerskimi mającą na celu analizę zjawiska młodzieży niekształcącej się, niepracującej ani nieszkolącej się (młodzieży NEET);
12. odnotowuje, że dnia 1 stycznia 2015 r. wdrożono reorganizację wewnętrzną Fundacji, i wyraża nadzieję, że zmiana organizacji wewnętrznej pomoże Fundacji osiągać lepsze wyniki;
13. wyraża uznanie dla Fundacji z powodu wysokiego poziomu (96 %) realizacji celów określonych w jej programie pracy;
14. z dużym zadowoleniem przyjmuje fakt, że Fundacja w pełni przestrzega przepisów Regulaminu pracowniczego UE z 2004 r.;

15. odnotowuje wysiłki podjęte przez Fundację w celu zabezpieczenia swoich aktywów oraz wyraża nadzieję, że proces ten zostanie zakończony w najbliższej przyszłości;
  16. w odniesieniu do innych uwag towarzyszących decyzji w sprawie absolutorium, które mają charakter przekrojowy, odsyła do swojej rezolucji z dnia 27 kwietnia 2017 r. <sup>(1)</sup> w sprawie wyników, zarządzania finansami i kontroli agencji.
- 

<sup>(1)</sup> Teksty przyjęte w tym dniu, P8\_TA(2017)0155 (zob. s. 372 niniejszego Dziennika Urzędowego).