

# DECYZJE

## DECYZJA WYKONAWCZA RADY (UE) 2022/98

z dnia 25 stycznia 2022 r.

**zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) 2020/1561 w sprawie udzielenia Węgrom tymczasowego wsparcia na podstawie rozporządzenia (UE) 2020/672 w celu zmniejszenia zagrożeń związanych z bezrobociem w sytuacji nadzwyczajnej, jaka wystąpiła w związku z pandemią COVID-19**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) 2020/672 z dnia 19 maja 2020 r. w sprawie ustanowienia europejskiego instrumentu tymczasowego wsparcia w celu zmniejszenia zagrożeń związanych z bezrobociem w sytuacji nadzwyczajnej (SURE), jaka wystąpiła w związku z pandemią COVID-19 <sup>(1)</sup>, w szczególności jego art. 6 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Na wniosek Węgier z dnia 6 sierpnia 2020 r. Rada, w drodze decyzji wykonawczej (UE) 2020/1561 <sup>(2)</sup>, przyznała Węgrom pomoc finansową w postaci pożyczki o wartości nieprzekraczającej 504 330 000 EUR, o maksymalnym średnim terminie zapadalności wynoszącym 15 lat, w celu uzupełnienia krajowych działań podejmowanych przez Węgry na rzecz łagodzenia wpływu pandemii COVID-19 oraz w reakcji na jej konsekwencje społeczno-gospodarcze dla pracowników i osób samozatrudnionych.
- (2) Pożyczka miała zostać wykorzystana przez Węgry na sfinansowanie środków podobnych do mechanizmów zmniejszonego wymiaru czasu pracy oraz środków związanych z ochroną zdrowia, o których mowa w art. 3 decyzji wykonawczej (UE) 2020/1561.
- (3) Pandemia COVID-19 wyłączyła znaczną część ludności Węgier z aktywności zawodowej. Doprowadziło to do powtarzających się nagłych i poważnych wzrostów wydatków publicznych na Węgrzech w związku z nowym środkiem, tj. systemem jednorazowego wsparcia dochodu osób samozatrudnionych w sektorach, które ucierpiały wskutek środków ochrony, a także środkami, o których mowa w art. 3 lit. f), g), h), i) oraz j) decyzji wykonawczej (UE) 2020/1561.
- (4) Pandemia COVID-19 oraz nadzwyczajne środki wdrożone przez Węgry w latach 2020 i 2021, aby zapobiec jej rozprzestrzenianiu się oraz złagodzić jej skutki społeczno-gospodarcze i zdrowotne, miały i nadal mają ogromny wpływ na finanse publiczne. Na koniec 2020 r. deficyt oraz dług sektora instytucji rządowych i samorządowych Węgier wyniosły, odpowiednio, 8,0 % i 80,1 % produktu krajowego brutto (PKB). Według prognozy Komisji z jesieni 2021 r. deficyt i dług węgierskiego sektora instytucji rządowych i samorządowych zmniejszą się w 2021 r. do poziomu, odpowiednio, 7,5 % PKB i 79,2 % PKB, a PKB Węgier wzrośnie w 2021 r. o 7,4 %.
- (5) W dniu 1 grudnia 2021 r. Węgry zwróciły się do Unii o dodatkową pomoc finansową w kwocie 147 140 000 EUR, w celu dalszego uzupełniania krajowych działań podejmowanych w latach 2020 i 2021 na rzecz łagodzenia wpływu pandemii COVID-19 oraz w reakcji na jej konsekwencje społeczno-gospodarcze dla pracowników i osób samozatrudnionych, w szczególności środków, o których mowa w motywach 6–8.
- (6) „Rozporządzeniem rządu nr 485/2020. (XI. 10.)” <sup>(3)</sup> Węgry zmieniły szereg środków związanych z opodatkowaniem, o których mowa w art. 3) lit. f), g), h) oraz j) decyzji wykonawczej (UE) 2020/1561, i przedłużyły ich obowiązywanie do końca stanu nadzwyczajnego. Wniosek Węgier dotyczy pożyczki mającej na celu pokrycie wydatków jedynie za okres od grudnia 2020 r. do czerwca 2021 r. To rozporządzenie rządu zawiera wyraźny warunek, który zobowiązuje beneficjentów do utrzymania umów o pracę istniejących w dniu jego wejścia w życie i zakazuje rozwiązywania takich umów w drodze wypowiedzenia przez pracodawcę podczas okresu obowiązywania odpowiednich

<sup>(1)</sup> Dz.U. L 159 z 20.5.2020, s. 1.

<sup>(2)</sup> Decyzja wykonawcza Rady (UE) 2020/1561 z dnia 23 października 2020 r. w sprawie udzielenia Węgrom tymczasowego wsparcia na podstawie rozporządzenia (UE) 2020/672 w celu zmniejszenia zagrożeń związanych z bezrobociem w sytuacji nadzwyczajnej, jaka wystąpiła w związku z pandemią COVID-19 (Dz.U. L 357 z 27.10.2020, s. 24).

<sup>(3)</sup> Opublikowane w węgierskim dzienniku urzędowym w dniu 10 listopada 2020 r. (nr 242), s. 7671.

środków. Zakres sektorów kwalifikujących się do otrzymania wsparcia został zmodyfikowany art. 1 „rozporządzenia rządu nr 571/2020. (XII. 9.)”<sup>(4)</sup>, art. 1 „rozporządzenia rządu nr 638/2020. (XII. 22.)”<sup>(5)</sup>, art. 1 „rozporządzenia rządu nr 105/2021. (III. 3.)”<sup>(6)</sup>, art. 1 „rozporządzenia rządu nr 147/2021. (III. 27.)”<sup>(7)</sup> i art. 1 „rozporządzenia rządu nr 204/2021. (IV. 29.)”<sup>(8)</sup>. W sektorach najbardziej dotkniętych pandemią Węgry wprowadziły zwolnienie pracodawców z opłacania składek na ubezpieczenia społeczne i składek na szkolenia zawodowe, początkowo w okresie od marca do grudnia 2020 r., oraz obniżenie płaconych przez pracodawców składek na rehabilitację, początkowo w okresie od marca do czerwca 2020 r. Węgry wprowadziły również wyłączenie kosztów zatrudnienia z podstawy opodatkowania podatku dla małych przedsiębiorstw („KIVA”), początkowo w okresie od marca do czerwca 2020 r. W przypadku wszystkich tych środków wnioski dotyczy jedynie części łącznych wydatków (lub utraty dochodów) związanej z przedsiębiorstwami, które ograniczają lub zawieszają czas pracy, lub przypadków utrzymania zatrudnienia pracowników do czasu opublikowania najnowszych dostępnych danych dotyczących obrotów. Środki te skutkują utratą dochodów przez rząd, w związku z czym można je uznać za równoważne z wydatkami publicznymi.

- (7) Ponadto w drodze „rozporządzenia rządu nr 105/2021. (III. 3.)”, art. 1 „rozporządzenia rządu nr 147/2021. (III. 27.)” i art. 1 „rozporządzenia rządu nr 204/2021. (IV. 29.)” Węgry zmieniły zwolnienie z podatku ryczałtowego dla małych przedsiębiorstw („KATA”), o którym mowa w art. 3 lit. i) decyzji wykonawczej (UE) 2020/1561, wprowadzone początkowo w okresie od marca do czerwca 2020 r. i przedłużone na okres marzec–kwiecień 2021 r. Wniosek dotyczy jedynie tej części wydatków, która jest związana ze wsparciem dla osób samozatrudnionych oraz przedsiębiorstw jednoosobowych. Środek ten można uznać za środek podobny do mechanizmów zmniejszonego wymiaru czasu pracy, o których mowa w rozporządzeniu (UE) 2020/672, ponieważ jego celem jest ochrona osób samozatrudnionych lub podobnych kategorii pracowników przed spadkiem wysokości lub utratą dochodów.
- (8) „Rozporządzeniem rządu nr 310/2021. (VI. 7.) w sprawie wsparcia dochodu osób samozatrudnionych”<sup>(9)</sup> Węgry wprowadziły również nowy system jednorazowego wsparcia dochodu dla osób samozatrudnionych w sektorach, które ucierpiały wskutek ograniczeń w przemieszczaniu się, powiązany z warunkiem utrzymania działalności przez okres co najmniej dwóch miesięcy po zakończeniu stanu nadzwyczajnego. Kwota jednorazowej płatności stanowi równowartość miesięcznej gwarantowanej płacy minimalnej (219 000 HUF). Okres kwalifikowalności wygasa z końcem stanu nadzwyczajnego. Grupą docelową, do której kierowany jest system, są samozatrudnieni przedsiębiorcy, którzy nie zatrudniają pracowników i nie kwalifikują się do otrzymania wsparcia w ramach sektorowego programu subsydiowania wynagrodzeń. Środek ten można uznać za środek podobny do mechanizmów zmniejszonego wymiaru czasu pracy, o których mowa w rozporządzeniu (UE) 2020/672, ponieważ jego celem jest ochrona osób samozatrudnionych lub podobnych kategorii pracowników przed spadkiem wysokości lub utratą dochodów.
- (9) Węgry spełniają warunki dotyczące zwrócenia się z wnioskiem o pomoc finansową, które określono w art. 3 rozporządzenia (UE) 2020/672. Węgry przedstawiły Komisji odpowiednie dowody potwierdzające, że faktyczne i planowane wydatki publiczne wzrosły o 897 720 542 EUR od dnia 1 lutego 2020 r. z powodu środków krajowych przyjętych w celu złagodzenia skutków społeczno-gospodarczych pandemii COVID-19. Stanowi to nagły i znaczny wzrost, ponieważ dotyczy on zarówno nowego środka, jak i przedłużenia istniejących środków krajowych związanych bezpośrednio ze środkami podobnymi do mechanizmów zmniejszonego wymiaru czasu pracy, które obejmują znaczną część przedsiębiorstw i ludności aktywnej zawodowo na Węgrzech. Węgry sfinansowały 113 740 000 EUR zwiększonej kwoty wydatków ze środków unijnych. Węgry sfinansowały 132 510 542 EUR zwiększonej kwoty wydatków publicznych ze środków własnych.
- (10) Komisja skonsultowała się z Węgrami oraz zweryfikowała nagły i znaczny wzrost faktycznych i planowanych wydatków publicznych związanych bezpośrednio ze środkami podobnymi do mechanizmów zmniejszonego wymiaru czasu pracy, o których mowa we wniosku z dnia 1 grudnia 2021 r., zgodnie z art. 6 rozporządzenia (UE) 2020/672.

<sup>(4)</sup> Opublikowane w węgierskim dzienniku urzędowym w dniu 9 grudnia 2020 r. (nr 273), s. 9076.

<sup>(5)</sup> Opublikowane w węgierskim dzienniku urzędowym w dniu 22 grudnia 2020 r. (nr 287), s. 10473.

<sup>(6)</sup> Opublikowane w węgierskim dzienniku urzędowym w dniu 5 marca 2021 r. (nr 37), s. 1509.

<sup>(7)</sup> Opublikowane w węgierskim dzienniku urzędowym w dniu 27 marca 2021 r. (nr 52), s. 2042.

<sup>(8)</sup> Opublikowane w węgierskim dzienniku urzędowym w dniu 29 kwietnia 2021 r. (nr 73), s. 2676.

<sup>(9)</sup> Opublikowane w węgierskim dzienniku urzędowym w dniu 7 czerwca 2021 r. (nr 104), s. 4469.

- (11) Należy zatem udzielić pomocy finansowej, aby pomóc Węgrom w złagodzeniu skutków społeczno-gospodarczych poważnych zakłóceń gospodarczych spowodowanych przez pandemię COVID-19. Komisja powinna podejmować decyzje dotyczące terminów zapadalności, wysokości i uruchamiania transz i podtransz w ścisłej współpracy z organami krajowymi.
- (12) Węgry i Komisja powinny uwzględnić niniejszą decyzję w umowie pożyczki, o której mowa w art. 8 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2020/672.
- (13) Niniejsza decyzja powinna pozostawać bez uszczerbku dla wyniku procedur dotyczących zakłóceń funkcjonowania rynku wewnętrznego, które mogą zostać podjęte, w szczególności na podstawie art. 107 i 108 TFUE. Niniejsza decyzja nie uchyła obowiązku powiadomienia Komisji przez państwo członkowskie, na podstawie art. 108 TFUE, o przypadkach potencjalnej pomocy państwa.
- (14) Węgry powinny regularnie przedstawiać Komisji informacje dotyczące realizacji planowanych wydatków publicznych, aby umożliwić Komisji ocenę stopnia realizacji tych wydatków przez Węgry.
- (15) Decyzję o udzieleniu pomocy finansowej podjęto, uwzględniając istniejące i przewidywane potrzeby Węgier, a także już przedłożone lub planowane wnioski pozostałych państw członkowskich o pomoc finansową na podstawie rozporządzenia (UE) 2020/672, z uwzględnieniem zasad równego traktowania, solidarności, proporcjonalności i przejrzystości,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

#### Artykuł 1

W decyzji wykonawczej (UE) 2020/1561 wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 wprowadza się następujące zmiany:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Unia udziela Węgrom pożyczki do maksymalnej wysokości 651 470 000 EUR. Maksymalny średni termin zapadalności pożyczki wynosi 15 lat.”;

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Warunkiem uruchomienia pierwszej transzy jest wejście w życie umowy pożyczki, o której mowa w art. 8 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2020/672. Kolejne transze uruchamiane są na warunkach określonych w tej umowie pożyczki lub, w stosownych przypadkach, warunkiem ich uruchomienia jest wejście w życie addendum do tej umowy pożyczki lub zmienionej umowy pożyczki.”;

2) art. 3 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 3

Węgry mogą finansować następujące środki:

- a) tymczasowe wsparcie na modernizację miejsc zakwaterowania w ośrodkach turystycznych w celu utrzymania dotychczasowego poziomu zatrudnienia, przewidziane »rezolucją rządu 2080/2020 w sprawie narodowego rozwoju miejsc zakwaterowania«, w odniesieniu do części wydatków związanej ze wspieraniem osób samozatrudnionych i przedsiębiorstw jednoosobowych;
- b) tymczasowe wsparcie dla przedsiębiorstw przetwórstwa spożywczego, przewidziane »rozporządzeniem Ministra Rolnictwa nr 25/2020. (VI.22.)«, w odniesieniu do części wydatków związanej ze wspieraniem osób samozatrudnionych i przedsiębiorstw jednoosobowych;

- c) tymczasowe wsparcie dla przedsiębiorstw ogrodniczych w sektorze upraw innych niż wieloletnie i w sektorze rozmnażania roślin, przewidziane »rozporządzeniem Ministra Rolnictwa nr 26/2020. (VI. 22.)«, w odniesieniu do części wydatków związanej ze wspieraniem osób samozatrudnionych i przedsiębiorstw jednoosobowych;
- d) tymczasowe wsparcie dla przedsiębiorstw zajmujących się chowem i hodowlą ryb, przewidziane »rozporządzeniem Ministra Rolnictwa nr 30/2020. (VI. 22.)«, w odniesieniu do części wydatków związanej ze wspieraniem osób samozatrudnionych i przedsiębiorstw jednoosobowych;
- e) przedłużenie do dnia 30 czerwca 2020 r. wypłaty świadczeń z tytułu opieki nad dziećmi, które wygasły w okresie stanu wyjątkowego, przewidziane »rozporządzeniem rządu nr 59/2020. (III. 23.)« oraz art. 71 »ustawy LVIII z 2020 r.«;
- f) przedłużone i zmienione zawieszenie poboru składek na ubezpieczenia społeczne płaconych przez pracodawców w niektórych sektorach przewidziane w art. 4 lit. a) »rozporządzenia rządu nr 47/2020. (III. 18.)« (ze zmianami), w odniesieniu do części wydatków związanej z przedsiębiorstwami, które ograniczają lub zawieszają czas pracy, lub które utrzymały zatrudnienie pracowników;
- g) przedłużone i zmienione zwolnienia pracodawców z opłaty składek na szkolenia zawodowe w niektórych sektorach, przewidziane w art. 4 lit. a) »rozporządzenia rządu nr 47/2020. (III. 18.)« (ze zmianami), w odniesieniu do części wydatków związanej z przedsiębiorstwami, które ograniczają lub zawieszają czas pracy, lub które utrzymały zatrudnienie pracowników;
- h) przedłużone i zmienione obniżenie płaconych przez pracodawców składek na rehabilitację w niektórych sektorach, przewidziane w § 4 lit. a) »rozporządzenia rządu nr 47/2020. (III. 18.)« (ze zmianami), w odniesieniu do części wydatków związanej z przedsiębiorstwami, które ograniczają lub zawieszają czas pracy, lub które utrzymały zatrudnienie pracowników;
- i) przedłużone i zmienione zwolnienie małych podatników z podatku ryczałtowego dla małych przedsiębiorstw (»KATA«) w niektórych sektorach, przewidziane w art. 5 »rozporządzenia rządu nr 47/2020. (III. 18.)« (ze zmianami), w odniesieniu do części wydatków związanej ze wspieraniem osób samozatrudnionych i przedsiębiorstw jednoosobowych;
- j) przedłużone i zmienione wyłączenie kosztów zatrudnienia z podstawy opodatkowania podatku dla małych przedsiębiorstw (»KIVA«) w niektórych sektorach, przewidziane »rozporządzeniem rządu nr 47/2020. (III. 18.)« (ze zmianami), w odniesieniu do części wydatków związanej z przedsiębiorstwami, które ograniczają lub zawieszają czas pracy, lub które utrzymały zatrudnienie pracowników;
- k) świadczenie ryczałtowe dla pracowników służby zdrowia w uznaniu ich dodatkowej pracy podczas pandemii, przewidziane »rozporządzeniem rządu nr 275/2020. (VI. 12.)«;
- l) koszty związane z wprowadzeniem środków szczególnych w celu kontroli pandemii w przedsiębiorstwach państwowych;
- m) koszty związane z wprowadzeniem środków szczególnych w celu kontroli pandemii i ochrony zdrowia urzędników publicznych, przewidziane »rozporządzeniem rządu nr 250/2014. (X. 2.) dotyczącym dyrekcji generalnej ds. zamówień publicznych i dostaw (KEF)«;
- n) koszty związane z infrastrukturą i inwestycjami w szpitalach w celu zapewnienia wysokiego poziomu ochrony pracowników służby zdrowia i pacjentów, przewidziane »rozporządzeniem rządu 1012/2020. (I. 31.) w sprawie ustanowienia personelu operacyjnego«;
- o) koszty bezpośrednie środków ochrony indywidualnej w szpitalach i innych placówkach opieki zdrowotnej w celu zapewnienia wysokiego poziomu ochrony pracowników służby zdrowia, jak przewidziano »rozporządzeniem rządu 1012/2020. (I. 31.) w sprawie ustanowienia personelu operacyjnego«;
- p) system jednorazowego wsparcia dochodu osób samozatrudnionych w sektorach, które ucierpiały wskutek środków ochrony, powiązany z warunkiem utrzymania działalności przez okres co najmniej dwóch miesięcy po zakończeniu stanu nadzwyczajnego, przewidziany »rozporządzeniem rządu nr 310/2021. (VI. 7.)«.

3) art. 4 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 4

1. Węgry przekazują Komisji do dnia 28 kwietnia 2021 r., a następnie co sześć miesięcy, informacje dotyczące realizacji planowanych wydatków publicznych do czasu całkowitego zrealizowania tych wydatków.
2. Jeżeli środki, o których mowa w art. 3, opierają się na planowanych wydatkach publicznych i podlegają decyzji wykonawczej zmieniającej niniejszą decyzję, Węgry informują Komisję w terminie 6 miesięcy od daty przyjęcia tej zmieniającej decyzji wykonawczej, a następnie co sześć miesięcy o realizacji planowanych wydatków publicznych do całkowitego zrealizowania takich planowanych wydatków publicznych.”.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Węgier.

Niniejsza decyzja staje się skuteczna z dniem jej notyfikacji.

Sporządzono w Brukseli dnia 25 stycznia 2022 r.

W imieniu Rady  
C. BEAUNE  
Przewodniczący

---