

2025/816

29.4.2025

DECYZJA WYKONAWCZA RADY (UE) 2025/816**z dnia 14 kwietnia 2025 r.****upoważniająca Włochy do stosowania na określonych obszarach geograficznych obniżonych stawek opodatkowania oleju gazowego oraz gazu płynnego używanych do celów grzewczych**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając dyrektywę Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej ⁽¹⁾, w szczególności jej art. 19 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Decyzją wykonawczą Rady (UE) 2019/814 ⁽²⁾ Włochy zostały upoważnione do stosowania na niektórych obszarach geograficznych znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji obniżonych stawek podatku akcyzowego na olej gazowy oraz gaz płynny (LPG) używane do celów grzewczych. Upoważnienie to zostało udzielone do dnia 31 grudnia 2024 r.
- (2) Pismem z dnia 24 kwietnia 2024 r. Włochy zwróciły się z wnioskiem o upoważnienie do dalszego stosowania na niektórych obszarach geograficznych znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji obniżonych stawek podatku akcyzowego na olej gazowy oraz LPG używane do celów grzewczych. W pismach z dnia 12 września 2024 r. i dnia 21 listopada 2024 r. władze włoskie przedstawiły dodatkowe informacje. Wnioskowane upoważnienie dotyczy okresu od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 31 grudnia 2028 r.
- (3) Włochy mają niezwykle zróżnicowane terytorium, na którym warunki klimatyczne i geograficzne są bardzo zmienne. Z uwagi na charakterystykę swojego terytorium Włochy wprowadziły obniżone stawki opodatkowania oleju gazowego oraz LPG w celu częściowej kompensacji nieproporcjonalnie wysokich kosztów ogrzewania ponoszonych przez mieszkańców niektórych obszarów geograficznych.
- (4) Zróżnicowanie stawek opodatkowania opiera się na obiektywnych kryteriach i ma na celu zapewnienie ludności na kwalifikujących się obszarach stopy życiowej porównywalnej do tej, na której żyje pozostała część ludności Włoch, za pomocą obniżenia nieproporcjonalnie wysokich kosztów ogrzewania wynikających z trudnych warunków klimatycznych lub wyższych kosztów nabycia paliwa w porównaniu z pozostałą częścią kraju.
- (5) Obniżone stawki opodatkowania mają zastosowanie na obszarach geograficznych spełniających jedno z następujących kryteriów: a) najtrudniejsze warunki klimatyczne na terytorium Włoch, tj. gminy położone w strefie F zgodnie z dekretem prezydenckim nr 412 z dnia 26 sierpnia 1993 r. ⁽³⁾; b) trudne warunki klimatyczne połączone z trudnościami z nabyciem paliwa, tj. gminy położone w strefie E zgodnie z dekretem prezydenckim nr 412 z dnia 26 sierpnia 1993 r.; oraz c) izolacja geograficzna w połączeniu z trudnym i kosztownym nabyciem paliwa, tj. Sardynia oraz małe wyspy. Obniżone stawki opodatkowania mają być stosowane tylko do czasu zakończenia budowy sieci przesyłowej gazu ziemnego na terenie przedmiotowych gmin.
- (6) Komisja dokonała przeglądu środka, którego dotyczy wniosek, i uznała, że nie narusza on zasad konkurencji ani nie ogranicza funkcjonowania rynku wewnętrznego; nie uznała go też za niezgodny z polityką Unii w dziedzinach ochrony środowiska, energii i transportu. Zarówno w przypadku oleju gazowego, jak i LPG obniżone stawki opodatkowania pozostałyby wyższe niż minimalne poziomy opodatkowania określone w dyrektywie 2003/96/WE i jedynie częściowo zmniejszałyby dodatkowe koszty ogrzewania ponoszone na odnośnych obszarach geograficznych.
- (7) Należy zatem upoważnić Włochy, na podstawie art. 19 ust. 2 dyrektywy 2003/96/WE, do stosowania na określonych obszarach geograficznych obniżonych stawek opodatkowania oleju gazowego i LPG używanych do celów grzewczych.

⁽¹⁾ Dz.U. L 283 z 31.10.2003, s. 51, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj>.

⁽²⁾ Decyzja wykonawcza Rady (UE) 2019/814 z dnia 17 maja 2019 r. upoważniająca Włochy do stosowania na określonych obszarach geograficznych obniżonych stawek opodatkowania oleju gazowego oraz gazu płynnego używanych do celów grzewczych zgodnie z art. 19 dyrektywy 2003/96/WE (Dz.U. L 133 z 21.5.2019, s. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2019/814/oj).

⁽³⁾ W dekrete prezydenckim nr 412 z 26 sierpnia 1993 r. podzielono terytorium Włoch na sześć stref klimatycznych (od A do F). Klasyfikacja ta oparta jest na jednostce „stopniodni”, które odzwierciedlają ilość dni w roku, w których temperatura zewnętrzna odbiega od optymalnego poziomu 20 °C, co powoduje konieczność ogrzewania.

- (8) Aby uniknąć zakłóceń w dostawach oleju gazowego i LPG używanych do celów grzewczych, należy zezwolić Włochom na nieprzerwane stosowanie obniżonych stawek opodatkowania oleju gazowego i LPG używanych do celów grzewczych, których dotyczy upoważnienie udzielone decyzją wykonawczą (UE) 2019/814. Upoważnienie, którego dotyczy wniosek, należy więc przyznać ze skutkiem od 1 stycznia 2025 r., aby zapewnić płynne przejście od poprzednich uregulowań na mocy decyzji wykonawczej (UE) 2019/814.
- (9) Zgodnie z art. 19 ust. 2 dyrektywy 2003/96/WE upoważnienie przyznane na podstawie tego przepisu musi być ograniczone w czasie.
- (10) Aby zapewnić odnośnym obszarom geograficznym wystarczający poziom pewności prawa, upoważnienie należy przyznać na okres czterech lat. Aby nie naruszać przyszłych ogólnych zmian obowiązujących ram prawnych, należy jednak ustanowić przepis, zgodnie z którym niniejsza decyzja wygasa w dniu rozpoczęcia stosowania zmienionego ogólnego systemu opodatkowania produktów energetycznych przyjętego przez Radę na podstawie art. 113 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej lub innego odpowiedniego postanowienia tego Traktatu, z którym to systemem niniejsze upoważnienie nie będzie zgodne, w przypadku gdy jego stosowanie rozpocznie się w trakcie tego czteroletniego okresu.
- (11) Niniejsza decyzja pozostaje bez uszczerbku dla stosowania unijnych przepisów Unii dotyczących pomocy państwa,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

1. Upoważnia się Włochy do stosowania obniżonych stawek opodatkowania oleju gazowego i LPG używanych do celów grzewczych na następujących obszarach geograficznych znajdujących się w niekorzystnej sytuacji:
 - a) gminy znajdujące się w strefie klimatycznej F zgodnie z dekretem prezydenckim nr 412 z dnia 26 sierpnia 1993 r.;
 - b) gminy znajdujące się w strefie klimatycznej E zgodnie z dekretem prezydenckim nr 412 z dnia 26 sierpnia 1993 r.;
 - c) gminy Sardynii i małych wysp, tj. wszystkich włoskich wysp z wyjątkiem Sycylii.
2. W celu uniknięcia nadmiernej kompensacji obniżone stawki opodatkowania, o których mowa w ust. 1, nie mogą przekroczyć dodatkowych kosztów ogrzewania na danych obszarach. W szczególnym przypadku obszarów, o których mowa w ust. 1 lit. c), obniżone stawki opodatkowania nie mogą powodować obniżki cen poniżej ceny samego paliwa we Włoszech kontynentalnych.
3. Obniżone stawki opodatkowania, o których mowa w ust. 1, muszą być zgodne z wymogami określonymi w dyrektywie Rady 2003/96/WE, a w szczególności z minimalnymi poziomami opodatkowania określonymi w art. 9 tej dyrektywy.

Artykuł 2

Obszary geograficzne, o których mowa w art. 1 ust. 1 lit. b) i c), uznaje się za uprawnione, jeżeli w przedmiotowej gminie nie ma dostępnej sieci przesyłowej gazu ziemnego.

Artykuł 3

Niniejszą decyzję stosuje się od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 31 grudnia 2028 r.

Niniejsza decyzja wygasa z dniem rozpoczęcia stosowania zmienionego ogólnego systemu opodatkowania produktów energetycznych przyjętego przez Radę na podstawie art. 113 lub innego odpowiedniego postanowienia Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, z którym to systemem przyznane w art. 1 niniejszej decyzji upoważnienie nie będzie zgodne, w przypadku gdy stosowanie takiego systemu rozpocznie się w trakcie okresu, o którym mowa w akapicie pierwszym niniejszego artykułu.

Artykuł 4

Niniejsza decyzja staje się skuteczna z dniem jej notyfikacji.

Artykuł 5

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Włoskiej.

Sporządzono w Luksemburgu dnia 14 kwietnia 2025 r.

W imieniu Rady
Przewodnicząca
K. KALLAS