



2025/964

20.5.2025

ROZPORZĄDZENIE RADY (UE) 2025/964

z dnia 20 maja 2025 r.

zmieniające rozporządzenie (UE) 2024/2642 dotyczące środków ograniczających w związku z działaniami destabilizującymi Rosji

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 215,

uwzględniając decyzję Rady (WPZiB) 2025/963 z dnia 20 maja 2025 r. zmieniającą decyzję (WPZiB) 2024/2643 w sprawie środków ograniczających w związku z destabilizującymi działaniami Rosji ⁽¹⁾,

uwzględniając wspólny wniosek Wysokiego Przedstawiciela Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa oraz Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W dniu 8 października 2024 r. Rada przyjęła rozporządzenie (UE) 2024/2642 ⁽²⁾, które nadaje skuteczność środkom przewidzianym w decyzji Rady (WPZiB) 2024/2643 ⁽³⁾ dotyczącej środków ograniczających w związku z destabilizującymi działaniami Rosji.
- (2) W dniu 20 maja 2025 r. Rada przyjęła decyzję (WPZiB) 2025/963, która zmienia decyzję (WPZiB) 2024/2643.
- (3) Decyzja (WPZiB) 2025/963 wprowadza dodatkowe środki, zmieniając między innymi kryteria umieszczenia w wykazie dotyczącym zamrożenia aktywów, na których opierają się poszczególne wpisy, oraz zakaz udostępniania środków finansowych i zasobów gospodarczych umieszczonym w wykazie osobom, organom i podmiotom.
- (4) Te dodatkowe środki zakazują transakcji dotyczących rzeczowych aktywów trwałych wspierających destabilizujące działania Rosji, takich jak statki, statki powietrzne, nieruchomości oraz elementy fizyczne sieci cyfrowych i komunikacyjnych. Takie rzeczowe aktywa trwałe obejmują zarówno aktywa o charakterze ruchomym, jak i aktywa o charakterze nieruchomym. Rzeczowe aktywa trwałe powinny być odpowiednio identyfikowalne, aby pomóc w skutecznym wdrażaniu zakazu.
- (5) W ramach tych dodatkowych środków nakłada się również zakaz nadawania w Unii przez konkretnie wyznaczone media. Zakaz taki ustanawia się w kontekście zaangażowania Rosji w systematyczną, międzynarodową kampanię manipulacji medialnej i przeinaczania faktów w celu wzmocnienia swojej strategii destabilizacji Unii i jej państw członkowskich.
- (6) Ze względu na powagę sytuacji i w odpowiedzi na destabilizujące działania Rosji należy zawiesić – w sposób zgodny z podstawowymi prawami i wolnościami uznanymi w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej, w szczególności z prawem do wolności wypowiedzi i informacji uznanym w jej art. 11 – licencje na nadawanie w Unii udzielone tym specjalnie wyznaczonym mediom oraz zakazać nadawania ich treści w Unii lub treści skierowanych do Unii. Przez operatorów objętych zakazem nadawania rozumie się szeroko osoby fizyczne i podmioty działające komercyjnie lub zawodowo, a także osoby i podmioty działające dla korzyści gospodarczych, takie jak twórcy treści internetowych, blogerzy i influencerzy sieciowi uzyskujący dochody z reklam, darowizn lub powiększania swojej bazy osób obserwujących.
- (7) Zgodnie z podstawowymi prawami i wolnościami uznanymi w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej, w szczególności z prawem do wolności wypowiedzi i informacji, wolnością prowadzenia działalności gospodarczej i prawem własności, uznanymi w, odpowiednio, jej art. 11, 16 i 17, zakaz nadawania nie uniemożliwia tym mediom lub ich personelowi prowadzenia w Unii działalności innej niż nadawanie, takiej jak przeprowadzanie badań i wywiadów. Środki te nie wpływają na obowiązek przestrzegania praw, wolności i zasad, o których mowa w art. 6 Traktatu o Unii Europejskiej, w tym w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej oraz w konstytucjach państw członkowskich w ich odpowiednich zakresach stosowania.

⁽¹⁾ Dz.U. L, 2025/963, 20.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/963/oj>.

⁽²⁾ Rozporządzenie Rady (UE) 2024/2642 z dnia 8 października 2024 r. dotyczące środków ograniczających w związku z działaniami destabilizującymi Rosji (Dz.U. L, 2024/2642, 9.10.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2642/oj>).

⁽³⁾ Decyzja Rady (WPZiB) 2024/2643 z dnia 8 października 2024 r. w sprawie środków ograniczających w związku z destabilizującymi działaniami Rosji (Dz.U. L, 2024/2643, 9.10.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2643/oj>).

- (8) Zmiany te objęte są zakresem stosowania Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, a zatem do ich wdrożenia niezbędne jest działanie regulacyjne na poziomie Unii, w szczególności w celu zapewnienia jednolitego ich stosowania we wszystkich państwach członkowskich.
- (9) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) 2024/2642,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W rozporządzeniu (UE) 2024/2642 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) *(nie dotyczy wersji polskiej)*;
- 2) dodaje się artykuły w brzmieniu:

„Artykuł 1a

1. Zakazuje się uczestnictwa, bezpośrednio lub pośrednio, w jakichkolwiek transakcjach dotyczących wszelkich rzeczowych aktywów trwałych, takich jak statki, statki powietrzne, nieruchomości, porty, porty lotnicze, fizyczne elementy sieci cyfrowych i komunikacyjnych, wymienionych w załączniku III, lub obejmujących te aktywa.

2. W wykazie w załączniku III ujmuje się rzeczowe aktywa trwałe, które są:

- a) wykorzystywane w działaniach o charakterze destabilizującym, które zagrażają infrastrukturze krytycznej, w tym infrastrukturze podmorskiej, lub ją niszczą, i które można przypisać rządowi Federacji Rosyjskiej lub które przynoszą mu korzyści;
- b) wykorzystywane w kontekście operacji związanych z zagrożeniem hybrydowym, które naruszają unijne, krajowe lub międzynarodowe przepisy ruchu lotniczego, morskiego lub lądowego, i które można przypisać rządowi Federacji Rosyjskiej lub które przynoszą mu korzyści;
- c) wykorzystywane w działaniach o charakterze destabilizującym, w tym w szpiegostwie i inwigilacji, transporcie broni lub sprzętu i personelu wojskowego, manipulacjach informacjami i ingerencjach w informację, i które to działania można przypisać rządowi Federacji Rosyjskiej lub które przynoszą mu korzyści;
- d) własnością osób fizycznych lub prawnych, podmiotów lub organów wymienionych w załączniku I, lub są przez nie czarterowane lub eksploatowane, lub są w inny sposób używane w imieniu, na rzecz lub na korzyść takich osób lub w związku z takimi osobami.

3. Zakaz w ust. 1 nie ma zastosowania do transakcji ze względów bezpieczeństwa morskiego lub lotniczego, lub niezbędnych do celów humanitarnych, lub do pilnego zapobiegania zdarzeniom, które mogą mieć poważny i znaczący wpływ na zdrowie i bezpieczeństwo ludzi lub na środowisko, lub do pilnego łagodzenia skutków takich zdarzeń, lub reagowania na klęski żywiołowe.

4. Zakaz w ust. 1 nie ma zastosowania do transakcji niezbędnych do uznania lub wykonania wyroku lub orzeczenia arbitrażowego wydanego w państwie członkowskim, lub do celów dochodzenia w sprawie naruszeń przepisów niniejszego rozporządzenia lub dochodzenia w sprawie innej nielegalnej działalności.

5. Na zasadzie odstępstwa od ust. 1 właściwe organy państwa członkowskiego mogą zezwolić na transakcje dotyczące rzeczowych aktywów trwałych wymienionych w załączniku III, lub je obejmujące, na warunkach, jakie uznają za stosowne, po ustaleniu, indywidualnie dla każdego przypadku, że dana transakcja jest absolutnie niezbędna do jakichkolwiek celów zgodnych z celami niniejszego rozporządzenia.

Dane państwo członkowskie informuje pozostałe państwa członkowskie oraz Komisję o każdym takim udzielonym zezwoleniu w terminie dwóch tygodni od jego udzielenia.

Artykuł 1b

1. Zakazuje się uczestnictwa, bezpośrednio lub pośrednio, w jakiegokolwiek transakcji z:
- a) osobą prawną, podmiotem lub organem z siedzibą poza Unią, które są instytucją kredytową lub instytucją finansową lub jednostką świadczącą usługi w zakresie kryptoaktywów, uczestniczącą w transakcjach, które ułatwiają, bezpośrednio lub pośrednio, działania osób, podmiotów lub organów prowadzących działalność, o której mowa w art. 2 ust. 3, wymienionych w załączniku IV do niniejszego rozporządzenia, lub w inny sposób wspierają takie osoby, podmioty lub organy; lub

- b) osobą prawną, podmiotem lub organem, które udzielają pomocy technicznej lub operacyjnej osobom fizycznym lub prawnym, podmiotom lub organom prowadzącym działalność, o której mowa w art. 2 ust. 3, wymienionym w załączniku IV do niniejszego rozporządzenia.

2. Zakaz w ust. 1 nie ma zastosowania do transakcji, które są:

- a) niezbędne do celów wywozu, sprzedaży, dostawy, przekazania lub transportu produktów farmaceutycznych, medycznych, lub produktów rolnych i spożywczych, w tym pszenicy i nawozów;
- b) absolutnie niezbędne do zapewnienia dostępu do postępowań sądowych, administracyjnych lub arbitrażowych w państwie członkowskim, a także do uznania lub wykonania wyroku lub orzeczenia arbitrażowego wydanego w państwie członkowskim, pod warunkiem że takie transakcje są zgodne z celami niniejszego rozporządzenia oraz z celami decyzji Rady (WPZiB) 2024/2643 (*); lub
- c) niezbędne do celów humanitarnych, takich jak dostarczanie lub ułatwianie dostarczania pomocy, w tym środków medycznych lub żywności, lub przewóz pracowników organizacji humanitarnych oraz związana z tym pomoc, lub do celów ewakuacji.

Artykuł 1c

1. Zakazuje się operatorom nadawania lub umożliwiania, ułatwiania lub w inny sposób przyczyniania się do nadawania jakichkolwiek treści przez osoby prawne, podmioty lub organy wymienione w załączniku V, w tym w drodze transmisji lub dystrybucji za pomocą dowolnych środków, takich jak telewizja kablowa, satelitarna, internetowa, dostawcy usług internetowych, internetowe platformy lub aplikacje służące do udostępniania plików wideo, niezależnie od tego, czy są one nowe czy wcześniej zainstalowane.

2. Zawiesza się wszelkie licencje i zezwolenia na nadawanie udzielone osobom prawnym, podmiotom lub organom wymienionym w załączniku V, a także porozumienia dotyczące transmisji lub dystrybucji zawarte z tymi osobami prawnymi, podmiotami lub organami.

3. Zakazuje się reklamowania produktów lub usług we wszelkich treściach wyprodukowanych lub nadawanych przez osoby prawne, podmioty lub organy wymienione w załączniku V, w tym w drodze transmisji lub dystrybucji za pomocą dowolnych środków, o których mowa w ust. 1 niniejszego artykułu.

(*) Decyzja Rady (WPZiB) 2024/2643 z dnia 8 października 2024 r. w sprawie środków ograniczających w związku z destabilizującymi działaniami Rosji (Dz.U. L, 2024/2643, 9.10.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2643/oj>).";

3) art. 2 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W załączniku I ujmuje się osoby fizyczne lub prawne, podmioty lub organy, które:

- a) są odpowiedzialne za działania lub polityki, wdrażają lub wspierają działania lub polityki, czerpią korzyści z działań lub polityk, są zaangażowane w działania lub polityki lub ułatwiają działania lub polityki, które można przypisać rządowi Federacji Rosyjskiej, podważające demokrację, praworządność, stabilność lub bezpieczeństwo, lub zagrażające im, w Unii, w jednym lub większej liczbie jej państw członkowskich, w organizacji międzynarodowej lub w państwie trzecim, lub podważające suwerenność lub niezależność jednego lub większej liczby państw członkowskich lub państwa trzeciego, lub zagrażające ich suwerenności lub niezależności, poprzez którekolwiek z następujących działań:
- (i) planowanie utrudniania lub podważania demokratycznego procesu politycznego lub porządku i bezpieczeństwa publicznego, kierowanie takimi działaniami, angażowanie się w takie działania, bezpośrednio lub pośrednio, wspieranie takich działań lub w inny sposób ułatwianie takich działań, w tym poprzez utrudnianie lub podważanie przebiegu wyborów lub próby destabilizacji lub obalenia porządku konstytucyjnego;
- (ii) planowanie brutalnych demonstracji, kierowanie nimi lub angażowanie się w nie, bezpośrednio lub pośrednio, wspieranie ich lub w inny sposób ich ułatwianie;
- (iii) planowanie aktów przemocy fizycznej i niefizycznej, kierowanie nimi lub angażowanie się w nie, bezpośrednio lub pośrednio, wspieranie ich lub w inny sposób ich ułatwianie, w tym działań mających na celu uciszanie i zastraszanie osób krytycznych wobec działań lub polityk Federacji Rosyjskiej, wymuszanie na nich określonych zachowań lub branie na nich odwetu;
- (iv) planowanie wykorzystywania manipulacji informacjami i ingerencji w informację, kierowanie takimi działaniami lub angażowanie się w nie, bezpośrednio lub pośrednio, wspieranie ich lub w inny sposób ich ułatwianie;

- (v) planowanie wszelkich działań wymierzonych przeciwko funkcjonowaniu instytucji demokratycznych, działalności gospodarczej lub usługom świadczonym w interesie publicznym, w tym poprzez nielegalny wjazd na terytorium państwa członkowskiego, w tym w jego przestrzeń powietrzną, lub mających na celu zakłócanie, uszkodzenie lub zniszczenie – w tym poprzez sabotaż lub szkodliwe działania w cyberprzestrzeni w ramach działań hybrydowych – infrastruktury krytycznej, w tym infrastruktury podmorskiej, kierowanie takimi działaniami lub angażowanie się w nie, bezpośrednio lub pośrednio, wspieranie takich działań lub w inny sposób ich ułatwianie;
 - (vi) planowanie instrumentalizacji migrantów, o której mowa w art. 1 ust. 4 lit. b) rozporządzenia (UE) 2024/1359, kierowanie takimi działaniami lub angażowanie się w nie, bezpośrednio lub pośrednio, wspieranie ich lub w inny sposób ich ułatwianie;
 - (vii) wykorzystywanie konfliktu zbrojnego, niestabilności lub braku bezpieczeństwa, w tym poprzez nielegalną eksploatację zasobów naturalnych oraz dzikich zwierząt lub roślin lub handel nimi w państwie trzecim;
 - (viii) podżeganie do konfliktu siłowego w państwie trzecim, wspieranie takiego konfliktu lub w inny sposób jego ułatwianie;
- b) są powiązane z osobami fizycznymi lub prawnymi, podmiotami lub organami wymienionymi w lit. a);
- c) wspierają osoby fizyczne lub prawne, podmioty lub organy zaangażowane w działania, o których mowa w lit. a).”;
- 4) w art. 11 ust. 1 dodaje się litery w brzmieniu:
- „c) osoby prawne, podmioty lub organy wymienione w załącznikach IV lub V do niniejszego rozporządzenia lub osoby prawne, podmioty lub organy z siedzibą poza Unią, do których prawa własności bezpośrednio lub pośrednio w ponad 50 % należą do tych osób, podmiotów lub organów;
 - d) wszelkie osoby, podmioty lub organy działające za pośrednictwem lub w imieniu którejkolwiek z osób lub którejkolwiek z podmiotów lub organów, o których mowa w lit. c) niniejszego ustępu.”;
- 5) dodaje się załączniki III, IV i V zgodnie z załącznikiem do niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 20 maja 2025 r.

W imieniu Rady
Przewodnicząca
K. KALLAS

ZAŁĄCZNIK

W załącznikach do rozporządzenia (UE) 2024/2642 dodaje się załączniki w brzmieniu:

„ZAŁĄCZNIK III

Wykaz rzeczowych aktywów trwałych, o których mowa w art. 1a

[...]

ZAŁĄCZNIK IV

Wykaz osób prawnych, podmiotów lub organów, o których mowa w art. 1b

[...]

ZAŁĄCZNIK V

Wykaz osób prawnych, podmiotów lub organów, o których mowa w art. 1c

[...]”.