



2025/737

26.6.2025

DECYZJA DELEGOWANA KOMISJI (UE) 2025/737

z dnia 15 kwietnia 2025 r.

w sprawie jednostronnego włączenia przez Finlandię sektorów do unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji w odniesieniu do sektora budynków, sektora transportu drogowego i sektorów dodatkowych na podstawie art. 30j dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając dyrektywę 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiającą system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii oraz zmieniającą dyrektywę Rady 96/61/WE ⁽¹⁾, w szczególności jej art. 30j,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Zgodnie z art. 30j ust. 1 dyrektywy 2003/87/WE państwa członkowskie mogą od 2027 r. jednostronnie rozszerzyć stosowanie unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji (EU ETS) na sektor budynków, sektor transportu drogowego i sektory dodatkowe niewymienione w załączniku III do dyrektywy 2003/87/WE.
- (2) Korzystając z tej możliwości, państwa członkowskie muszą uwzględnić w szczególności skutki dla rynku wewnętrznego, potencjalne zakłócenia konkurencji, integralność środowiskową systemu handlu uprawnieniami do emisji oraz niezawodność planowanego systemu monitorowania i raportowania.
- (3) W dniu 19 grudnia 2024 r. Finlandia złożyła wniosek o rozszerzenie zakresu stosowania systemu handlu uprawnieniami do emisji na sektor budynków, sektor transportu drogowego i sektory dodatkowe niewymienione w wykazie sektorów w rozdziałach II i III dyrektywy 2003/87/WE lub w załączniku III do niej.
- (4) Władze fińskie wyjaśniły, że włączenie dodatkowych sektorów zmniejszy obciążenie administracyjne i ułatwi podmiotom objętym regulacją i właściwemu organowi krajowemu procesy raportowania i monitorowania. Ponadto doprowadziłoby to do bardziej jednolitego ustalania cen dwutlenku węgla w poszczególnych sektorach.
- (5) Komisja stoi na stanowisku, że rozszerzenie zakresu stosowania EU ETS na rodzaje działalności niewymienione w załączniku III do dyrektywy 2003/87/WE, o które zawniosowała Finlandia, rzeczywiście przyniesie korzyści dla środowiska i doprowadzi do uproszczenia administracyjnego dla dostawców paliw prowadzących działalność w Finlandii jako podmioty objęte regulacją.
- (6) Na podstawie danych dotyczących emisji gazów cieplarnianych w latach 2016, 2017 i 2018, których przeglądu dokonano w 2020 r., zgodnie z art. 4 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/842 ⁽²⁾ średnia całkowita wielkość emisji pochodzących z sektorów wskazanych przez Finlandię we wniosku o jednostronne rozszerzenie wynosi 1 179 206 t CO₂. Wielkość ta zostanie wykorzystana jako podstawa do obliczenia przyszłej liczby dodatkowych uprawnień, które będą wydawane od 2027 r.
- (7) Komisja oceniła metody raportowania i monitorowania planowane przez Finlandię i stwierdziła, że są one wiarygodne i zgodne z wymogami art. 30j dyrektywy 2003/87/WE.

⁽¹⁾ Dz.U. L 275 z 25.10.2003, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>.

⁽²⁾ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/842 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie wiążących rocznych redukcji emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie od 2021 r. do 2030 r. przyczyniających się do działań na rzecz klimatu w celu wywiązania się z zobowiązań wynikających z Porozumienia paryskiego oraz zmieniające rozporządzenie (UE) nr 525/2013 (Dz.U. L 156 z 19.6.2018, s. 26, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/oj>).

- (8) System podatku akcyzowego obowiązujący w Finlandii, w szczególności infrastruktura dystrybucyjna, nie pozwala podmiotom objętym regulacją skutecznie różnicować końcowego przeznaczenia paliw między sektorami objętymi już załącznikiem III do dyrektywy 2003/87/WE z jednej strony a sektorami, których dotyczy niniejsze rozszerzenie zakresu z drugiej strony. Aby ułatwić racjonalne pod względem kosztów monitorowanie, raportowanie i weryfikację emisji oraz zmniejszyć obciążenie administracyjne związane z raportowaniem dotyczącym współczynnika zakresu w ramach rocznych raportów na temat wielkości emisji i planów monitorowania, podmioty objęte regulacją nie powinny być zobowiązane do różnicowania w raportach między emisjami z sektorów, których dotyczy rozszerzenie zakresu, a emisjami z sektorów już objętych załącznikiem III do dyrektywy 2003/87/WE.
- (9) W celu zapewnienia zgodności z regularnym rocznym cyklem monitorowania, raportowania i weryfikacji emisji w nowym systemie handlu uprawnieniami do emisji w sektorze budynków, sektorze transportu drogowego i sektorach dodatkowych podmioty objęte regulacją powinny zgłaszać zweryfikowane emisje w rozszerzonym zakresie od dnia 1 stycznia 2025 r., zgodnie z art. 30f ust. 2 dyrektywy 2003/87/WE,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Zakres jednostronnego rozszerzenia objętego zatwierdzeniem

Z zastrzeżeniem warunków wymienionych w art. 3 niniejszym zatwierdza się w odniesieniu do Finlandii rozszerzenie działania, o którym mowa w załączniku III do dyrektywy 2003/87/WE, na sektory wymienione w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Zezwolenie na wydanie dodatkowych uprawnień

W 2027 r. zgodnie z przepisami określonymi w art. 30c ust. 1 dyrektywy 2003/87/WE wydaje się dodatkowe uprawnienia na podstawie średniej wielkości emisji całkowitej w wysokości 1 179 206 t CO₂ zgłoszonej przez Finlandię dla sektorów wymienionych w załączniku do niniejszej decyzji w odniesieniu do lat 2016, 2017 i 2018.

Artykuł 3

Obowiązki w zakresie monitorowania i raportowania

Finlandia dopilnowuje, aby każdy podmiot objęty regulacją monitorował i raportował właściwemu organowi, zgodnie z art. 30f ust. 2 dyrektywy 2003/87/WE, za każdy rok kalendarzowy emisje odpowiadające ilości paliw dopuszczanej do konsumpcji w sektorach wymienionych w załączniku do niniejszej decyzji, które miały miejsce od dnia 1 stycznia 2025 r.

Artykuł 4

Wejście w życie i rozpoczęcie stosowania

Niniejsza decyzja wchodzi w życie trzeciego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Sporządzono w Brukseli dnia 15 kwietnia 2025 r.

W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN

ZAŁĄCZNIK

Wykaz sektorów dodatkowych objętych unijnym systemem handlu uprawnieniami do emisji w Finlandii na podstawie art. 30j dyrektywy 2003/87/WE

Kod IPCC	Sektor	Opis
1 A 3 d (podzbiór)	Żegluga wodna	Emisje z paliw stosowanych do napędzania statków wodnych, w tym poduszkowców i wodolotów, z wyłączeniem żeglugi handlowej
1 A 4 c i	Spalanie stacjonarne w rolnictwie/leśnictwie/rybołówstwie	Emisje ze spalania paliw stosowanych w pompach, maszynach do suszenia ziarna, ogrodnich uprawach szklarniowych i w innych procesach spalania w rolnictwie i leśnictwie lub w spalaniu stacjonarnym w przemyśle rybnym, w tym w gospodarstwach rybackich
1 A 4 c ii	Spalanie mobilne związane z pojazdami terenowymi i innymi maszynami	Emisje ze spalania paliw przez pojazdy trakcyjne na gruntach rolnych i w lasach