



2025/1986

30.9.2025

DECYZJA WYKONAWCZA RADY (UE) 2025/1986

z dnia 22 września 2025 r.

zmieniająca decyzję wykonawczą 2013/805/UE upoważniającą Rzeczpospolitą Polską do stosowania środków stanowiących odstępstwo od art. 26 ust. 1 lit. a) i art. 168 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając dyrektywę 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej ⁽¹⁾, w szczególności jej art. 395 ust. 1 akapit pierwszy,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Art. 168 dyrektywy 2006/112/WE ustanawia prawo podatnika do odliczenia podatku od wartości dodanej (VAT) naliczonego od dostarczanych mu towarów lub świadczonych na jego rzecz usług, które są wykorzystywane na potrzeby opodatkowanych transakcji podatnika. Art. 26 ust. 1 lit. a) tej dyrektywy zawiera wymóg rozliczania się z VAT w przypadku użycia składników majątku przedsiębiorstwa do celów prywatnych podatnika lub jego pracowników lub, bardziej ogólnie, do celów innych niż działalność przedsiębiorstwa.
- (2) Decyzja wykonawcza Rady 2013/805/UE ⁽²⁾ upoważnia Rzeczpospolitą Polską (zwaną dalej „Polską”) do dnia 31 grudnia 2025 r. do ograniczenia prawa do odliczenia VAT do 50 % w odniesieniu do kosztów zakupu niektórych silnikowych pojazdów drogowych, w tym wydatków związanych z nabyciem wewnątrzwspólnotowym, przywozem, wynajmem lub leasingiem tych pojazdów, w przypadku gdy dany pojazd nie jest wykorzystywany wyłącznie do celów działalności gospodarczej, a także do zwolnienia podatnika z obowiązku traktowania użycia pojazdów objętych ograniczeniem do celów niezwiązanych z prowadzeniem działalności gospodarczej jako świadczenia usług do rozważenia zgodnie z art. 26 ust. 1 lit. a) dyrektywy 2006/112/WE (zwanego dalej „szczególnymi środkami”).
- (3) Decyzja wykonawcza 2013/805/UE ma wygasnąć w dniu 31 grudnia 2025 r.
- (4) W piśmie, które wpłynęło do Komisji w dniu 25 lutego 2025 r., Polska wystąpiła z wnioskiem o upoważnienie do dalszego stosowania szczególnych środków na kolejny okres do dnia 31 grudnia 2028 r. (zwanym dalej „wnioskiem”).
- (5) Zgodnie z art. 3 akapit drugi decyzji wykonawczej 2013/805/UE Polska przedłożyła Komisji wraz z wnioskiem sprawozdanie dotyczące stosowania przedmiotowych szczególnych środków, obejmujące przegląd stosowanego ograniczenia procentowego dotyczącego prawa do odliczenia VAT. Na podstawie tych informacji Polska uważa, że stawka w wysokości 50 % pozostaje odpowiednia. Jej zdaniem odstępstwo od wymogu określonego w art. 26 ust. 1 lit. a) dyrektywy 2006/112/WE jest nadal konieczne w celu uniknięcia podwójnego opodatkowania. Te szczególne środki są uzasadnione potrzebą uproszczenia procedury poboru VAT i zapobieżenia uchylaniu się od opodatkowania poprzez niewłaściwe prowadzenie dokumentacji oraz składanie fałszywych deklaracji podatkowych.
- (6) Zgodnie z art. 395 ust. 2 akapit drugi dyrektywy 2006/112/WE Komisja – pismem z dnia 10 kwietnia 2025 r. – przekazała wniosek pozostałym państwom członkowskim. Pismem z dnia 11 kwietnia 2025 r. Komisja powiadomiła Polskę, że posiada wszystkie informacje konieczne do rozpatrzenia wniosku o przedłużenie stosowania.
- (7) Stosowanie szczególnych środków po 31 grudnia 2025 r. wpłynie jedynie w nieznacznym stopniu na ogólną kwotę dochodów podatkowych Polski pobieranych na etapie ostatecznej konsumpcji i nie będzie mieć negatywnego wpływu na zasoby własne Unii pochodzące z podatku VAT.
- (8) Należy zatem przedłużyć upoważnienie określone w decyzji wykonawczej 2013/805/UE. Przedłużenie obowiązywania szczególnych środków powinno być ograniczone w czasie, tak aby można było ocenić skuteczność tych środków oraz odpowiednie stosowane ograniczenie procentowe dotyczące prawa do odliczenia VAT.

⁽¹⁾ Dz.U. L 347 z 11.12.2006, s. 1. ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

⁽²⁾ Decyzja wykonawcza Rady 2013/805/UE z dnia 17 grudnia 2013 r. upoważniająca Rzeczpospolitą Polską do stosowania środków stanowiących odstępstwo od art. 26 ust. 1 lit. a) i art. 168 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz.U. L 353 z 28.12.2013, s. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2013/805/oj).

- (9) Należy zatem upoważnić Polskę do dalszego stosowania środków szczególnych do dnia 31 grudnia 2028 r.
- (10) W przypadku gdy Polska uzna, że szczególne środki są konieczne po dacie wygaśnięcia decyzji wykonawczej 2013/805/UE, do wniosku o przedłużenie upoważnienia określonego w tym dokumencie należy dołączyć sprawozdanie dotyczące stosowania środków szczególnych, w tym przegląd stosowanego ograniczenia procentowego, i wniosek należy przedłożyć Komisji do dnia 31 marca 2028 r., aby zapewnić jego terminowe rozpatrzenie.
- (11) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą 2013/805/UE,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Art. 3 decyzji wykonawczej 2013/805/UE otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 3

Niniejsza decyzja traci moc z dniem 31 grudnia 2028 r.

Ewentualny wniosek o przedłużenie upoważnienia określonego w niniejszej decyzji przedkłada się Komisji do dnia 31 marca 2028 r. Do takiego wniosku dołącza się sprawozdanie obejmujące przegląd stosowanego ograniczenia procentowego dotyczącego prawa do odliczenia VAT na podstawie niniejszej decyzji.”.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja staje się skuteczna z dniem jej notyfikacji.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja skierowana jest do Rzeczypospolitej Polskiej.

Sporządzono w Brukseli dnia 22 września 2025 r.

W imieniu Rady

Przewodniczący

J. JENSEN