

2025/2227

31.10.2025

DECYZJA RADY (UE) 2025/2227

z dnia 27 października 2025 r.

w sprawie podjęcia negocjacji, w interesie Unii Europejskiej, dotyczących zmiany międzynarodowego porozumienia i statutów organicznych, przepisów organicznych, przepisów finansowych i przepisów ogólnych oraz innych tekstów Światowej Organizacji Zdrowia Zwierząt

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 43 ust. 2 i art. 168 ust. 4 lit. b), w związku z art. 218 ust. 3 i 4,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Światowa Organizacja Zdrowia Zwierząt (WOAH) jest organizacją międzyrządową założoną w 1924 r. jako Międzynarodowy Urząd Epizootii (fr. *Office International des Epizooties*, OIE). Jej teksty prawne obejmują Międzynarodowe porozumienie w sprawie utworzenia Międzynarodowego Urzędu Epizootii oraz Statuty organiczne Międzynarodowego Urzędu Epizootii (1924), Przepisy organiczne Międzynarodowego Urzędu Epizootii (1973), Przepisy finansowe (1987) i Przepisy ogólne Światowej Organizacji Zdrowia Zwierząt (OIE) oraz inne teksty (2011) (zwane dalej „tekstami podstawowymi WOAH”). Normy WOAH dotyczące zdrowia zwierząt i chorób odzwierzęcych uznaje się za międzynarodowe referencyjne przepisy sanitarne w ramach porozumienia Światowej Organizacji Handlu w sprawie środków sanitarnych i fitosanitarnych. Od 2025 r., WOAH ma 183 członków, w tym wszystkie państwa członkowskie Unii, a Komisja Europejska ma w niej status obserwatora.
- (2) W 2023 r., na progu stulecia, jakie minęło od jej powstania, WOAH zleciła zewnętrzny i niezależny przegląd swojego systemu zarządzania, aby zapewnić jego adekwatność do zakładanych celów oraz zdolność do wspierania efektywnej, skutecznej i zrównoważonej organizacji w przyszłości. Sporządzone w jego wyniku sprawozdanie zostało przedstawione i poddane pod dyskusję na Światowym Zgromadzeniu Delegatów Światowej Organizacji Zdrowia Zwierząt w maju 2024 r.
- (3) W dniu 30 maja 2024 r. Światowe Zgromadzenie Delegatów WOAH przyjęło rezolucję nr 12 upoważniającą Dyrektora Generalnego do powołania specjalnej grupy ds. systemu zarządzania, w skład której wejdą członkowie WOAH, która obejmie przedstawicieli każdego regionu WOAH, w celu przeprowadzenia dalszych prac dotyczących przeglądu tekstów podstawowych WOAH.
- (4) W grudniu 2024 r. powołano Komitet ds. Przeglądu Systemu Zarządzania WOAH (GRC), który zgodnie ze swoim statutem składa się z 16 członków ze wszystkich regionów WOAH. Trzema z obecnych członków GRC są państwa członkowskie: Austria i Irlandia należą do członków reprezentujących region WOAH Europa, a Cypr należy do członków reprezentujących region WOAH Bliski Wschód. Wśród doradców tych członków znajdują się eksperci z państw członkowskich i Komisji. Pierwsze posiedzenie GRC odbyło się w styczniu 2025 r.
- (5) GRC przygotował całonocny program prac obejmujący wieloletnie działania i wstępne zalecenia uzasadniające zmianę tekstów podstawowych WOAH, które po zatwierdzeniu przez Radę WOAH zostały przedstawione Światowemu Zgromadzeniu Delegatów, które w dniu 29 maja 2025 r. przyjęło rezolucję nr 5 zatytułowaną „Program prac Komitetu ds. Przeglądu Systemu Zarządzania WOAH i wstępne dostosowania w celu uzasadnienia zmian tekstów podstawowych WOAH” (*Work Programme of the WOAH Governance Review Committee and Initial Adjustments to Support Revisions to the WOAH Basic Texts*), przy poparciu Unii. Zgodnie ze swoim programem prac GRC rozpoczął pierwszy merytoryczny etap swoich prac – etap oceny – pod koniec maja 2025 r.
- (6) Unia przyjęła zharmonizowane środki oraz ustanowiła wspólną organizację rynków rolnych dla niektórych produktów rolnych pochodzenia zwierzęcego na podstawie art. 43 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). Obejmuje to utrzymywanie zwierząt w ramach produkcji rolnej.

- (7) Zdrowie zwierząt jest nieodłącznym elementem prawa Unii. W odniesieniu do zdrowia zwierząt w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/429 ⁽¹⁾ przewidziano wymogi w zakresie zdrowia zwierząt dotyczące przemieszczania zwierząt i produktów pochodzenia zwierzęcego w państwach członkowskich i między nimi oraz ich wprowadzania do Unii. Co ważne, zgodnie z art. 168 ust. 4 TFUE, Unia ma przyczyniać się do osiągnięcia celów, o których mowa w tym artykule, poprzez przyjmowanie środków, między innymi w dziedzinie weterynarii, których bezpośrednim celem jest ochrona zdrowia publicznego, aby zaradzić wspólnym obawom dotyczącym bezpieczeństwa w Unii. Prawo Unii dotyczące zdrowia zwierząt i chorób odzwierzęcych obejmuje między innymi środki dotyczące przenośnych chorób zwierząt dotykających zwierzęta i ludzi, co obejmuje aspekty ochrony zdrowia publicznego.
- (8) Rozporządzeniem (UE) 2016/429 i dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2003/99/WE ⁽²⁾ Unia wprowadziła zharmonizowane przepisy regulujące zdrowie zwierząt i choroby odzwierzęce. Przepisy te obejmują zasady dotyczące umieszczania w wykazie chorób zwierząt na potrzeby interwencji Unii, środków zapobiegania chorobom, kontroli i zwalczania chorób, przemieszczania zwierząt i produktów pochodzenia zwierzęcego między państwami członkowskimi w obrębie Unii oraz ich wprowadzania do Unii, a także zasady monitorowania chorób odzwierzęcych i odzwierzęcych czynników chorobotwórczych.
- (9) W związku z tym kwestie związane ze zdrowiem i dobrostanem zwierząt w ramach wspólnej polityki rolnej i w dziedzinie weterynarii wchodzą w zakres kompetencji Unii.
- (10) W interesie Unii leży, aby odgrywać skuteczną rolę w pracach WOAAH. Przyczyni się to do spójności podejścia Unii do polityk wchodzących w zakres kompetencji WOAAH oraz wzmocni jej zaangażowanie na rzecz długoterminowego rozwoju zdrowia zwierząt i kontroli chorób odzwierzęcych na świecie, dobrostanu zwierząt, bezpieczeństwa żywności w produkcji zwierzęcej, bezpiecznego międzynarodowego handlu zwierzętami i produktami pochodzenia zwierzęcego oraz bezpieczeństwa żywnościowego.
- (11) Państwa członkowskie i Komisja powinny ściśle współpracować w trakcie procesu negocjacyjnego,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Państwa członkowskie, które są członkami Komitetu ds. Przeglądu Systemu Zarządzania Światowej Organizacji Zdrowia Zwierząt (WOAH), reprezentujące region WOAAH Europa, zostają niniejszym upoważnieni do podjęcia negocjacji, w interesie Unii, dotyczących zmian międzynarodowego porozumienia i statutów organicznych, przepisów organicznych, przepisów finansowych i przepisów ogólnych oraz innych tekstów WOAAH w ramach Komitetu ds. Przeglądu Systemu Zarządzania WOAAH.

Negocjacje są prowadzone na podstawie wytycznych negocjacyjnych Rady określonych w addendum do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Negocjacje prowadzone są w porozumieniu z Grupą Roboczą ds. Zwierząt i Zagadnień Weterynaryjnych (główni lekarze weterynarii), która zostaje niniejszym wyznaczona jako specjalny komitet w rozumieniu art. 218 ust. 4 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja skierowana jest do państw członkowskich.

Sporządzono w Luksemburgu dnia 27 października 2025 r.

W imieniu Rady

Przewodniczący

J. JENSEN

⁽¹⁾ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/429 z dnia 9 marca 2016 r. w sprawie przenośnych chorób zwierząt oraz zmieniające i uchylające niektóre akty w dziedzinie zdrowia zwierząt („Prawo o zdrowiu zwierząt”) (Dz.U. L 84 z 31.3.2016, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/429/oj>).

⁽²⁾ Dyrektywa 2003/99/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie monitorowania chorób odzwierzęcych i odzwierzęcych czynników chorobotwórczych, zmieniająca decyzję Rady 90/424/EWG i uchylająca dyrektywę Rady 92/117/EWG (Dz.U. L 325 z 12.12.2003, s. 31, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/99/oj>).

*Addendum***Wytyczne negocjacyjne dotyczące przeglądu tekstów podstawowych Światowej Organizacji Zdrowia Zwierząt (WOAH)**

1. W ramach Komitetu ds. Przeglądu Zarządzania ustanowionego na podstawie rezolucji nr 12 przyjętej przez Światowe Zgromadzenie Delegatów Światowej Organizacji Zdrowia Zwierząt (WOAH) w dniu 30 maja 2024 r., które stanowi forum negocjacyjne składające się z członków WOAH reprezentujących każdy region, państwa członkowskie będące członkami Komitetu reprezentującymi region WOAH Europa będą reprezentować Unię jako jej negocjator i dążyć do wprowadzenia do tekstów podstawowych WOAH zmian, które zapewnią elastyczność i możliwość dostosowania rozwiązań w zakresie zarządzania niezbędných do skutecznego reagowania na zmieniającą się sytuację.
2. Negocjatorzy starają się osiągnąć kompleksowy wynik negocjacji, obejmujący cele i zasady przedstawione poniżej, z myślą o zmianie tekstów podstawowych WOAH, które będą adekwatne do zakładanych celów i będą służyć temu, by WOAH działała w przyszłości sprawnie, skutecznie i w sposób zrównoważony. W trakcie tego procesu negocjatorzy konsultują się z Grupą Roboczą ds. Zwierząt i Zagadnień Weterynaryjnych (główni lekarze weterynarii) i koordynują swoje działania z Komisją.
3. W tym względzie negocjatorzy powinni starać się dążyć do:
 - a. skonsolidowania mandatu WOAH i wzmocnienia jej roli w kwestiach wchodzących w zakres jej mandatu na szczeblu światowym i regionalnym, przy jednoczesnym określeniu szczegółowych ustaleń dotyczących współpracy z odpowiednimi organizacjami międzynarodowymi i zainteresowanymi stronami pozarządowymi, w tym poprzez uwzględnienie unijnego podejścia „Jedno zdrowie”;
 - b. sprecyzowania ról i obowiązków sekretariatu WOAH, w tym jego przedstawicieli regionalnych i subregionalnych oraz delegatów członków, a także organów zarządzających WOAH, takich jak Światowe Zgromadzenie Delegatów, Rada i komisje regionalne;
 - c. wzmocnienia systemu naukowego WOAH poprzez zreformowanie istniejących organów eksperckich, zapewnienie większej przejrzystości i skuteczności procesu decyzyjnego, w tym w odniesieniu do ustanawiania norm międzynarodowych;
 - d. osiągnięcia aktywnego udziału członków w pracach WOAH i zwiększenia skuteczności wdrażania międzynarodowych standardów WOAH przez członków;
 - e. ustanowienia solidnych mechanizmów finansowych opartych na przejrzystości, sprawiedliwości i solidarności, mających na celu efektywne wykorzystanie dostępnych zasobów;
 - f. ułatwienia procesu dalszej zmiany tekstów podstawowych WOAH w celu zaspokojenia zmieniających się potrzeb.
4. Negocjatorzy powinni starać się zapewnić spójność tekstów podstawowych WOAH z odpowiednimi przepisami i politykami Unii, a także ze zobowiązaniami Unii wynikającymi z innych stosownych porozumień wielostronnych.