



ROZPORZĄDZENIE WYKONAWCZE KOMISJI (UE) 2025/2314

z dnia 17 listopada 2025 r.

nakładające tymczasowe cło antydumpingowe na przywóz kwasu fosforowego pochodzącego z Chińskiej Republiki Ludowej

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/1036 z dnia 8 czerwca 2016 r. w sprawie ochrony przed przywozem produktów po cenach dumpingowych z krajów niebędących członkami Unii Europejskiej ⁽¹⁾ („rozporządzenie podstawowe”), w szczególności jego art. 7,

po konsultacji z państwami członkowskimi,

a także mając na uwadze, co następuje:

1. PROCEDURA

1.1. Wszczęcie postępowania

- (1) 19 marca 2025 r. na podstawie art. 5 rozporządzenia podstawowego Komisja Europejska („Komisja”) wszczęła dochodzenie antydumpingowe dotyczące przywozu kwasu fosforowego pochodzącego z Chińskiej Republiki Ludowej („ChRL” lub „państwo, którego dotyczy postępowanie”). Komisja opublikowała zawiadomienie o wszczęciu postępowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* ⁽²⁾ („zawiadomienie o wszczęciu”).
- (2) Komisja wszczęła dochodzenie w następstwie skargi złożonej 3 lutego 2025 r. przez ICL Europe Coöperatief U.A. („skarżący”). Skargę złożono w imieniu przemysłu Unii zajmującego się produkcją kwasu fosforowego w rozumieniu art. 5 ust. 4 rozporządzenia podstawowego. W skardze przedstawiono dowody na wystąpienie dumpingu i wynikającej z niego istotnej szkody, które były wystarczające, by uzasadnić wszczęcie dochodzenia.

1.2. Rejestracja

- (3) Rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2025/1334 ⁽³⁾ („rozporządzenie w sprawie rejestracji”) Komisja poddała rejestracji przywóz produktu objętego postępowaniem.

1.3. Zainteresowane strony

- (4) W zawiadomieniu o wszczęciu postępowania Komisja wezwała zainteresowane strony do skontaktowania się z nią w celu wzięcia udziału w dochodzeniu. Ponadto Komisja w szczególności poinformowała skarżącego, innych znanych producentów unijnych, znanych producentów eksportujących, władze Chińskiej Republiki Ludowej, znanych importerów i użytkowników o wszczęciu dochodzenia oraz zaprosiła ich do wzięcia udziału w tym dochodzeniu.
- (5) Zainteresowane strony miały możliwość przedstawienia uwag na temat wszczęcia dochodzenia oraz złożenia wniosku o posiedzenie wyjaśniające przed Komisją lub rzecznikiem praw stron w postępowaniach w sprawie handlu.

1.4. Kontrola wyrywkowa

- (6) W zawiadomieniu o wszczęciu postępowania Komisja oznajmiła, że może dokonać kontroli wyrywkowej zainteresowanych stron zgodnie z art. 17 rozporządzenia podstawowego.

⁽¹⁾ Dz.U. L 176 z 30.6.2016, s. 21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj>.

⁽²⁾ Dz.U. C, C/2025/1687, 19.3.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/1687/oj>.

⁽³⁾ Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2025/1334 z dnia 10 lipca 2025 r. poddające rejestracji przywóz kwasu ortofosforowego(III) pochodzącego z Chińskiej Republiki Ludowej (Dz.U. L, 2025/1334, 11.7.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1334/oj).

1.4.1. Brak kontroli wyrywkowej producentów unijnych

- (7) Jak wspomniano w zawiadomieniu o wszczęciu, Komisja udostępniła kwestionariusze jedynym dwóm znanym producentom unijnym, a mianowicie skarżącemu i przedsiębiorstwu Italmatch Chemicals SPA. Uznano, że kontrola wyrywkowa producentów unijnych nie jest konieczna.

1.4.2. Kontrola wyrywkowa importerów niepowiązanych

- (8) Aby podjąć decyzję co do konieczności przeprowadzenia kontroli wyrywkowej i, jeżeli konieczność taka zostanie stwierdzona, aby dokonać doboru próby, Komisja zwróciła się do importerów niepowiązanych o udzielenie informacji określonych w zawiadomieniu o wszczęciu.
- (9) Żaden importer niepowiązany nie przedstawił wymaganych informacji ani nie wyraził zgody na włączenie do próby. W związku z tym Komisja nie dokonała doboru próby importerów.

1.4.3. Kontrola wyrywkowa producentów eksportujących

- (10) Aby podjąć decyzję co do konieczności przeprowadzenia kontroli wyrywkowej i, jeżeli konieczność taka zostanie stwierdzona, aby dokonać doboru próby, Komisja zwróciła się do wszystkich producentów eksportujących w ChRL o udzielenie informacji określonych w zawiadomieniu o wszczęciu. Ponadto Komisja zwróciła się do Misji Chińskiej Republiki Ludowej w Unii Europejskiej o wskazanie innych producentów eksportujących, którzy ewentualnie byłoby zainteresowani udziałem w dochodzeniu, lub skontaktowanie się z nimi.
- (11) Pięć przedsiębiorstw w państwie, którego dotyczy postępowanie, przedstawiło wymagane informacje i wyraziło zgodę na włączenie ich do próby:
- a) Hebei Jia'ao Glycerin Chemicals Co., Ltd. („Hebei Jia'ao”),
 - b) Jiyuan Qingyuan Water Treatment Co., Ltd („JQWT”),
 - c) Linyi Chunming Chemical Co., Ltd. („Linyi Chunming”),
 - d) Yichang Chengkai Chemical Technology Co., Ltd („YCCT”),
 - e) Zibo Tiandan Chemical Co., Ltd. („Zibo Tiandan”).

1.4.3.1. Pisma na podstawie art. 18

- (12) W swoich odpowiedziach dotyczących kontroli wyrywkowej przedsiębiorstwa Linyi Chunming i Zibo Tiandan poinformowały Komisję, że oprócz własnego produktu wywożą do Unii kwas fosforowy wytwarzany przez innych producentów niepowiązanych. Przedsiębiorstwa te twierdziły, że nie są w stanie odróżnić w swoich rejestrach produktów własnych od zakupionych.
- (13) Na tej podstawie Komisja uznała, że przedsiębiorstwa te nie dostarczyły w terminie, w ramach kontroli wyrywkowej, niezbędnych informacji dotyczących sprzedaży eksportowej do Unii kwasu fosforowego produkowanego przez te przedsiębiorstwa. 14 kwietnia 2025 r. Komisja poinformowała przedsiębiorstwa o zamiarze zastosowania art. 18 rozporządzenia podstawowego, a zatem oparcia ustaleń dotyczących wartości normalnej, ceny eksportowej i marginesu dumpingu na faktach dostępnych. Przedsiębiorstwa miały możliwość przedstawienia uwag.
- (14) W odpowiedzi na pisma na podstawie art. 18 przedsiębiorstwa Linyi Chunming i Zibo Tiandan przedstawiły wyjaśnienia wskazujące, że wbrew wcześniejszym twierdzeniom są one w stanie prześledzić pochodzenie (produkcję lub zakup) kwasu fosforowego sprzedawanego do Unii. Na tym etapie wyjaśnienia te były wystarczająco poparte dowodami. W przypadku przedsiębiorstwa Linyi Chunming na podstawie przedstawionych wyjaśnień okazało się, że jego sprzedaż eksportowa do Unii kwasu fosforowego produkowanego przez to przedsiębiorstwo jest mniejsza o około jedną trzecią.
- (15) W związku z tym Komisja zdecydowała o niestosowaniu przepisów art. 18 ust. 1 rozporządzenia podstawowego i uwzględniła te dwa przedsiębiorstwa w swoich ustaleniach przy doborze tymczasowej próby producentów eksportujących.
- (16) Ponadto przedsiębiorstwo Hebei Jia'ao bez odpowiedniego uzasadnienia zmieniło swoją odpowiedź udzieloną w ramach kontroli wyrywkowej, zmniejszając wielkość sprzedaży do Unii do jednej trzeciej pierwotnie zgłoszonej ilości. Komisja zwróciła się do przedsiębiorstwa o dostarczenie dodatkowych informacji, które potwierdzałyby dokładność zmienionej odpowiedzi w ramach kontroli wyrywkowej. Przedsiębiorstwo to nie przedstawiło jednak wymaganych dowodów.

- (17) Na tej podstawie Komisja stwierdziła, że przedsiębiorstwo to nie dostarczyło w terminie, w ramach kontroli wyrwykowej, niezbędnych informacji dotyczących sprzedaży eksportowej do Unii produkowanego przez siebie kwasu fosforowego. 14 kwietnia 2025 r. Komisja poinformowała przedsiębiorstwo o zamiarze zastosowania art. 18 ust. 1 rozporządzenia podstawowego, a zatem oparcia ustaleń dotyczących wartości normalnej, ceny eksportowej i marginesu dumpingu na faktach dostępnych i powodach podjęcia takiej decyzji.
- (18) Przedsiębiorstwu Hebei Jia'ao umożliwiono przedstawienie uwag na temat zamiarów Komisji oraz powodów je uzasadniających opisanych w motywach 16 i 17. Przedsiębiorstwo nie przedłożyło jednak żadnych uwag. W związku z tym Komisja uznała, że przedsiębiorstwo to nie współpracowało w dochodzeniu.
- (19) W nocie werbalnej z 14 kwietnia 2025 r. Komisja poinformowała rząd Chińskiej Republiki Ludowej („rząd ChRL”) o swoim zamiarze zastosowania faktów dostępnych w rozumieniu art. 18 rozporządzenia podstawowego do ustaleń dotyczących przedsiębiorstw Linyi Chunming, Zibo Tiandan i Hebei Jia'ao oraz umożliwiła rządowi ChRL przedstawienie uwag. Nie otrzymano żadnych uwag ze strony rządu ChRL.

1.4.3.2. Tymczasowe i ostateczne decyzje w sprawie kontroli wyrwykowej

- (20) W następstwie wyjaśnień, o które zwrócono się i które częściowo otrzymano od współpracujących chińskich przedsiębiorstw (zob. sekcja 1.4.3.1), Komisja wstępnie wybrała dwa przedsiębiorstwa spośród objętych próbą producentów eksportujących na podstawie największej reprezentatywnej wielkości wywozu do Unii w okresie objętym dochodzeniem, którą to wielkość można było właściwie zbadać w dostępnym czasie:
- a) Linyi Chunming,
 - b) YCCT.
- (21) Przedsiębiorstwa te reprezentowały 15 % szacowanej wielkości wywozu kwasu fosforowego z ChRL do Unii w okresie objętym dochodzeniem oraz 70 % wywozu do Unii dokonywanego przez przedsiębiorstwa, które odpowiedziały na pytania związane z kontrolą wyrwykową.
- (22) W nocie werbalnej z 30 kwietnia Komisja poinformowała rząd ChRL o doborze tymczasowej próby producentów eksportujących i wezwała go do przedstawienia uwag. Nie otrzymano żadnych uwag ze strony rządu ChRL.
- (23) Komisja wezwała również zainteresowane strony do przedstawienia uwag na temat doboru próby producentów eksportujących. Otrzymano uwagi od skarżącego.
- (24) Skarżący twierdził, że dwa przedsiębiorstwa wybrane do próby nie są reprezentatywne dla chińskiego przemysłu produkującego kwas fosforowy, ponieważ oba przedsiębiorstwa produkują kwas fosforowy z produktu ubocznego procesu wytwarzania fosforynu dimetylu („DMHP”). Skarżący twierdził, że ponieważ oba przedsiębiorstwa produkują kwas fosforowy z produktu ubocznego, ich koszt produkcji nie odzwierciedla rzeczywistego kosztu głównego materiału do produkcji – produktu ubocznego procesu wytwarzania DMHP. Jego cena zakupu odzwierciedla raczej hipotetyczne oszczędności, jakie dostawca osiągnął dzięki temu, że nie musi usuwać produktu ubocznego jako odpadu.
- (25) W następstwie uwag skarżącego dotyczących tymczasowej próby producentów eksportujących Komisja zwróciła się do wszystkich współpracujących chińskich przedsiębiorstw o szczegółowe wyjaśnienie ich procesu produkcji i przedstawienie w odniesieniu do każdego etapu produkcji szczegółowego opisu odpowiedniej operacji przetwarzania, stosowanych maszyn/sprzętu, wykorzystanych nakładów oraz uzyskanych produktów ubocznych.
- (26) Na podstawie odpowiedzi przedsiębiorstw Komisja stwierdziła, że tylko jedno z czterech przedsiębiorstw produkuje kwas fosforowy w ramach procesu produkcji opisanego w motywie 47, tj. hydrolizy trichloru fosforu (PCl_3). Trzy przedsiębiorstwa stosowały co najmniej jeden z następujących procesów przetwarzania:
- a) nabywały ciekły kwas fosforowy i przekształcały go w produkt w postaci stałej;
 - b) otrzymywały kwas fosforowy z produktu ubocznego procesu wytwarzania DMHP. Komisja stwierdziła, że rozpatrywany produkt uboczny jest roztworem zawierającym głównie kwas fosforowy, pewną nadmiarową ilość wody, zanieczyszczenia i pozostałość DMHP. W tym przypadku przedsiębiorstwo usuwało głównie zanieczyszczenia i wodę, aby uzyskać kwas fosforowy w postaci stałej. Ponadto przedsiębiorstwo to produkowało znikomą ilość kwasu fosforowego z pozostałości DMHP;

- c) otrzymywało kwas fosforowy z produktu ubocznego wytworzonego przy produkcji PCl_3 . W tym przypadku roztwór produktu ubocznego zawiera głównie kwas fosforowy, pewną ilość wody i niewielką frakcję chlorowodoru (HCl). Wodę i HCl usuwa się z produktu ubocznego w celu wyprodukowania kwasu fosforowego w postaci stałej.
- (27) W pierwotnej ocenie Komisji żadna z trzech opisanych powyżej metod nie mogła zostać uznana za produkcję kwasu fosforowego. We wszystkich trzech przypadkach kwas fosforowy nabywano w postaci rozcieńczonej, czasami wraz z zanieczyszczeniami. Następnie był on oczyszczany i zagęszczany.
- (28) 12 czerwca 2025 r. Komisja opublikowała notę do akt dotyczącą procesów produkcji stosowanych przez współpracujące chińskie przedsiębiorstwa i zwróciła się do stron o opinię na temat tego, czy procesy przetwarzania opisane w motywie 26 można uznać za produkcję kwasu fosforowego oraz czy materiały do produkcji wykorzystane w tych procesach można uznać za produkt objęty dochodzeniem.
- (29) Jedynie skarżący przedstawił swoje stanowisko. Twierdził on, że materiały do produkcji wykorzystane we wszystkich trzech procesach przetwarzania stanowią produkt objęty dochodzeniem, ponieważ zdefiniowano go jako „kwas fosforowy w postaci stałej lub płynnej (roztworu wodnego), zwany również kwasem fosfonowym, [...]”. Ponadto skarżący twierdził, że żaden z trzech procesów nie odpowiada produkcji kwasu fosforowego. Skarżący wyjaśnił, że we wszystkich trzech procesach cząsteczka kwasu fosforowego jest już produkowana w drodze hydrolizy PCl_3 na etapie produkcji wyższego szczebla. Procesy przeprowadzane przez współpracujące chińskie przedsiębiorstwa obejmują samo oczyszczanie lub suszenie ciekłego kwasu fosforowego. Tylko w procesie obejmującym produkt uboczny procesu wytwarzania DMHP z pozostałości DMHP zawartej w roztworze produkuje się nieznaczną ilość nowego kwasu fosforowego. W związku z tym skarżący twierdził, że nie należy uznawać za producentów eksportujących wszystkich chińskich producentów stosujących procesy przetwarzania opisane w motywie 26.
- (30) Komisja przeanalizowała informacje otrzymane od współpracujących chińskich przedsiębiorstw oraz uwagi przedstawione przez skarżącego. Reakcja chemiczna, która doprowadzała do powstania cząsteczki kwasu fosforowego, miała miejsce na wyższym szczeblu łańcucha wartości. Przedsiębiorstwa działające na rynku wyższego szczebla produkowały produkt objęty dochodzeniem jako produkt uboczny i dostarczały współpracującym chińskim producentom roztwór zawierający głównie kwas fosforowy, wodę i zanieczyszczenia. Współpracujące chińskie przedsiębiorstwa przeprowadzały drobne operacje przetwarzania ograniczone w szczególności do oczyszczania i przetwarzania płynnego produktu w stałe kryształy.
- (31) W związku z tym Komisja zdecydowała, że następujących trzech współpracujących chińskich przedsiębiorstw nie należy uznawać za producentów eksportujących produktu objętego dochodzeniem, ponieważ stosują one jedynie ograniczone procesy przetwarzania:
- a) Linyi Chunming,
 - b) YCCT,
 - c) Zibo Tiandan.
- (32) Jedyny pozostały producent eksportujący, JQWT, reprezentuje mniej niż 4 % szacowanej wielkości wywozu kwasu fosforowego z ChRL do Unii. W związku z tym nie jest on wystarczająco reprezentatywny, aby posłużyć za podstawę do ustaleń dotyczących całego kraju. Ponadto, chociaż przedsiębiorstwo to wskazało, że zwróci się o indywidualne badanie, nie przedłożyło w terminie odpowiedzi na pytania zawarte w kwestionariuszu, tj. nie były dostępne indywidualne informacje dotyczące jedynego producenta eksportującego.
- (33) W związku z tym 10 lipca 2025 r. Komisja poinformowała zainteresowane strony o wynikach jej analizy opisanych w motywach 30–32 oraz że jej zdaniem stopień braku współpracy w niniejszym dochodzeniu może mieć istotny wpływ na wynik dochodzenia w rozumieniu art. 17 ust. 4 rozporządzenia podstawowego, w związku z czym zamierza zastosować odpowiednie przepisy art. 18 rozporządzenia podstawowego w celu dokonania ustaleń dotyczących dumpingu na poziomie ogólnokrajowym („ostateczna decyzja w sprawie kontroli wyrywkowej”).
- (34) Rząd ChRL został również poinformowany o ostatecznej decyzji w sprawie kontroli wyrywkowej w nocie werbalnej z 10 lipca 2025 r. Rząd ChRL nie przedstawił żadnych uwag.

- (35) W odpowiedzi na ostateczną decyzję Komisji w sprawie kontroli wyrwkowej trzy przedsiębiorstwa, których dotyczy ta kontrola, wystąpiły z wnioskiem o posiedzenie wyjaśniające. Podczas posiedzenia wyjaśniającego twierdziły one, że ponieważ są właścicielami linii produkcyjnych i przetworzonego płynnego kwasu fosforowego jako surowca do produkcji kwasu fosforowego w postaci stałej, należy je uznać za producentów, a tym samym za producentów eksportujących w niniejszym dochodzeniu. Dwa początkowo objęte próbą przedsiębiorstwa wniosowały o ustalenie dla nich indywidualnego marginesu dumpingu.
- (36) Trzy przedsiębiorstwa potwierdziły podczas posiedzenia wyjaśniającego, że używają ciekłego kwasu fosforowego jako głównego surowca w stosowanych przez siebie procesach przetwarzania. Ponadto nie przedstawiły one żadnych istotnych argumentów przeciwko wnioskowi Komisji, zgodnie z którym produkt objęty dochodzeniem był wytwarzany przez ich dostawców na wyższym szczeblu. W związku z tym Komisja potwierdziła swoje wnioski dotyczące stopnia braku współpracy i późniejszego zastosowania art. 18 rozporządzenia podstawowego w celu dokonania ustaleń dotyczących dumpingu na poziomie ogólnokrajowym.

1.5. Odpowiedzi na pytania zawarte w kwestionariuszu i wizyty weryfikacyjne

- (37) Komisja przesłała rządowi ChRL kwestionariusz dotyczący istnienia znaczących zakłóceń w ChRL w rozumieniu art. 2 ust. 6a lit. b) rozporządzenia podstawowego.
- (38) Ponadto skarżący przedstawił w skardze wystarczające dowody prima facie świadczące o zakłóceniach handlu surowcami w ChRL w odniesieniu do produktu objętego postępowaniem. W związku z tym, jak ogłoszono w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania, dochodzenie obejmuje te zakłócenia handlu surowcami w celu ustalenia, czy należy stosować przepisy art. 7 ust. 2a i 2b rozporządzenia podstawowego w odniesieniu do ChRL. Z tego powodu Komisja przesłała rządowi ChRL dodatkowe kwestionariusze dotyczące tej sprawy.
- (39) Rząd ChRL nie udzielił odpowiedzi na żadne z pytań zawartych w kwestionariuszach. W związku z tym w nocy werbalnej z 10 lipca 2025 r. Komisja poinformowała rząd ChRL, że zamierza wykorzystać fakty dostępne w rozumieniu art. 18 rozporządzenia podstawowego dotyczące istnienia znaczących zakłóceń i zakłóceń handlu surowcami w ChRL. Rząd ChRL otrzymał możliwość przedstawienia uwag. Nie otrzymano żadnych uwag ze strony rządu ChRL.
- (40) Komisja przesłała kwestionariusze do dwóch chińskich przedsiębiorstw początkowo objętych próbą.
- (41) Wszystkie kwestionariusze, w tym kwestionariusz dla importerów niepowiązanych i kwestionariusz dla użytkowników, udostępniono online ⁽⁴⁾ w dniu wszczęcia postępowania.
- (42) Skarżący przesłał odpowiedź na pytania zawarte w kwestionariuszu w wyznaczonym terminie. Drugi producent unijny, Italmatch Chemicals SPA, początkowo nie udzielił odpowiedzi na pytania zawarte w kwestionariuszu. Przedsiębiorstwo wyjaśniło Komisji, że wynikało to z faktu, że nie sprzedaje ono produktu objętego dochodzeniem na wolnym rynku. Na wniosek Komisji na późniejszym etapie przedsiębiorstwo to udzieliło jednak odpowiedzi na pytania zawarte w kwestionariuszu, co umożliwiło Komisji oparcie analizy szkody na całym przemyśle Unii prowadzącym produkcję kwasu fosforowego ⁽⁵⁾.
- (43) Komisja zgromadziła i zweryfikowała wszystkie informacje uznane za niezbędne do tymczasowego określenia szkody oraz interesu Unii. Jak wyjaśniono w sekcji 1.4.3.2, stwierdzenie istnienia dumpingu opierało się na faktach dostępnych.
- (44) Na podstawie art. 16 rozporządzenia podstawowego przeprowadzono wizytę weryfikacyjną w siedzibie skarżącego, ICL Europe Coöperatief U.A. (Amsterdam, Niemcy). Komisja przeprowadziła zdalne kontrole krzyżowe odpowiedzi na pytania zawarte w kwestionariuszu udzielone przez drugiego producenta unijnego, Italmatch Chemicals SPA (Genua, Włochy).

1.6. Okres objęty dochodzeniem i okres badany

- (45) Dochodzenie dotyczące dumpingu i powstałej szkody obejmowało okres od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r. („okres objęty dochodzeniem”). Badanie tendencji mających znaczenie dla oceny szkody objęło okres od 1 stycznia 2021 r. do końca okresu objętego dochodzeniem („okres badany”).

⁽⁴⁾ <https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2781>.

⁽⁵⁾ t25.009318, t25.009323.

2. PRODUKT OBJĘTY DOCHODZENIEM, PRODUKT OBJĘTY POSTĘPOWANIEM I PRODUKT PODOBNY

2.1. Produkt objęty dochodzeniem

- (46) Produktem objętym dochodzeniem jest kwas fosforowy, w postaci stałej lub płynnej (roztworu wodnego), obecnie objęty kodem CN ex 2811 19 80 (kod TARIC 2811 19 80 60), zwany również kwasem fosfonowym, zazwyczaj objęty numerami 13598-36-2 i 10294-56-1 w rejestrze CAS („Chemical Abstracts Service”), pochodzący z Chińskiej Republiki Ludowej („ChRL”). Produkt ten jest zazwyczaj objęty numerami CUS („Customs Union and Statistics”) 0021895-1 i 0043878-8 i pochodzi z Chińskiej Republiki Ludowej („produkt objęty dochodzeniem”).
- (47) Produkt objęty dochodzeniem można wytwarzać dwoma różnymi metodami. Zdecydowanie najczęściej stosuje się hydrolizę PCl_3 . Kwas fosforowy można jednak wytwarzać również w drodze hydrolizy trójtlenku fosforu (P_4O_6). Istnieją dwa główne powody, dla których hydroliza PCl_3 ma powszechne zastosowanie. Po pierwsze, PCl_3 służy jako materiał do produkcji różnych produktów rynku niższego szczebla, a zatem jest łatwiej dostępny niż P_4O_6 . Po drugie, proces produkcji P_4O_6 jest bardziej złożony, a sam P_4O_6 bardziej reaktywny, a co za tym idzie mniej stabilny.
- (48) Kwas fosforowy ma wiele różnych zastosowań, jest surowcem do produkcji fosfonianów i innych specjalistycznych chemikaliów, które mają szeroki zakres zastosowań w różnych gałęziach przemysłu (uzdatnianie wody, detergenty i środki czyszczące, rolnictwo, ropa naftowa i gaz, budownictwo i materiały budowlane, przemysł włókienniczy i skórzany, przemysł papierniczy i celulozowy, przemysł farmaceutyczny i pielęgnacyjny, przemysł spożywczy i napojów).

2.2. Produkt objęty postępowaniem

- (49) Produktem objętym postępowaniem jest produkt objęty dochodzeniem pochodzący z ChRL.

2.3. Produkt podobny

- (50) W toku dochodzenia wykazano, że następujące produkty mają takie same podstawowe właściwości fizyczne, chemiczne i techniczne, a także te same podstawowe zastosowania:
- produkt objęty postępowaniem w przypadku wywozu do Unii;
 - produkt objęty dochodzeniem produkowany i sprzedawany na rynku krajowym Chin; oraz
 - produkt objęty dochodzeniem produkowany i sprzedawany w Unii przez przemysł Unii.
- (51) Na obecnym etapie Komisja uznała zatem, że są to produkty podobne w rozumieniu art. 1 ust. 4 rozporządzenia podstawowego.

2.4. Argumenty dotyczące zakresu produktu

- (52) Przedsiębiorstwo Linyi Chunming przedstawiło dwie uwagi. Pierwsza miała na celu dodanie nowego kryterium PCN w celu określenia surowców wykorzystywanych w produkcji. Celem drugiej było zwrócenie się o wyłączenie kwasu fosforowego produkowanego z wykorzystaniem innego surowca w porównaniu z producentem unijnym. Przedsiębiorstwo Linyi Chunming uzasadniło swój wniosek, wyjaśniając, że kwas fosforowy produkuje ono z wykorzystaniem swojego konkretnego procesu produkcji, w ramach którego kwas fosforowy powstaje z innego surowca o nieco niższym poziomie czystości, który wiąże się z innymi kosztami produkcji i ma niewielki wpływ na środowisko, a uzyskany w ten sposób kwas fosforowy może służyć do innych zastosowań niż kwas fosforowy produkowany przez producentów unijnych. Z tych powodów produkt tego przedsiębiorstwa powinien zostać wyłączony z dochodzenia.
- (53) W odpowiedzi na pierwsze twierdzenie przedsiębiorstwa Linyi Chunming dotyczące struktury PCN przedsiębiorstwo ICL zakwestionowało uwagę Linyi Chunming, wyjaśniając, że uznało ją za niewystarczająco jasną, w szczególności wyjaśnienie procesu produkcji. Ponadto stwierdzono, że w składzie wykorzystanego surowca znajduje się już pewien odsetek kwasu fosforowego, który został poddany dalszej obróbce poprzez suszenie i oczyszczanie, aby uzyskać ostateczną postać krystaliczną. Na tej podstawie przedsiębiorstwo ICL zwróciło się do Komisji o odrzucenie wniosku o zmianę PCN.

- (54) Po dokonaniu oceny twierdzeń przedsiębiorstwa Linyi Chunming i uwag przedsiębiorstwa ICL Komisja stwierdziła, że nie ma uzasadnienia dla zmiany struktury PCN ani wyłączenia kwasu fosforowego produkowanego w procesach alternatywnych. W nocy do akt ⁽⁹⁾ opublikowanej 12 czerwca 2025 r. Komisja wyjaśniła, że w innych metodach produkcji kwasu fosforowego wykorzystuje się głównie surowce zawierające już w składzie kwas fosforowy. Chociaż materiały te są poddawane procesowi przetwarzania, należy je już uznać za produkt objęty dochodzeniem. W związku z tym oba argumenty zostały odrzucone.

3. DUMPING

3.1. Procedura określania wartości normalnej na podstawie art. 2 ust. 6a rozporządzenia podstawowego

- (55) W świetle wystarczających dowodów dostępnych na początku dochodzenia, które wykazują istnienie znaczących zakłóceń w rozumieniu art. 2 ust. 6a lit. b) rozporządzenia podstawowego w odniesieniu do ChRL, Komisja uznała za właściwe wszczęcie dochodzenia w odniesieniu do producentów eksportujących z tego kraju, uwzględniając art. 2 ust. 6a rozporządzenia podstawowego.
- (56) W związku z tym, w celu zgromadzenia danych niezbędnych do ewentualnego zastosowania art. 2 ust. 6a rozporządzenia podstawowego, w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania Komisja wezwała wszystkich producentów eksportujących w ChRL do dostarczenia informacji dotyczących czynników produkcji wykorzystywanych do produkcji produktu. Jak wyjaśniono w sekcji 1.4.3.2, stopień braku współpracy ze strony chińskich producentów eksportujących może mieć znaczący wpływ na wynik dochodzenia. W związku z tym Komisja zastosowała odpowiednie przepisy art. 18 rozporządzenia podstawowego w celu dokonania ustaleń dotyczących dumpingu na poziomie ogólnokrajowym.
- (57) W celu uzyskania informacji uznanych za niezbędne do dochodzenia w odniesieniu do domniemyanych znaczących zakłóceń Komisja przesłała kwestionariusz rządowi ChRL. Ponadto w pkt 5.3.2 zawiadomienia o wszczęciu postępowania Komisja wezwała wszystkie zainteresowane strony do przedstawienia swoich opinii, przedłożenia informacji i dostarczenia dowodów potwierdzających w odniesieniu do zastosowania art. 2 ust. 6a rozporządzenia podstawowego w terminie 37 dni od daty opublikowania zawiadomienia o wszczęciu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*. Nie otrzymano odpowiedzi od rządu ChRL na pytania zawarte w kwestionariuszu, ani nie otrzymano w terminie żadnych uwag dotyczących zastosowania art. 2 ust. 6a rozporządzenia podstawowego. Następnie Komisja poinformowała rząd ChRL, że do ustalenia istnienia znaczących zakłóceń w ChRL wykorzysta fakty dostępne w rozumieniu art. 18 rozporządzenia podstawowego.
- (58) W pkt 5.3.2 zawiadomienia o wszczęciu postępowania Komisja wskazała również, że w świetle dostępnych dowodów wstępnie wybrała Brazylię jako odpowiedni reprezentatywny kraj na podstawie art. 2 ust. 6a lit. a) rozporządzenia podstawowego do celów określenia wartości normalnej na podstawie niezniekształconych cen lub wartości odniesienia. Komisja stwierdziła ponadto, że rozważy możliwość wykorzystania innych odpowiednich reprezentatywnych krajów zgodnie z kryteriami określonymi w art. 2 ust. 6a lit. a) tiret pierwsze rozporządzenia podstawowego.
- (59) 2 września 2025 r. Komisja poinformowała zainteresowane strony notą („nota dotycząca źródeł”) o odpowiednich źródłach, które zamierza wykorzystać do określenia wartości normalnej. W nocy dotyczącej źródeł Komisja przedstawiła wykaz wszystkich czynników produkcji, takich jak surowce, praca i energia wykorzystywane podczas produkcji kwasu fosforowego, a także produkty uboczne powstające w tym procesie. Ponadto na podstawie kryteriów wyboru niezniekształconych cen lub wartości odniesienia Komisja zidentyfikowała Brazylię, Indonezję, Malezję i Serbię jako potencjalne reprezentatywne kraje. Biorąc pod uwagę dostępność niezbędnych informacji w czterech potencjalnych reprezentatywnych krajach, Komisja wybrała Brazylię jako odpowiedni reprezentatywny kraj. Komisja poinformowała również zainteresowane strony, że określi pośrednie koszty produkcji, koszty sprzedaży, koszty ogólne i administracyjne oraz zyski na podstawie dostępnych informacji dla dwóch brazylijskich producentów produktów należących do tej samej ogólnej kategorii, a mianowicie Nortox S.A. i Vittia S.A.
- (60) Komisja otrzymała uwagi do noty dotyczącej źródeł od skarżącego. Dotyczyły one określenia niezniekształconej wartości produktu ubocznego. Uwagi te omówiono w sekcji 3.2.5.2.

⁽⁹⁾ Nota do akt z dnia 12 czerwca 2025 r., t25.006313, w sprawie objaśnienia procesu produkcji kwasu fosforowego.

3.2. Wartość normalna

- (61) Zgodnie z art. 2 ust. 1 rozporządzenia podstawowego „[p]odstawą obliczenia wartości normalnej są zwykle ceny uiszczone lub należne w zwykłym obrocie handlowym przez niezależnych nabywców w kraju wywozu”.
- (62) Zgodnie jednak z art. 2 ust. 6a lit. a) rozporządzenia podstawowego „w przypadku stwierdzenia [...], że ze względu na istnienie w kraju wywozu znaczących zakłóceń w rozumieniu lit. b) nie jest właściwe stosowanie cen i kosztów krajowych w tym kraju, wartość normalną konstruuje się wyłącznie na podstawie kosztów produkcji i sprzedaży odzwierciedlających niezniekształcone ceny lub wartości odniesienia” oraz „[wartość normalna] obejmuje niezniekształconą i odpowiednią kwotę kosztów administracyjnych, kosztów sprzedaży i kosztów ogólnych [dalej „koszty sprzedaży, koszty ogólne i administracyjne”] oraz zyski”.
- (63) Jak wyjaśniono poniżej, w obecnym dochodzeniu Komisja stwierdziła, że w oparciu o dostępne dowody oraz ze względu na brak współpracy ze strony rządu ChRL i producentów eksportujących zastosowanie art. 2 ust. 6a rozporządzenia podstawowego było właściwe.

3.2.1. Istnienie znaczących zakłóceń

- (64) W niedawno prowadzonych dochodzeniach dotyczących sektora chemicznego w ChRL⁽⁷⁾ Komisja stwierdziła występowanie znaczących zakłóceń w rozumieniu art. 2 ust. 6a lit. b) rozporządzenia podstawowego.
- (65) W toku tych dochodzeń Komisja ustaliła, że w ChRL dochodzi do istotnej interwencji rządowej, co zakłóca proces skutecznej alokacji zasobów zgodnie z zasadami rynkowymi⁽⁸⁾. W szczególności Komisja stwierdziła, że w sektorze chemicznym znaczna część przedsiębiorstw nadal stanowi własność rządu ChRL w rozumieniu art. 2 ust. 6a lit. b) tiret pierwsze rozporządzenia podstawowego⁽⁹⁾, a ponadto rząd ChRL dysponuje możliwością ingerowania w ceny i koszty dzięki obecności przedstawicieli państwa w przedsiębiorstwach w rozumieniu art. 2 ust. 6a lit. b) tiret drugie rozporządzenia podstawowego⁽¹⁰⁾. Komisja ustaliła również, że obecność i ingerencja przedstawicieli państwa na rynkach finansowych, a także w obszarze dostaw surowców i materiałów do produkcji

⁽⁷⁾ Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2024/1959 z dnia 17 lipca 2024 r. nakładające tymczasowe cło antydumpingowe na przywóz erytrytoli pochodzącego z Chińskiej Republiki Ludowej (Dz.U. L, 2024/1959, 19.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/1959/oj); rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2023/2180 z dnia 16 października 2023 r. zmieniające rozporządzenie wykonawcze (UE) 2021/607 nakładające ostateczne cło antydumpingowe na przywóz kwasu cytrynowego pochodzącego z Chińskiej Republiki Ludowej rozszerzone na przywóz kwasu cytrynowego wysyłanego z Malezji, zgłoszonego lub niezgłoszonego jako pochodzący z Malezji, w następstwie przeglądu pod kątem nowego eksportera na podstawie art. 11 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/1036 (Dz.U. L, 2023/2180, 17.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/2180/oj); rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2023/752 z dnia 12 kwietnia 2023 r. nakładające ostateczne cło antydumpingowe na przywóz glukonianu sodu pochodzącego z Chińskiej Republiki Ludowej w następstwie przeglądu wygaśnięcia na podstawie art. 11 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/1036 (Dz.U. L 100, 13.4.2023, s. 16, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/752/oj); rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2021/441 z dnia 11 marca 2021 r. nakładające ostateczne cło antydumpingowe na przywóz kwasu sulfanilowego pochodzącego z Chińskiej Republiki Ludowej w następstwie przeglądu wygaśnięcia zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/1036 (Dz.U. L 85, 12.3.2021, s. 154, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/441/oj).

⁽⁸⁾ Rozporządzenie wykonawcze (UE) 2024/1959, motywy 161–162; rozporządzenie wykonawcze (UE) 2023/2180, motywy 89–90; rozporządzenie wykonawcze (UE) 2023/752, motyw 70.

⁽⁹⁾ Rozporządzenie wykonawcze (UE) 2024/1959, motywy 103–113; rozporządzenie wykonawcze (UE) 2023/2180, motywy 46–50; rozporządzenie wykonawcze (UE) 2023/752, motyw 49.

⁽¹⁰⁾ Rozporządzenie wykonawcze (UE) 2024/1959, motywy 114–122; rozporządzenie wykonawcze (UE) 2023/2180, motywy 51–55; rozporządzenie wykonawcze (UE) 2023/752, motywy 50–54. Choć przewidziane w ustawodawstwie chińskim prawo do powoływania i odwoływania kluczowych członków kierownictwa przedsiębiorstw państwowych przez właściwe organy państwowe można uznać za przejaw korzystania przez te organy z przysługujących im praw własności, komórki KPCh tworzone zarówno w przedsiębiorstwach państwowych, jak i w przedsiębiorstwach prywatnych stanowią kolejny istotny kanał umożliwiający państwu ingerowanie w proces podejmowania decyzji biznesowych. Zgodnie z prawem spółek ChRL w każdej spółce należy ustanowić organizację partyjną KPCh (składającą się z co najmniej trzech członków KPCh, jak określono w statucie KPCh), a spółka zapewnia warunki konieczne do prowadzenia działalności przez organizację partyjną. W przeszłości wymóg ten nie zawsze był spełniany lub nie był egzekwowany w rygorystyczny sposób. Począwszy od co najmniej 2016 r., KPCh zaczęła jednak rościć sobie prawo do ściślejszego kontrolowania procesu podejmowania decyzji biznesowych w przedsiębiorstwach państwowych, traktując to prawo jako jedną z zasad jej polityki. Napływające informacje sugerują również, że KPCh wywiera presję na przedsiębiorstwa prywatne, nakłaniając je do kierowania się „patriotyzmem” i postępowania zgodnie z polityką partii. Informacje z 2017 r. wskazują, że komórki partyjne istniały w 70 % spośród około 1,86 mln przedsiębiorstw prywatnych, a organizacje KPCh wywierały coraz większą presję, aby zapewnić im możliwość podejmowania ostatecznych decyzji biznesowych w przedsiębiorstwach, w których je utworzono. Wspomniane przepisy mają ogólne zastosowanie w całej chińskiej gospodarce, we wszystkich sektorach, w tym do producentów produktu objętego przeglądem i ich dostawców materiałów.

wywołują dodatkowe zakłócenia działania rynku. Rzeczywiście, ogólnie rzecz biorąc, system planowania w ChRL powoduje, że zasoby są skoncentrowane w sektorach uznanych przez rząd za strategiczne lub z innego powodu ważne politycznie, a nie przydzielane zgodnie z mechanizmami rynkowymi⁽¹¹⁾. Ponadto Komisja stwierdziła, że przepisy chińskiego prawa upadłościowego i chińskiego prawa rzeczowego nie funkcjonują w prawidłowy sposób w rozumieniu art. 2 ust. 6a lit. b) tiret czwarte rozporządzenia podstawowego, co prowadzi do zakłóceń wynikających w szczególności z utrzymywania niewypłacalnych przedsiębiorstw na rynku oraz z przydzielania praw użytkowania gruntów w ChRL⁽¹²⁾. Komisja stwierdziła także zniekształcenia kosztów wynagrodzeń w sektorze chemicznym w rozumieniu art. 2 ust. 6a lit. b) tiret piąte rozporządzenia podstawowego⁽¹³⁾, jak również zakłócenia na rynkach finansowych w rozumieniu art. 2 ust. 6a lit. b) tiret szóste rozporządzenia podstawowego, w szczególności pod względem dostępu przedsiębiorców do kapitału w ChRL⁽¹⁴⁾.

- (66) Podobnie jak w przypadku poprzednich dochodzeń dotyczących sektora chemicznego w ChRL w obecnym dochodzeniu Komisja zbadała, czy ze względu na istnienie znaczących zakłóceń w rozumieniu art. 2 ust. 6a lit. b) rozporządzenia podstawowego właściwe było zastosowanie cen i kosztów krajowych w ChRL. Komisja uczyniła to na podstawie dowodów w aktach sprawy, w tym dowodów zawartych w skardze a także dokumencie roboczym służb Komisji na temat znaczących zakłóceń w gospodarce Chińskiej Republiki Ludowej do celów dochodzeń w sprawie ochrony handlu⁽¹⁵⁾ („sprawozdanie”), który opiera się na publicznie dostępnych źródłach. Analiza ta obejmowała badanie istotnych interwencji rządowych w gospodarce ChRL ogółem, a także konkretnej sytuacji na rynku w sektorze, do którego należy produkt objęty dochodzeniem. Komisja uzupełniła te elementy dowodowe własnymi badaniami dotyczącymi poszczególnych kryteriów istotnych dla potwierdzenia istnienia znaczących zakłóceń w ChRL stwierdzonych również w jej poprzednich dochodzeniach w tym względzie.
- (67) W skardze zarzucono istnienie znaczących zakłóceń w chińskim sektorze kwasu fosforowego. Odniesiono się w niej do sprawozdania, w szczególności do twierdzenia, że system gospodarczy ChRL jest „socjalistyczną gospodarką rynkową”, oraz do aktywnej roli Komunistycznej Partii Chin („KPCh”) zarówno w sektorze publicznym, jak i prywatnym w ChRL.
- (68) W szczególności w skardze wskazano, że:
- Państwo interweniuje w sektorze chemicznym, a w szczególności na rynku kwasu fosforowego. W tym kontekście w skardze odwołano się do konkretnego rozdziału dotyczącego chemikaliów zawartego w sprawozdaniu, aby podkreślić znaczną nadwyżkę mocy produkcyjnych na chińskim rynku chemikaliów⁽¹⁶⁾.
 - Głównym instrumentem prawnym i regulacyjnym regulującym interwencję rządu ChRL w sektorze chemicznym jest 14. plan pięcioletni, w którym przedstawiono strategiczne wizje rządu ChRL dotyczące transformacji i modernizacji tradycyjnych gałęzi przemysłu oraz oś rozwoju strategicznych wschodzących gałęzi przemysłu, w tym przemysłu chemicznego, materiałów budowlanych, nowych materiałów i włókien chemicznych. Ponadto 14. plan pięcioletni na rzecz rozwoju sektora surowców jest ukierunkowany na przemysł chemiczny i petrochemiczny w ramach „przemysłu surowcowego” chronionego i wspieranego w planie pięcioletnim. Wskazano w nim również, że kluczowe sektory, takie jak sektor chemiczny, powinny mieć konkretne strategie wdrażania oparte na celach planu pięcioletniego. Jeśli chodzi o szczegółowe

⁽¹¹⁾ Rozporządzenie wykonawcze (UE) 2024/1959, motywy 123–133; rozporządzenie wykonawcze (UE) 2023/2180, motyw 65; rozporządzenie wykonawcze (UE) 2023/752, motywy 55–63.

⁽¹²⁾ Rozporządzenie wykonawcze (UE) 2024/1959, motywy 134–138; rozporządzenie wykonawcze (UE) 2023/2180, motywy 66–69; rozporządzenie wykonawcze (UE) 2023/752, motyw 64.

⁽¹³⁾ Rozporządzenie wykonawcze (UE) 2024/1959, motywy 139–142; rozporządzenie wykonawcze (UE) 2023/2180, motywy 71–72; rozporządzenie wykonawcze (UE) 2023/752, motyw 65.

⁽¹⁴⁾ Rozporządzenie wykonawcze (UE) 2024/1959, motywy 143–152; rozporządzenie wykonawcze (UE) 2023/2180, motywy 72–81; rozporządzenie wykonawcze (UE) 2023/752, motyw 66.

⁽¹⁵⁾ Dokument roboczy służb Komisji na temat znaczących zakłóceń w gospodarce Chińskiej Republiki Ludowej do celów dochodzeń w sprawie ochrony handlu, 10.4.2024, SWD(2024) 91 final. Dostępne pod adresem: [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=SWD\(2024\)91&lang=en](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=SWD(2024)91&lang=en). W tym poprzednia wersja dokumentu: Dokument roboczy służb Komisji na temat znaczących zakłóceń w gospodarce Chińskiej Republiki Ludowej do celów dochodzeń w sprawie ochrony handlu, 20.12.2017, SWD(2017) 483 final/2. Dostępne pod adresem: [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=SWD\(2017\)483&lang=en](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=SWD(2017)483&lang=en).

⁽¹⁶⁾ Skarga (wersja otwarta), s. 11–12.

planowanie struktury przemysłowej, w dokumencie tym wyraźnie przewidziano zwiększenie zdolności produkcyjnych w zakresie fosforu żółtego, który jest głównym surowcem do produkcji kwasu fosforowego. Celem jest, aby dzięki interwencji i wsparciu państwa wiodące przedsiębiorstwa stawały się jak największe i jak najsilniejsze. Jednym z głównych celów określonych w wytycznych dotyczących wspierania wysokiej jakości rozwoju przemysłu petrochemicznego i chemicznego jest koncentracja produkcji chemicznej luzem, którą należy zwiększyć do poziomu wykorzystania mocy produkcyjnych powyżej 80 %. Skarga odnosi się również do różnych systemów cząstkowych planów dla poszczególnych prowincji, których celem jest organizacja interwencji państwa w sektorze chemicznym. Przykład stanowią 14. plan pięcioletni prowincji Szantung na rzecz rozwoju przemysłu chemicznego oraz 14. plan pięcioletni prowincji Jiangsu na rzecz zaawansowanego rozwoju przemysłu chemicznego, które są ukierunkowane na prowincje o największej liczbie przedsiębiorstw produkujących kwas fosforowy. W tych planach prowincji przewidziano silne wsparcie finansowe i tworzenie chemicznych kompleksów przemysłowych ⁽¹⁷⁾.

- Rynek kwasu fosforowego jest w znacznym stopniu obsługiwany przez przedsiębiorstwa będące własnością organów państwowych, znajdujące się pod ich kontrolą, nadzorem politycznym lub działające zgodnie ze wskazówkami rządu ChRL. W skardze stwierdzono, że rząd ChRL i KPCh sprawują kontrolę zarówno nad przedsiębiorstwami państwowymi, jak i przedsiębiorstwami prywatnymi w sektorze chemicznym. Rząd ChRL powołał komisje ds. nadzoru nad aktywami państwowymi i zarządzania nimi („SASAC”), które reprezentują udziały państwa w przedsiębiorstwach państwowych. Jej podstawowe funkcje obejmują reformę przedsiębiorstw państwowych, codzienne kierowanie panelami nadzorczymi przydzielonymi dużym przedsiębiorstwom państwowym, powoływanie i odwoływanie dyrektorów generalnych i innych urzędników kadry kierowniczej najwyższego szczebla przedsiębiorstw państwowych oraz nadzorowanie zachowania i wyceny wartości aktywów państwowych. Ponadto rząd ChRL przyjął ustawę o państwowych aktywach przedsiębiorstw, która upoważnia państwo do sprawowania kontroli i zachowania własności nad strategicznymi gałęziami przemysłu, takimi jak przemysł chemiczny. Jak wynika ze skargi, partia wzmacnia wpływ na przedsiębiorstwa w Chinach za pomocą „systemu kredytów społecznych”, który rząd ChRL będzie stosował do monitorowania, oceniania i kształtowania postępowania wszystkich przedsiębiorstw krajowych i zagranicznych w Chinach. Ponadto w skardze argumentuje się również w kwestii przedsiębiorstw państwowych, że plan pięcioletni ma na celu stworzenie silniejszych powiązań między rządem ChRL a takimi przedsiębiorstwami. Ponadto skarżący twierdzi, że znaczna część przedsiębiorstw w przemyśle kwasu fosforowego nadal stanowi własność rządu ChRL. Z publicznie dostępnych informacji wynika, że niektórzy kluczowi chińscy producenci kwasu fosforowego, których dotyczy skarga, są przedsiębiorstwami państwowymi. Na przykład przedsiębiorstwo Hubei Xingfa Chemicals Group Co. Ltd należy do grupy Xingfa, która jest przedsiębiorstwem państwowym. Ponadto ze wspomnianych informacji wynika, że głównym udziałowcem (19,5 %) Hubei Xingfa Chemicals Group Co. Ltd. jest SASAC powiatu Xingshan. Dyrektor generalny Hubei Xingfa Chemicals Group Co. Ltd. był delegatem na 20. Ogólnopolskim Kongresie KPCh, a kilku dyrektorów, członków organów nadzoru i kadry kierowniczej wyższego szczebla grupy Hubai Xingfa należy do KPCh ⁽¹⁸⁾.
- Jeżeli chodzi o przedsiębiorstwa prywatne, w skardze stwierdzono, że przedsiębiorstwa prywatne muszą dostosować swoją politykę do rządu centralnego, i wspomniano w niej o niedawnych inicjatywach mających na celu nakłanianie przedsiębiorstw prywatnych do inwestowania w przedsiębiorstwa państwowe lub do łączenia się z nimi. Skarżący odwołuje się również do raportu rocznego za rok 2022 spółki Henan Qingshuiyuan Technology Co. Ltd., która wydaje się być spółką prywatną, w którym wyraźnie wspomniano o podejmowaniu decyzji i angażowaniu członków wyższych szczebli komitetu partyjnego i rządu oraz o promowaniu głębokiej integracji działalności partyjnej z zarządzaniem i produkcją. Zgodnie z tym samym sprawozdaniem rocznym członkami KPCh są również dyrektorzy i kierownicy przedsiębiorstwa.
- Obecność przedstawicieli Chin w przedsiębiorstwach zajmujących się produkcją kwasu fosforowego umożliwia państwu ingerowanie w ceny lub koszty. Jak określono w skardze, rząd ChRL zachowuje swój wpływ na przedsiębiorstwa państwowe poprzez powoływanie i odwoływanie kluczowego personelu kierowniczego w przedsiębiorstwach państwowych, co jest głównym obowiązkiem SASAC. Czyni to również, wywierając znaczny wpływ na produkcję surowców krytycznych do produkcji kwasu fosforowego, w szczególności fosforu żółtego. Ponadto przedsiębiorstwa państwowe w Chinach korzystają z preferencyjnego dostępu do szerokiej gamy materiałów do produkcji, takich jak grunty i energia, ale również do systemów finansowania. Silna interwencja państwa w przedsiębiorstwach prowadzi zatem do zniekształconej alokacji zasobów, co przekłada się następnie na zniekształcone koszty i zniekształcone ceny wytwarzanych produktów. Na przykład w skardze argumentowano, że w 2023 r. grupa Hubei Xingfa Chemicals otrzymała dotacje rządowe w kontekście silnej obecności rządu ChRL w przedsiębiorstwie.

⁽¹⁷⁾ Skarga (wersja otwarta), s. 13–14.

⁽¹⁸⁾ Skarga (wersja otwarta), s. 15–17.

Wspomniano również, że w 2023 r. przedsiębiorstwo Henan Qingshuiyuan Technology otrzymało dotacje rządowe. Skarżący odwołuje się do poprzednich dochodzeń Komisji w celu wykazania, że rząd ChRL zainicjował strategię kontroli i interwencji w zakresie produkcji fosforu żółtego. Oprócz wsparcia wyrażonego w ramach polityki rządowej rząd ChRL pobiera również podatek wywozowy od fosforu żółtego ustalony na poziomie 20 %, co uniemożliwia wywóz tego surowca i powoduje ogromne nadwyżki mocy produkcyjnych w kraju. Wprowadzając chińskie podatki wywozowe od fosforu żółtego i egzekwując politykę podwójnej kontroli, rząd ChRL nie tylko spowodował wewnętrzne zakłócenia cenowe w odniesieniu do fosforu żółtego, ale także zakłócenia w skali międzynarodowej, wskutek których produkt ten jest o około 20 % droższy dla nabywców spoza Chin. Rząd ChRL ingeruje ponadto w ceny i koszty energii ⁽¹⁹⁾.

- W swoich różnych dokumentach programowych rząd ChRL konsekwentnie kładzie silny nacisk na przemysł chemiczny i kształtuje swoje środki, faworyzując krajowych producentów chemikaliów. W tym względzie w skardze odniesiono się do decyzji Rady Państwa Chińskiej Republiki Ludowej w sprawie promulgacji wdrożenia przepisów przejściowych dotyczących wspierania restrukturyzacji przemysłowej, do wersji katalogu wytycznych dotyczących dostosowania struktury przemysłowej z 2024 r., która stanowi podstawę ukierunkowania inwestycji dokonywanych przez rząd ChRL i formułowania jego polityki publicznej, oraz do planu wdrażania na rzecz wspierania wydajnego i wysokowartościowego wykorzystania zasobów fosforu. Jak twierdzi skarżący, w katalogu wytycznych wymienia się w szczególności fosfor żółty, co świadczy o znaczeniu tego surowca w chińskiej gospodarce planowanej ⁽²⁰⁾. Ponadto w skardze wskazuje się, że nacisk na rozwój przemysłu chemicznego związanego z fosforem nie jest niczym nowym, odwołując się do wytycznych z 2022 r. dotyczących wspierania wysokiej jakości rozwoju przemysłu petrochemicznego i chemicznego w ramach 14. planu pięcioletniego lub zawiadomienia prowincji Jiangsu dotyczącego ekologicznego rozwoju przemysłu w ramach 14. planu pięcioletniego oraz innych uwag dotyczących planowania w ramach 14. planu pięcioletniego.
- W Chinach przepisy prawa upadłościowego, prawa spółek lub prawa rzeczowego nie istnieją, są stosowane w sposób dyskryminujący lub nieodpowiednio egzekwowane ⁽²¹⁾.
- Koszty wynagrodzeń są zniekształcone, ponieważ nie wynikają one z działania normalnych mechanizmów rynkowych ani swobody rokowań zbiorowych. Skarżący twierdzi, że pracownikom i pracodawcom ogranicza się ich prawa do organizacji zbiorowych, o czym świadczy istnienie tylko jednego związku zawodowego, który nie jest niezależny od państwa, oraz wskazuje na fakt, że ChRL nadal nie ratyfikowała szeregu ważnych konwencji międzynarodowych Międzynarodowej Organizacji Pracy. Oprócz tego mobilność chińskiej siły roboczej jest ograniczona przez system rejestracji gospodarstw domowych. W skardze wskazano również na fakt, że przemysł kwasu fosforowego podlega chińskim przepisom prawa pracy, dlatego też występują w nim zniekształcenia kosztów wynagrodzeń, o czym świadczy roczne sprawozdanie finansowe spółki Henan Qingshuiyuan Technology Co. Ltd. Koszty wynagrodzeń są dodatkowo zniekształcane przez dotacje na zatrudnienie przyznawane przez państwo chińskie, w szczególności producentom kwasu fosforowego. Na przykład przedsiębiorstwa Hubei Xingfa Chemical Group Co. Ltd. i Henan Qingshuiyuan Technology Co. Ltd. zgłosiły szereg takich subsydiów ⁽²²⁾.
- Producenci kwasu fosforowego w Chinach mają dostęp do finansowania dzięki instytucjom, które wdrażają cele polityki publicznej lub w inny sposób nie działają niezależnie od państwa ⁽²³⁾. W skardze wskazano na silną obecność rządu w instytucjach finansowych oraz sztucznie zaniżane koszty finansowania zewnętrznego w celu stymulowania wzrostu inwestycji. Państwo wywiera duży wpływ na sektor bankowy nie tylko poprzez własność, ale również przez uprawnienie przyznane rządowi ChRL, jako głównemu udziałowcowi, do obsadzania najwyższych stanowisk kierowniczych z silnymi uprawnieniami decyzyjnymi. Ponadto takie banki posiadają również udziały w chińskich przedsiębiorstwach produkujących produkt objęty postępowaniem. Na przykład przedsiębiorstwo Industrial and Commercial Bank of China Ltd. posiada 0,17 % udziałów w przedsiębiorstwach Henan Qingshuiyuan Technology Co. Ltd., a Taikang Life Insurance Co. oraz Guangfa Fund Management Co. Ltd. – fundusz ubezpieczeń społecznych posiadają odpowiednio 0,96 % i 0,75 % udziałów w przedsiębiorstwie Hubei Xingfa Chemical Group Co. Ltd. Ponadto przedsiębiorstwo Henan Qingshuiyuan Technology Co. Ltd. zaciągnęło pożyczki od kilku chińskich banków, takich jak Agricultural Bank of China, Bank of China, China Construction Bank, China Merchants Bank i CITIC Bank. W skardze argumentuje się, że banki w Chinach kształtują swoją politykę kredytową w taki sposób, aby osiągnąć cele polityki rządu, a wyniki banków są zazwyczaj podporządkowane wymogom wspierania

⁽¹⁹⁾ Skarga (wersja otwarta), s. 17–19.

⁽²⁰⁾ Skarga (wersja otwarta), s. 20–21.

⁽²¹⁾ Skarga (wersja otwarta), s. 22–23.

⁽²²⁾ Skarga (wersja otwarta), s. 23–24.

⁽²³⁾ Skarga (wersja otwarta), s. 24–27.

polityki przemysłowej rządu ChRL. Opierając się w szczególności na decyzji nr 40, w skardze podnosi się, że przepisy ustawodawcze zawierają wiążące zasady obowiązujące wszystkie instytucje gospodarcze, które to zasady ujęto w wytycznych dotyczących propagowania i wspierania promowanych gałęzi przemysłu. Ratingi obligacji i ratingi kredytowe są zatem poważnie zniekształcone z różnych powodów, takich jak wpływ strategicznego znaczenia przedsiębiorstwa na ocenę ryzyka oraz waga wszelkich dorozumianych gwarancji rządowych. W tym kontekście wydaje się, że przemysł kwasu fosforowego czerpie korzyści z zakłóceń na rynku obligacji ze względu na wysokie ratingi przyznane chińskim producentom. Na przykład agencja CSCI Pengyuan wystawiła przedsiębiorstwu Hubei Xingfa rating kredytowy AA+ na 2022 r. w odniesieniu do obligacji zamiennych.

- (69) Podsumowując, w skardze przyjęto stanowisko, że ceny lub koszty, w tym koszty surowców, energii i pracy, nie wynikają z działania sił rynkowych, ponieważ wywiera na nie wpływ istotna interwencja rządowa w rozumieniu art. 2 ust. 6a lit. b) rozporządzenia podstawowego. Na tej podstawie w skardze stwierdzono, że w celu ustalenia wartości normalnej w tym przypadku nie jest właściwe wykorzystanie cen i kosztów krajowych.
- (70) Komisja zbadała, czy ze względu na istnienie znaczących zakłóceń w rozumieniu art. 2 ust. 6a lit. b) rozporządzenia podstawowego właściwe było stosowanie cen i kosztów krajowych w Chinach. Analiza ta obejmowała badanie istotnych interwencji rządowych w gospodarce Chin ogółem, a także konkretnej sytuacji na rynku w sektorze, do którego należy produkt objęty postępowaniem.
- (71) W związku z tym Komisja najpierw oceniła, czy sektor kwasu fosforowego w ChRL w znacznej mierze obsługują przedsiębiorstwa będące własnością władz chińskich lub znajdujące się pod ich kontrolą lub politycznym nadzorem bądź postępujące zgodnie ze wskazówkami tych władz w rozumieniu art. 2 ust. 6a lit. b) tiret pierwsze rozporządzenia podstawowego. Sektor produktu objętego postępowaniem jest obsługiwany zarówno przez przedsiębiorstwa prywatne, takie jak Taizhou Yongchang Chemical Co. Ltd.⁽²⁴⁾, jak i przez przedsiębiorstwa państwowe, takie jak grupa Yuntianhua⁽²⁵⁾. Określenie dokładnego stosunku producentów prywatnych do producentów państwowych na rynku kwasu fosforowego nie było możliwe. Komisja ustaliła jednak, że kilku producentów jest bezpośrednio kontrolowanych przez państwo. Przykładem może być przedsiębiorstwo Yunnan Yuntianhua Co. Ltd., które jest kontrolowane przez grupę Yuntianhua⁽²⁶⁾, przy czym 64,8 % udziałów znajduje się w posiadaniu komisji rządu prowincji Junnan ds. nadzoru nad aktywami państwowymi i zarządzania nimi. Ponadto przedsiębiorstwo Hubei Xingfa Chemicals Group Ltd⁽²⁷⁾ jest kontrolowane przez Yichang Xingfa Group⁽²⁸⁾ – przedsiębiorstwo państwowe będące w całości własnością komisji rządu powiatu Xingshan ds. nadzoru nad aktywami państwowymi i zarządzania nimi⁽²⁹⁾. Ponadto przedsiębiorstwo Hubei Yihua Chemical Industry Co. Ltd⁽³⁰⁾ jest również kontrolowane przez przedsiębiorstwo Hubei Yihua Group Ltd. – przedsiębiorstwo państwowe będące w całości własnością komisji rządu Miasta Yichang ds. nadzoru nad aktywami państwowymi i zarządzania nimi⁽³¹⁾, a jednostką dominującą najwyższego szczebla przedsiębiorstwa SD Lomon⁽³²⁾ jest komisja rządu prowincji Syczuan ds. nadzoru nad aktywami państwowymi i zarządzania nimi⁽³³⁾.
- (72) Ponadto interwencje KPCh w proces podejmowania decyzji operacyjnych stały się normą nie tylko w przedsiębiorstwach państwowych, lecz także w przedsiębiorstwach prywatnych⁽³⁴⁾, a KPCh rości sobie prawo do zarządzania praktycznie każdym aspektem gospodarki kraju. Biorąc pod uwagę, jak bardzo struktury państwa i partii są ze sobą powiązane w Chinach, wpływ państwa poprzez struktury KPCh w przedsiębiorstwach faktycznie prowadzi do tego, że w praktyce podmioty gospodarcze znajdują się pod kontrolą i nadzorem politycznym rządu.

⁽²⁴⁾ Dostępne pod adresem: <http://www.tzychem.com/pages/about.html> (ostatni dostęp w dniu 16 września 2025 r.).

⁽²⁵⁾ Dostępne pod adresem: <https://yth.cn/ywycp/jxhgjxcl.html> (ostatni dostęp w dniu 16 września 2025 r.).

⁽²⁶⁾ Yunnan Yuntianhua Co. Ltd. Sprawozdanie roczne za 2024 r., s. 115. Dostępne pod adresem: https://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSES_H_STOCK/2025/2025-3/2025-03-25/10802990.PDF (ostatni dostęp w dniu 16 września 2025 r.).

⁽²⁷⁾ Dostępne pod adresem: <https://www.xingfagroup.com/index.php/product/category?id=5> (ostatni dostęp w dniu 16 września 2025 r.).

⁽²⁸⁾ Hubei Xingfa Chemicals Group Ltd. Sprawozdanie roczne za 2024 r., s. 76. Dostępne pod adresem: https://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSES_H_STOCK/2025/2025-4/2025-04-01/10835918.PDF (ostatni dostęp w dniu 16 września 2025 r.).

⁽²⁹⁾ Tamże.

⁽³⁰⁾ Dostępne pod adresem: https://en.hbyihua.cn/product_detail/261.html (ostatni dostęp w dniu 16 września 2025 r.).

⁽³¹⁾ Hubei Yihua Chemical Industry Co. Ltd. Sprawozdanie roczne za 2024 r., s. 113. Dostępne pod adresem: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2025/2025-4/2025-04-03/10844871.PDF (ostatni dostęp w dniu 16 września 2025 r.).

⁽³²⁾ Dostępne pod adresem: <https://www.sdlomon.com/about/abouttj/> (ostatni dostęp w dniu 16 września 2025 r.).

⁽³³⁾ Tamże.

⁽³⁴⁾ Art. 33 statutu KPCh, art. 19 prawa spółek Chin. Zob. także sprawozdanie – rozdział 3, s. 47–50.

- (73) W toku dochodzenia ustalono, że krajowym stowarzyszeniem branżowym zajmującym się sektorem chemicznym jest Chińska Federacja Przemysłu Naftowego i Chemicznego („CPCIF”). CPCIF podporządkowuje się ogólnemu przywództwu KPCh, prowadzi działalność partyjną i zapewnia warunki niezbędne do działalności organizacji partyjnych⁽³⁵⁾. Ponadto „organem rejestrującym i zarządzającym Stowarzyszenia jest Ministerstwo Spraw Cywilnych”⁽³⁶⁾, a warunki, jakie trzeba spełniać, by móc zostać przedstawicielem CPCIF, obejmują „uznawanie przywództwa KPCh, wspieranie socjalizmu o chińskiej specyfice, zdecydowane wdrażanie linii, zasad i polityki Partii oraz charakteryzowanie się dobrymi cechami politycznymi”⁽³⁷⁾.
- (74) Yichang Xingfa Group jest członkiem CPCIF i jednym z jej wiceprzewodniczących⁽³⁸⁾. Ponadto grupa Yuntianhua jest członkiem CPCIF i jest reprezentowana w jego władzach wykonawczych⁽³⁹⁾. Ponadto Yihua Chemical Industry Co. Ltd jest członkiem CPCIF⁽⁴⁰⁾.
- (75) Dokładniej rzecz ujmując, w toku dochodzenia ustalono, że krajowym stowarzyszeniem branżowym reprezentującym producentów kwasu fosforowego jest Chińskie Stowarzyszenie Producentów Nawozów Fosforowych (China Phosphorus Compound Fertilizer Industry Association, „CPFIA”)⁽⁴¹⁾. CPFIA podporządkowuje się ogólnemu przywództwu KPCh, prowadzi działalność partyjną i zapewnia warunki niezbędne do działalności organizacji partyjnych⁽⁴²⁾. Ponadto „organem rejestrującym i zarządzającym Stowarzyszenia jest Ministerstwo Spraw Cywilnych”⁽⁴³⁾, a warunki, jakie trzeba spełniać, by móc zostać przedstawicielem CPFIA, obejmują „uznawanie przywództwa KPCh, wspieranie socjalizmu o chińskiej specyfice, zdecydowane wdrażanie linii, zasad i polityki Partii oraz charakteryzowanie się dobrymi cechami politycznymi”⁽⁴⁴⁾.
- (76) Hubei Xingfa Chemicals Group Ltd, grupa Yuntianhua i Hubei Yihua Group Ltd. są członkami CPFIA oraz są reprezentowane w jego władzach wykonawczych⁽⁴⁵⁾.
- (77) W sektorze chemicznym zarówno przedsiębiorstwa publiczne, jak i przedsiębiorstwa prywatne są objęte nadzorem politycznym i otrzymują wytyczne polityczne. Najnowsze chińskie dokumenty programowe dotyczące sektora chemicznego i petrochemicznego potwierdzają, że rząd ChRL nadal przypisuje temu sektorowi duże znaczenie, co objawia się chociażby w zamiarze dokonywania w tym sektorze interwencji w celu kształtowania go zgodnie z polityką rządu. Przykładem tego jest 14. plan pięcioletni na rzecz rozwoju gospodarczego i społecznego oraz perspektywy na rok 2035, zgodnie z którymi rząd ChRL zamierza „przyspieszyć transformację i modernizację kluczowych sektorów, takich jak przemysł chemiczny”⁽⁴⁶⁾.

⁽³⁵⁾ art. 3 statutu CPCIF. Dostępne pod adresem: <http://www.cpcif.org.cn/detail/40288043661e27fb01661e386a3f0001?e=1> (ostatni dostęp w dniu 19 września 2025 r.).

⁽³⁶⁾ Tamże.

⁽³⁷⁾ Art. 36 statutu CPCIF. Dostępne pod adresem: <http://www.cpcif.org.cn/detail/40288043661e27fb01661e386a3f0001?e=1> (ostatni dostęp w dniu 19 września 2025 r.).

⁽³⁸⁾ Dostępne pod adresem: <http://www.cpcif.org.cn/detail/4aa3eebc-85ca-4893-aacf-85c552107b4e> (ostatni dostęp w dniu 16 września 2025 r.).

⁽³⁹⁾ Dostępne pod adresem: <http://www.cpcif.org.cn/detail/78f4fdd0-52c0-429d-b47b-a34ee66ff54f> (ostatni dostęp w dniu 16 września 2025 r.).

⁽⁴⁰⁾ Dostępne pod adresem: <http://www.cpcif.org.cn/detail/9d10963a-e7ba-4444-8903-6ae4248adb58> (ostatni dostęp w dniu 16 września 2025 r.).

⁽⁴¹⁾ Dostępne pod adresem: <http://www.cpfia.org/web/meeting.php?column=3> (ostatni dostęp w dniu 17 września 2025 r.).

⁽⁴²⁾ Art. 3 statutu CPFIA. Dostępne pod adresem: <http://www.cpfia.org/web/content.php?column=65&id=10483> (ostatni dostęp: 17 września 2025 r.).

⁽⁴³⁾ Tamże.

⁽⁴⁴⁾ Art. 36 statutu CPFIA. Dostępne pod adresem: <http://www.cpfia.org/web/content.php?column=65&id=10483> (ostatni dostęp: 17 września 2025 r.).

⁽⁴⁵⁾ Zob.: <http://www.cpfia.org/web/content.php?column=41&id=18892> (ostatni dostęp: 17 września 2025 r.).

⁽⁴⁶⁾ Sekcja III.8.3 14. planu pięcioletniego na rzecz rozwoju gospodarczego i społecznego oraz perspektywy na rok 2035. Dostępne pod adresem: https://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm (ostatni dostęp: 17 września 2025 r.).

- (78) Ponadto wytyczne dotyczące wspierania wysokiej jakości rozwoju przemysłu petrochemicznego i chemicznego w ramach 14. planu pięcioletniego ⁽⁴⁷⁾ („wytyczne”) przewidują również, że rząd ChRL „przyspieszy transformację i modernizację tradycyjnych gałęzi przemysłu, będzie intensywnie rozwijać produkcję nowych materiałów chemicznych i chemikaliów wysokowartościowych [...] oraz wspierać transformację Chin z dużego producenta produktów petrochemicznych i chemicznych w potęgę petrochemiczną i chemiczną. [...] Do 2025 r. [...] zwiększy się koncentracja produkcji chemikaliów luzem, a wskaźnik wykorzystania mocy produkcyjnych osiągnie ponad 80 %; Poziom bezpieczeństwa dostaw nowych materiałów chemicznych przekroczy 75 %” ⁽⁴⁸⁾. Ponadto rząd ChRL będzie „[w]spierał dostosowanie struktury przemysłowej: wzmocni konkretne środki i zapewni naukowe uregulowanie skali przemysłu [oraz] będzie ściśle kontrolował dodawanie nowych mocy produkcyjnych [...] w przemyśle fosforu żółtego” ⁽⁴⁹⁾. Fosfor żółty jest czynnikiem produkcji kwasu fosforowego.
- (79) Ten wymóg kontroli sektora czynników produkcji fosforu żółtego potwierdzono również w 14. planie pięcioletnim na rzecz rozwoju sektora surowców ⁽⁵⁰⁾, a także w 14. planie pięcioletnim na rzecz rozwoju przemysłu ekologicznego ⁽⁵¹⁾.
- (80) Ponadto w katalogu wytycznych dotyczących dostosowania struktury przemysłu z 2024 r. ⁽⁵²⁾ wskazano „technologię produkcji fosforu żółtego z zastosowaniem całkowicie zamkniętego systemu chłodzenia żużla wodą pod wysokim ciśnieniem” jako „promowaną gałąź przemysłu”.
- (81) Ponadto plan wdrażania na rzecz wspierania wydajnego i wysokowartościowego wykorzystania zasobów fosforowych ma na celu „wykonanie kluczowych zadań określonych w odpowiednich planach krajowych, osiągnięcie efektywnego i wysokiej wartości wykorzystania zasobów fosforu oraz zwiększenie przewagi konkurencyjnej całego łańcucha przemysłowego” i stanowi, że rząd ChRL „w oparciu o krajowe potrzeby strategiczne będzie wspierać głęboką integrację produkcji, uczenia się, badań i stosowania, skoncentruje się na przewyżczeniu kluczowych technologii i sprzętu, które ograniczają wysokiej jakości rozwój przemysłu chemicznego fosforu, energicznie będzie promować nową produktywność wysokiej jakości oraz budować niezależny i możliwy do kontrolowania łańcuch dostaw w sektorze przemysłowym” ⁽⁵³⁾.
- (82) Podobne przykłady zamiarów chińskich władz, aby nadzorować i ukierunkowywać rozwój sektora kwasu fosforowego, można znaleźć na szczeblu prowincji, np. w 14. planie pięcioletnim prowincji Szantung na rzecz rozwoju przemysłu chemicznego ⁽⁵⁴⁾, którego celem jest „kompleksowe wspieranie modernizacji bazy przemysłowej i łańcucha przemysłowego, przyspieszenie wycofywania przestarzałych i nieefektywnych mocy produkcyjnych oraz dążenie do funkcjonalizacji, doskonalenia i dywersyfikacji produktów chemicznych. Ponadto celem jest wspieranie przedsiębiorstw w łączeniu się i reorganizacji, optymalizacji alokacji zasobów i struktury łańcucha przemysłowego oraz poprawie efektywności i rentowności produkcji” ⁽⁵⁵⁾.
- (83) Dokładniej rzecz ujmując, w 14. planie pięcioletnim prowincji Hubei na rzecz rozwoju gospodarczego i społecznego oraz perspektywy na rok 2035 wymaga się „przekształcenia i modernizacji tradycyjnych gałęzi przemysłu, takich jak przemysł fosforowy” ⁽⁵⁶⁾.

⁽⁴⁷⁾ Dostępne pod adresem: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-04/08/content_5683972.htm#msdyntrid=WRmyf07ph0z74SHmXoOLKjRWl09BdZ4lGdYp9fiI9xU (ostatni dostęp w dniu 17 września 2025 r.).

⁽⁴⁸⁾ Tamże, sekcja I.3.

⁽⁴⁹⁾ Tamże, sekcja III.4.

⁽⁵⁰⁾ Sekcja IV.1 14. planu pięcioletniego na rzecz rozwoju sektora surowców jest dostępny pod adresem: <https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-12/29/5665166/files/90c1c79a00b44c67b59c29392476c862.pdf> (ostatni dostęp: 17 września 2025 r.).

⁽⁵¹⁾ Zob. sekcja III.2 14. planu pięcioletniego na rzecz rozwoju przemysłu ekologicznego. Dostępne pod adresem: <https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-12/03/5655701/files/4c8e11241e1046ee9159ab7dcad9ed44.pdf> (ostatni dostęp w dniu 17 września 2025 r.).

⁽⁵²⁾ Dostępne pod adresem: <https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/fzggwl/202312/P020231229700886191069.pdf> (ostatni dostęp w dniu 17 września 2025 r.).

⁽⁵³⁾ Dostępne pod adresem: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202401/content_6923991.htm (ostatni dostęp w dniu 18 września 2025 r.).

⁽⁵⁴⁾ Dostępne pod adresem: <https://huanbao.bjx.com.cn/news/20211201/1191133.shtml> (ostatni dostęp w dniu 19 września 2025 r.).

⁽⁵⁵⁾ Tamże, sekcja II.2.4.

⁽⁵⁶⁾ 14. plan pięcioletni prowincji Hubei na rzecz rozwoju gospodarczego i społecznego oraz perspektywy na rok 2035, ramka 3, s. 25. Dostępne pod adresem: <https://www.ndrc.gov.cn/fggz/fzllgh/dffzgh/202104/P020210427315108290779.pdf> (ostatni dostęp w dniu 18 września 2025 r.).

- (84) Ponadto w 14. planie pięcioletnim prowincji Hubei na rzecz wysokiej jakości rozwoju przemysłu wytwórczego wymaga się również „przekształcenia i modernizacji tradycyjnych gałęzi przemysłu chemicznego, takich jak [...] związki fosforowe, oraz skoncentrowania się na rozwoju chemikaliów wysokiej klasy” ⁽⁵⁷⁾.
- (85) Ponadto w 14. planie pięcioletnim prowincji Hubei na rzecz wysokiej jakości rozwoju przemysłu nowych materiałów potwierdzono, że rząd ChRL zamierza rozwijać „bazę przemysłu nowych materiałów w Yichang [w celu] optymalizacji, udoskonalenia i modernizacji łańcucha przemysłu fosforu, koncentrując się na rozwoju sektora nowych materiałów w branży chemicznej zajmującej się produkcją wysokowartościowych związków fosforu” ⁽⁵⁸⁾.
- (86) Innym przykładem tego, że chińskie władze chcą nadzorować i ukierunkowywać rozwój sektora kwasu fosforowego na poziomie prowincji, jest 14. plan pięcioletni prowincji Kuejczou na rzecz rozwoju strategicznych i powstających klastrów przemysłowych, w którym stwierdza się, że rząd ChRL „[p]rzyspieszy rozwój przemysłu chemicznego zajmującego się produkcją wysokowartościowych fosforanów; będzie promować rozwój przemysłu chemicznego i rafinacji fosforanów, naukowo i racjonalnie rozwijać i wykorzystywać zasoby fosforytów, [...] energicznie rozwijać [...] produkty przetwórstwa fosforu żółtego, [oraz] skoncentruje się na rozwoju specjalistycznych chemikaliów fosforowych, takich jak fosfor żółty klasy elektronicznej, roztwory trawiące i środki zmniejszające palność, oraz będzie dążyć do rozszerzenia łańcucha przemysłowego głębokiego przetwarzania fosforu żółtego” ⁽⁵⁹⁾.
- (87) Jeżeli chodzi o fakt, że rząd ChRL jest w stanie ingerować w ceny i koszty dzięki obecności przedstawicieli państwa w przedsiębiorstwach w rozumieniu art. 2 ust. 6a lit. b) tiret drugie rozporządzenia podstawowego, Komisja stwierdziła, że działania grupy Yuntianhua w zakresie budowania partii miały na celu „przedstawienie nowego sposobu myślenia, nowych środków i nowych wyników oddolnego budowania partii zintegrowanego z działalnością produkcyjną i biznesową [...] w celu skutecznego przekształcenia głównych korzyści płynących z budowania Partii w silny impuls do promowania wysokiej jakości rozwoju grupy” ⁽⁶⁰⁾.
- (88) Ponadto prezes przedsiębiorstwa Yunnan Yuntianhua Co. Ltd. pełni funkcję sekretarza Komitetu Partii, natomiast dyrektor wykonawczy i zastępca prezesa przedsiębiorstwa pełni również funkcję zastępcy sekretarza Komitetu Partii ⁽⁶¹⁾.
- (89) Prezes przedsiębiorstwa Hubei Xingfa Group Ltd. pełni również funkcję przewodniczącego spółki dominującej Yichang Xingfa Group oraz zastępcy sekretarza Komitetu Partii. Ponadto jeden z dyrektorów Hubei Xingfa Group Ltd. pełni również funkcję dyrektora generalnego spółki dominującej Yichang Xingfa Group oraz zastępcy sekretarza Komitetu Partii ⁽⁶²⁾.
- (90) Prezes przedsiębiorstwa Hubei Yihua Chemical Industry Co. Ltd. pełni również funkcję sekretarza Komitetu Partii, a dyrektor generalny przedsiębiorstwa pełni funkcję zastępcy sekretarza Komitetu Partii ⁽⁶³⁾.

⁽⁵⁷⁾ 14. plan pięcioletni prowincji Hubei na rzecz wysokiej jakości rozwoju przemysłu wytwórczego, sekcja III.1.3. Dostępne pod adresem: https://www.hubei.gov.cn/zfwj/ezf/202111/t20211119_3871028.shtml (ostatni dostęp w dniu 18 września 2025 r.).

⁽⁵⁸⁾ 14. plan pięcioletni prowincji Hubei na rzecz wysokiej jakości rozwoju przemysłu nowych materiałów, sekcja IV.2.2. Dostępne pod adresem: https://jxt.hubei.gov.cn/fbjd/xxgkml/jhgh/202203/t20220325_4056642.shtml (ostatni dostęp w dniu 18 września 2025 r.).

⁽⁵⁹⁾ 14. plan pięcioletni prowincji Kuejczou na rzecz rozwoju strategicznych i powstających klastrów przemysłowych, sekcja V. Dostępne pod adresem: https://fgw.guizhou.gov.cn/ztzl/sswgh_5643328/202109/P020220524636540764870.pdf (ostatni dostęp w dniu 18 września 2025 r.).

⁽⁶⁰⁾ Dostępne pod adresem: https://yth.cn/xwzx/dqgz/202407/20240702_6616.html (ostatni dostęp w dniu 18 września 2025 r.).

⁽⁶¹⁾ Yunnan Yuntianhua Co. Ltd. Sprawozdanie roczne za 2024 r., s. 51. Dostępne pod adresem: https://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2025/2025-3/2025-03-25/10802990.PDF (ostatni dostęp w dniu 18 września 2025 r.).

⁽⁶²⁾ Hubei Xingfa Group Ltd. Sprawozdanie roczne za 2024 r., s. 34. Dostępne pod adresem: https://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2025/2025-4/2025-04-01/10835918.PDF (ostatni dostęp w dniu 18 września 2025 r.).

⁽⁶³⁾ Hubei Yihua Chemical Industry Co. Ltd. Sprawozdanie roczne za 2024 r., s. 52. Dostępne pod adresem: https://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2025/2025-4/2025-04-03/10844871.PDF (ostatni dostęp w dniu 18 września 2025 r.).

- (91) Nie było możliwe ustalenie w sposób systematyczny istnienia osobistych powiązań między wszystkimi chińskimi producentami kwasu fosforowego a KPCh. Biorąc jednak pod uwagę, że produkt objęty dochodzeniem stanowi podsektor sektora chemicznego, Komisja uznała, że informacje ustalone w niedawnych dochodzeniach dotyczących sektora chemicznego, jak wskazano w motywie 65, mają również znaczenie dla produktu objętego dochodzeniem.
- (92) Ponadto w sektorze kwasu fosforowego prowadzona jest polityka faworyzująca producentów krajowych lub w inny sposób wpływająca na rynek w rozumieniu art. 2 ust. 6a lit. b) tiret trzecie rozporządzenia podstawowego. Komisja znalazła szereg dokumentów dowodzących, że przemysł kwasu fosforowego korzysta z rządowych wytycznych i interwencji rządu w sektorze chemicznym, biorąc pod uwagę, że produkcja kwasu fosforowego stanowi podsektor sektora chemicznego. Ponadto Komisja znalazła również dokumenty dotyczące konkretnie sektora fosforu.
- (93) Rząd ChRL konsekwentnie postrzega przemysł chemiczny jako jedną z kluczowych gałęzi przemysłu⁽⁶⁴⁾. Znajduje to potwierdzenie w licznych planach, wytycznych i innych dokumentach dotyczących chemikaliów, wydawanych przez organy na szczeblu krajowym, regionalnym i miejskim. W 14. planie pięcioletnim rząd ChRL zaplanował optymalizację i modernizację przemysłu chemicznego⁽⁶⁵⁾. Podobnie w 14. planie pięcioletnim na rzecz rozwoju sektora surowców przewidziano, że rząd ChRL „zoptymalizuje strukturę organizacyjną: zapewni wzmocnienie wiodących przedsiębiorstw i rozszerzenie zakresu ich działalności. [...] Wsparze przedsiębiorstwa w celu przyspieszenia połączeń i reorganizacji międzyregionalnych, zwiększenia koncentracji przemysłu oraz prowadzenia działalności w skali międzynarodowej. W przemyśle chemicznym i petrochemicznym, przemyśle stali, metali nieżelaznych, materiałów budowlanych i innych gałęziach przemysłu doprowadzi do wykształcenia grupy dominujących przedsiębiorstw w łańcuchu przemysłowym, zajmujących czołową pozycję w dziedzinie ekologii i podstawowej konkurencyjności”⁽⁶⁶⁾.
- (94) Dokładniej rzecz ujmując, w nocie wyjaśniającej do planu wdrażania na rzecz wspierania wydajnego i wysokowartościowego wykorzystania zasobów fosforowych stwierdzono, że „[n]ależy pilnie skoncentrować się na różnych etapach i regionach łańcucha przemysłowego oraz wdrożyć konkretne strategie polityczne w celu optymalizacji struktury produktów, struktury przedsiębiorstw i rozmieszczenia regionalnego”⁽⁶⁷⁾. W nocie wyjaśniającej określono również, że rząd ChRL zamierza „rozwijać korzystne klastry przemysłowe, zachęcając prowincje Junnan, Kuejczou, Hubei i Syczuan do tworzenia zaawansowanych klastrów produkcyjnych [oraz] budowania szeregu wysokiej jakości przedsiębiorstw w celu usprawnienia wydobycia fosforanów, zwiększenia koncentracji produkcji podstawowych chemikaliów fosforowych, promowania skoordynowanego rozwoju branż na wyższym i niższym szczeblu, [...] rozwijać wiodące przedsiębiorstwa chemiczne zajmujące się fosforem, które kontrolują zasoby i dominują w łańcuchu przemysłowym, przyspieszyć rozwój wyspecjalizowanych i innowacyjnych »małych gigantów« oraz liderów produkcji, wzmocnić charakterystyczne klastry przemysłowe małych i średnich przedsiębiorstw chemicznych zajmujących się fosforem oraz promować transformację i modernizację łańcucha przemysłowego”⁽⁶⁸⁾.
- (95) Podsumowując, rząd ChRL dysponuje środkami umożliwiającymi skłanianie podmiotów gospodarczych do realizacji celów polityki publicznej, do których należy wspieranie promowanych gałęzi przemysłu, w tym produkcji produktu objętego dochodzeniem. Środki te zaburzają swobodne funkcjonowanie mechanizmów rynkowych.
- (96) Obecne dochodzenie nie przyniosło żadnych dowodów wskazujących na to, by dyskryminacyjne stosowanie lub niedostateczne egzekwowanie przepisów prawa upadłościowego i prawa rzeczowego w sektorze chemicznym w rozumieniu art. 2 ust. 6a lit. b) tiret czwarte rozporządzenia podstawowego nie wpływało na producentów produktu objętego dochodzeniem.
- (97) Ponadto na produkt objęty dochodzeniem wpływają też zniekształcenia kosztów wynagrodzeń w rozumieniu art. 2 ust. 6a lit. b) tiret piąte rozporządzenia podstawowego, o których to zniekształceniach mowa powyżej w motywie 65. Zniekształcenia te oddziałują na sektor zarówno bezpośrednio (przy wytwarzaniu produktu objętego dochodzeniem lub głównych materiałów do jego produkcji), jak i pośrednio (przy pozyskiwaniu materiałów do produkcji od przedsiębiorstw podlegających temu samemu systemowi pracy w ChRL)⁽⁶⁹⁾.

⁽⁶⁴⁾ Sprawozdanie, część III, rozdział 16.

⁽⁶⁵⁾ Tamże, sekcja 16.3.

⁽⁶⁶⁾ Sekcja IV.1.3. Dostępne pod adresem: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-12/29/content_5665166.htm (ostatnie wyświetlenie 18 września 2025 r.).

⁽⁶⁷⁾ Sekcja VI. Dostępne pod adresem: https://www.gov.cn/zhengce/202401/content_6923987.htm (ostatnie wyświetlenie 18 września 2025 r.).

⁽⁶⁸⁾ Tamże.

⁽⁶⁹⁾ Rozporządzenie wykonawcze (UE) 2024/1959, motywy 153–157, i rozporządzenie wykonawcze (UE) 2023/2180, motywy 82–84; rozporządzenie wykonawcze (UE) 2023/752, motyw 67.

- (98) Ponadto w toku obecnego dochodzenia nie przedstawiono żadnych dowodów wskazujących, że sektor kwasu fosforowego nie pozostaje pod wpływem interwencji rządowej w system finansowy w rozumieniu art. 2 ust. 6a lit. b) tiret szóste rozporządzenia podstawowego. Bardzo dobry przykład tego rodzaju interwencji rządowej stanowią również wspomniane wyżej wytyczne, w których wzywa się do „usprawnienia polityk wspierających, wzmocnienia koordynacji między polityką fiskalną, finansową, regionalną, inwestycyjną, importową i eksportową [...] oraz polityką przemysłową w celu pełnego wykorzystania krajowej platformy współpracy między przemysłem a sektorem finansowym oraz wspierania powiązań między przedsiębiorstwami a bankami”⁽⁷⁰⁾. Istotna interwencja rządowa w system finansowy prowadzi zatem do znaczącego wpływu na warunki rynkowe na wszystkich poziomach.
- (99) Komisja przypomina również, że wytwarzanie produktu objętego dochodzeniem wymaga szeregu materiałów do produkcji. W przypadku gdy producenci produktu objętego dochodzeniem kupują/zamawiają te materiały do produkcji, ceny, jakie płacą (i które są rejestrowane jako ich koszty), wyraźnie podlegają tym samym wspomnianym wcześniej zakłóceniom systemowym. Na przykład dostawcy materiałów do produkcji korzystają z nakładu pracy, który podlega zakłóceniom. Mogą oni zaciągać pożyczki, które podlegają zakłóceniom w sektorze finansowym lub w zakresie alokacji kapitału. Oprócz tego podlegają systemowi planowania, który ma zastosowanie na wszystkich szczeblach administracji i we wszystkich sektorach.
- (100) W rezultacie nie tylko ceny sprzedaży krajowej produktu objętego dochodzeniem nie są odpowiednie do wykorzystania w rozumieniu art. 2 ust. 6a lit. a) rozporządzenia podstawowego, lecz także wszystkie koszty materiałów do produkcji (w tym surowców, energii, gruntów, finansowania, pracy itp.) są zniekształcone, ponieważ na ich ceny wpływa istotna interwencja rządowa, jak opisano w częściach I i II sprawozdania. Interwencje rządowe opisane w odniesieniu do alokacji kapitału, gruntów, pracy, energii i surowców faktycznie występują w całej ChRL. Oznacza to na przykład, że materiały do produkcji wytworzone w ChRL poprzez połączenie szeregu czynników produkcji są narażone na znaczące zakłócenia. To samo dotyczy materiałów do wytwarzania materiałów do produkcji i tak dalej.
- (101) Podsumowując, z dostępnych dowodów wynika, że ceny i koszty produktu objętego dochodzeniem, w tym koszty surowców, gruntów, energii i pracy, nie są rezultatem działania sił rynkowych, ponieważ wpływ na nie wywiera istotna interwencja rządowa w rozumieniu art. 2 ust. 6a lit. b) rozporządzenia podstawowego, na co wskazuje rzeczywisty lub potencjalny wpływ co najmniej jednego z wymienionych w tym artykule istotnych elementów.

3.2.2. Argumenty przedstawione przez zainteresowane strony

- (102) Rząd ChRL nie przedstawił uwag ani dowodów potwierdzających lub obalających dowody załączone do akt sprawy, w tym sprawozdanie i dodatkowe dowody dostarczone przez skarżącego, co do istnienia znaczących zakłóceń lub zasadności zastosowania w przedmiotowej sprawie art. 2 ust. 6a rozporządzenia podstawowego.
- (103) Na tym etapie Komisja nie otrzymała od żadnego z chińskich producentów eksportujących żadnych uwag dotyczących znaczących zakłóceń mających wpływ na przemysł kwasu fosforowego.

3.2.3. Wniosek

- (104) W związku z powyższym Komisja uznała, że w tym przypadku wykorzystanie cen i kosztów krajowych w celu ustalenia wartości normalnej nie jest właściwe. Komisja przystąpiła więc do konstruowania wartości normalnej wyłącznie na podstawie kosztów produkcji i sprzedaży odzwierciedlających nieznieskształcone ceny lub wartości odniesienia, czyli w tym przypadku na podstawie stosownych kosztów produkcji i sprzedaży w odpowiednim reprezentatywnym kraju, zgodnie z art. 2 ust. 6a lit. a) rozporządzenia podstawowego, jak omówiono w następnej sekcji.

⁽⁷⁰⁾ Sekcja VIII.16. Dostępne pod adresem: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-04/08/content_5683972.htm#msdyntrid=WRmyf07ph0z74SHmXoOLKjRWl09BdZ4lGdYp9fi9xU (ostatnie wyświetlenie 18 września 2025 r.).

3.2.4. Kraj reprezentatywny

3.2.4.1. Uwagi ogólne

- (105) Wyboru reprezentatywnego kraju dokonano na podstawie następujących kryteriów określonych w art. 2 ust. 6a rozporządzenia podstawowego:
- poziom rozwoju gospodarczego podobny do poziomowi ChRL. W tym celu Komisja wykorzystwała kraje o dochodzie narodowym brutto na mieszkańca podobnym do ChRL na podstawie bazy danych Banku Światowego ⁽⁷⁾;
 - produkcja produktu objętego dochodzeniem w tym kraju;
 - istnienie odpowiednich łatwo dostępnych danych w reprezentatywnym kraju.
 - w przypadku gdy istnieje kilka potencjalnych reprezentatywnych krajów, pierwszeństwo przyznano, w stosownych przypadkach, krajowi z odpowiednim poziomem ochrony socjalnej i ochrony środowiska.
- (106) Jak wyjaśniono w motywach 59 i 60, 2 września 2025 r. Komisja wydała notę dotyczącą źródeł do celów określenia wartości normalnej. W nocie dotyczącej źródeł tej opisano fakty i dowody leżące u podstaw odpowiednich kryteriów, a także poinformowano zainteresowane strony o zamiarze rozważenia wykorzystania [nazwa kraju] jako odpowiedniego reprezentatywnego kraju w przedmiotowej sprawie, jeżeli zostanie potwierdzone istnienie znaczących zakłóceń zgodnie z art. 2 ust. 6a rozporządzenia podstawowego.

3.2.4.2. Poziom rozwoju gospodarczego podobny do poziomowi ChRL

- (107) W nocie dotyczącej źródeł Komisja wskazała Brazylię, Indonezję, Malezję i Serbię jako państwa o podobnym poziomie rozwoju gospodarczego do ChRL według Banku Światowego, ponieważ wszystkie te kraje są sklasyfikowane przez Bank Światowy jako kraje „o wyższym średnim dochodzie” na podstawie dochodu narodowego brutto, a zgodnie z dostępnymi danymi odbywa się w nich produkcja produktu objętego dochodzeniem lub produktu należącego do tej samej ogólnej kategorii.
- (108) W nocie dotyczącej źródeł Komisja wyjaśniła, że na podstawie danych statystycznych dotyczących wywozu wydaje się, że produkt objęty dochodzeniem jest wytwarzany wyłącznie w Brazylii. Wydaje się, że Indonezja, Malezja i Serbia produkują inne kwasy na bazie fosforu.
- (109) Nie otrzymano żadnych uwag w tym względzie.

3.2.4.3. Istnienie odpowiednich łatwo dostępnych danych w reprezentatywnym kraju.

- (110) W nocie dotyczącej źródeł Komisja przeanalizowała dostępność i jakość danych, które można wykorzystać do ustalenia niezniekształconych kosztów surowców, a także danych finansowych producentów produktu objętego dochodzeniem lub produktu należącego do tej samej ogólnej kategorii.
- (111) Komisja określiła najważniejsze surowce. Biorąc pod uwagę brak współpracy ze strony faktycznych producentów kwasu fosforowego w ChRL, Komisja wykorzystwała informacje zawarte w skardze jako fakty dostępne.
- (112) Zgodnie ze skargą najważniejszym surowcem wykorzystywanym do produkcji kwasu fosforowego jest fosfor żółty, stanowiący [55–60] % całkowitych kosztów produkcji. Innym ważnym materiałem do produkcji jest chlor, który stanowi [8–11] %. Wartość kwasu chlorowodorowego wytworzonego jako produkt uboczny stanowiła [17–20] % kosztów surowców.
- (113) Spośród czterech krajów wskazanych jako potencjalne reprezentatywne kraje jedynie Brazylia dokonuje przywozu fosforu żółtego, chloru i kwasu chlorowodorowego w reprezentatywnych ilościach. Nieznaczne ilości fosforu żółtego (poniżej 0,5 %) przywożonego do Brazylii pochodzą z ChRL.

⁽⁷⁾ World Bank Open Data – Upper Middle Income, <https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income>.

- (114) Z drugiej strony, oprócz ograniczonej dostępności przywozu fosforu żółtego, z ChRL pochodziły znaczne ilości niektórych surowców przywożonych do Indonezji (prawie 32 % fosforu żółtego, 52 % sody kaustycznej i ponad 30 % kwasu chlorowodorowego) i Serbii (prawie 100 % fosforu żółtego).
- (115) Komisja oceniła ponadto istnienie zakłóceń na rynku poprzez ograniczenia wywozowe lub przywozowe dotyczące produktu objętego dochodzeniem, a także głównych surowców ⁽⁷²⁾.
- (116) Ani główne surowce, ani produkt objęty dochodzeniem nie podlegają żadnym znanym ograniczeniom handlowym, które sprawiłyby, że ceny krajowe głównych materiałów do produkcji w Brazylii, a tym samym ceny importowe jako wskaźnik zastępczy, stałyby się nieodpowiednim źródłem nieznieskształconych kosztów.
- (117) W Indonezji wszystkie główne surowce, jak również produkt objęty dochodzeniem, podlegały licencjonowaniu wywozu i przywozu. W 2021 r. złagodzone system licencjonowania dla przedsiębiorstw cieszących się dobrą reputacją ⁽⁷³⁾.
- (118) Od 2016 r. Malezja wymaga pozwoleń na przywóz niektórych wyrobów na bazie nikotyny, chemikaliów i środków wspomagających rzucenie palenia, w tym fosforu ⁽⁷⁴⁾.
- (119) Przywóz i wywóz głównych surowców i produktu objętego dochodzeniem nie podlegały żadnym znanym ograniczeniom handlowym w Serbii.
- (120) Przywóz głównych surowców i produktu objętego dochodzeniem pochodzących z czterech potencjalnych reprezentatywnych krajów nie podlegał żadnym środkom antydumpingowym, antysubsydyjnym ani ochronnym wprowadzonym przez państwa trzecie.
- (121) Wbrew początkowym informacjom dotyczącym kwasu fosforowego produkowanego w Brazylii ani Komisja, ani skarżący nie byli w stanie zidentyfikować producentów produktu objętego dochodzeniem za pomocą łatwo dostępnych informacji finansowych.
- (122) Skarżący twierdził, że przedsiębiorstwa działające w przemyśle agrochemicznym, w którym kwas fosforowy był wykorzystywany jako prekursor w produkcji agrochemikaliów, należy uznać za producentów produktu należącego do tej samej ogólnej kategorii. Zarówno produkt objęty dochodzeniem, jak i agrochemikalia są skierowane do podobnych klientów.
- (123) Na tej podstawie Komisja określiła kod NACE Rev. 2 20.20 ⁽⁷⁵⁾ – Produkcja pestycydów i pozostałych środków agrochemicznych jako odpowiedni kod klasyfikacji przemysłu. Ponadto, biorąc pod uwagę, że kwas fosforowy jest substancją chemiczną nieorganiczną, Komisja uznała za istotny również kod NACE Rev. 2 20.13 – Produkcja pozostałych podstawowych chemikaliów nieorganicznych.
- (124) W odniesieniu do Brazylii Komisja znalazła łatwo dostępne sprawozdania finansowe przedsiębiorstw Nortox S.A. i Vittia S.A. Ponadto w bazie danych Orbis ⁽⁷⁶⁾ znajdowały się łatwo dostępne dane finansowe trzech kolejnych brazylijskich producentów produktów należących do tej samej ogólnej kategorii. W odniesieniu do danych finansowych dostępnych w bazie danych Orbis Komisja stwierdziła, że przedsiębiorstwa te zgłosiły nieuzasadnione kwoty kosztów sprzedaży, kosztów ogólnych i administracyjnych lub zysku. W związku z tym Komisja stwierdziła, że jako źródło nieznieskształconych kosztów sprzedaży, kosztów ogólnych i administracyjnych oraz zysku należy wykorzystać wyłącznie informacje finansowe dotyczące przedsiębiorstw Nortox S.A. i Vittia S.A.

⁽⁷²⁾ Aby upewnić się, że zakłócenia na rynku nie mają wpływu na ceny importowe materiałów do produkcji, Komisja skonsultowała się z bazą danych Global Trade Alert (dostępna na stronie <https://globaltradealert.org/data-center>; ostatnie wyświetlenie: 14 sierpnia 2025 r.) oraz portalem Market Access Map (dostępna pod adresem <https://www.macmap.org/en/query/regulatory-requirement>; ostatnie wyświetlenie 14 sierpnia 2025 r.).

⁽⁷³⁾ Global Trade Alert. Indonezja: złagodzenie wymogów w zakresie licencjonowania przywozu i wywozu. Dostępne pod adresem: <https://globaltradealert.org/intervention/85328-indonesia-relaxed-import-and-export-licensing-requirements> (ostatni dostęp w dniu 2 września 2025 r.).

⁽⁷⁴⁾ Global Trade Alert. Malezja: nałożenie wymogów dotyczących licencjonowania przywozu niektórych wyrobów na bazie nikotyny, chemikaliów i środków wspomagających rzucenie palenia. Dostępne pod adresem: <https://globaltradealert.org/state-act/27000> (ostatni dostęp w dniu 2 września 2025 r.).

⁽⁷⁵⁾ Eurostat – Metody i dokumenty robocze. NACE Rev. 2 — statystyczna klasyfikacja działalności gospodarczej we Wspólnocie Europejskiej. Dostępne pod adresem: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3859598/5902521/KS-RA-07-015-EN.PDF> (ostatni dostęp w dniu 14 sierpnia 2025 r.).

⁽⁷⁶⁾ Baza danych Orbis Bureau Van Dijk Editions, przedsiębiorstwa należące do Moody's Analytics. Dostępne pod adresem: <https://login.bvdinfo.com/R1/Orbis> (ostatni dostęp w dniu 2 września 2025 r.).

- (125) Ponadto w bazie danych Orbis Komisja zidentyfikowała łatwo dostępne dane finansowe dotyczące jednego indonezyjskiego i jednego serbskiego producenta produktów należących do tej samej ogólnej kategorii oraz 11 malezyjskich producentów produktów należących do tej samej ogólnej kategorii.
- (126) W świetle powyższych ustaleń, w szczególności istnienia łatwo dostępnych wartości odniesienia dla najważniejszych surowców wykorzystywanych do produkcji kwasu fosforowego, Komisja poinformowała zainteresowane strony, że w celu uzyskania nieznieskształconych cen lub wartości odniesienia na potrzeby obliczenia wartości normalnej zamierza wykorzystać Brazylię jako odpowiedni reprezentatywny kraj, a także informacje finansowe przedsiębiorstw Nortox S.A. i Vittia S.A., zgodnie z art. 2 ust. 6a lit. a) tiret pierwsze rozporządzenia podstawowego.
- (127) Zainteresowane strony zaproszono do przedstawienia uwag na temat stosowności wyboru Brazylii jako reprezentatywnego kraju oraz przedsiębiorstw Nortox S.A. i Vittia S.A. jako producentów produktów należących do tej samej ogólnej kategorii w reprezentatywnym kraju.
- (128) Nie otrzymano żadnych uwag dotyczących istnienia łatwo dostępnych danych w czterech potencjalnych reprezentatywnych krajach.

3.2.4.4. Poziom ochrony socjalnej i ochrony środowiska

- (129) Po ustaleniu na podstawie wszystkich powyższych elementów, że Brazylia jest jedynym dostępnym odpowiednim reprezentatywnym krajem, nie było potrzeby przeprowadzenia oceny poziomu ochrony socjalnej i ochrony środowiska zgodnie z art. 2 ust. 6a lit. a) tiret pierwsze zdanie ostatnie rozporządzenia podstawowego.

3.2.4.5. Wniosek

- (130) Komisja ustaliła, że produkt należący do tej samej ogólnej kategorii był wytwarzany w czterech krajach na poziomie rozwoju gospodarczego podobnym do ChRL, a mianowicie w Brazylii, Indonezji, Malezji i Serbii. Informacje na temat cen importowych głównych surowców wykorzystywanych do produkcji kwasu fosforowego były jednak dostępne tylko w odniesieniu do Brazylii. Stwierdzono, że przywóz ten odbywał się w reprezentatywnych ilościach, a jego ceny nie były znieskształcone przez znaczny przywóz z ChRL ani istnienie ograniczeń w handlu. Informacje finansowe za okres objęty dochodzeniem zawierające wszystkie niezbędne dane, takie jak koszt sprzedanych towarów, rozsądne kwoty kosztów sprzedaży, kosztów sprzedaży, kosztów ogólnych i administracyjnych oraz zysku, szczegółowe informacje na temat różnych kategorii przychodów oraz szczegółowe informacje na temat kosztów sprzedaży, były łatwo dostępne w odniesieniu do dwóch brazylijskich producentów produktów należących do tej samej ogólnej kategorii.
- (131) Natomiast informacje dostępne w odniesieniu do Indonezji, Malezji i Serbii były pod wieloma względami niekompletne. Co najistotniejsze, przywóz głównych surowców nie występował lub był bardzo niewielki. Ponadto w Indonezji i Malezji przywóz wszystkich lub niektórych z tych surowców podlegał ograniczeniom wywozowym i przywozowym. Co więcej, przywóz fosforu żółtego do Serbii pochodził prawie wyłącznie z ChRL, jednak był bardzo niewielki. Dane finansowe dotyczące przedsiębiorstw wytwarzających produkty należące do tej samej ogólnej kategorii w Indonezji, Malezji i Serbii były dostępne dla okresu objętego dochodzeniem. Niektóre z tych spółek nie osiągnęły jednak rozsądnego poziomu kosztów sprzedaży, kosztów ogólnych i administracyjnych oraz zysku.
- (132) Biorąc pod uwagę wyniki powyższej analizy, należy uznać, że Brazylia spełniała kryteria przewidziane w art. 2 ust. 6a lit. a) tiret pierwsze rozporządzenia podstawowego pozwalające uznać ją za odpowiedni reprezentatywny kraj.

3.2.5. Źródła, na podstawie których ustalono poziom nieznieskształconych kosztów

- (133) W nocie dotyczącej źródeł Komisja wymieniła czynniki produkcji, takie jak materiały, energia i praca, wykorzystywane do produkcji produktu objętego dochodzeniem, i stwierdziła, że w celu skonstruowania wartości normalnej zgodnie z art. 2 ust. 6a lit. a) rozporządzenia podstawowego wykorzysta GTA⁽⁷⁾ do ustalenia poziomu nieznieskształconych kosztów większości czynników produkcji, w szczególności surowców. Ponadto Komisja stwierdziła, że w celu ustalenia nieznieskształconych kosztów pracy i energii wykorzysta brazylijskie oraz międzynarodowe statystyki.

⁽⁷⁾ Baza danych Global Trade Atlas. Dostępne pod adresem: <https://connect.ihsmarket.com/gta/home/> (ostatni dostęp w dniu 19 sierpnia 2025 r.).

- (134) Komisja wezwała zainteresowane strony do zgłaszania uwag i przedstawienia ogólnodostępnych informacji na temat niezniekształconych wartości każdego z czynników produkcji wymienionych w tej nocie. Jak wspomniano w motywie 60, jedynie skarżący przedstawił swoje opinie dotyczące niezniekształconej wartości produktu ubocznego.

3.2.5.1. Czynniki produkcji

- (135) Biorąc pod uwagę wszystkie informacje przedstawione przez zainteresowane strony i fakty dostępne wynikające z dokumentacji dochodzenia, w celu określenia wartości normalnej zgodnie z art. 2 ust. 6a lit. a) rozporządzenia podstawowego zidentyfikowano następujące czynniki produkcji i ich źródła:

Tabela 1

Czynniki produkcji produktu objętego dochodzeniem

Czynnik produkcji	Kod towaru	Wartość niezniekształcona (w CNY)	Jednostka miary
SUROWCE			
Fosfor żółty	2804 70 10	38,34	kg
Chlor	2801 10 00	2,75	kg
Soda kaustyczna (wodorotlenek sodu) w roztworze wodnym	2815 12 00	3,59	kg
PRODUKT UBOCZNY			
Kwas chlorowodorowy	2806 10 20	1,68	kg
SIŁA ROBOCZA			
Siła robocza	Nie dotyczy	123,67	godziny
ENERGIA			
Energia elektryczna	Nie dotyczy	0,80	kWh
Para wodna	Nie dotyczy	0,95	kg

- (136) Komisja wzięła pod uwagę wartość pośrednich kosztów produkcji, aby uwzględnić koszty, które nie zostały uwzględnione we wspomnianych powyżej czynnikach produkcji. W celu ustalenia tej kwoty Komisja wykorzystała sprawozdanie finansowe przedsiębiorstwa Vitia S.A., które zawierało niezbędne informacje. Metoda została należyście wyjaśniona w sekcji 3.2.5.7.

3.2.5.2. Surowce i produkt uboczny

- (137) Aby ustalić niezniekształconą cenę surowców dostarczanych do zakładu producenta w reprezentatywnym kraju, Komisja jako podstawę wykorzystała podaną w bazie danych GTA cenę importową stosowaną przy przywozie do reprezentatywnego kraju, do której dodano należności celne przywózowe i koszty transportu. Cenę importową w reprezentatywnym kraju obliczono jako średnią ważoną cenę jednostkowych produktów przywożonych ze wszystkich państw trzecich z wyjątkiem ChRL i państw, które nie są członkami WTO, wymienionych w załączniku 1 do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/755⁽⁷⁸⁾. Komisja postanowiła wykluczyć przywóz z ChRL do reprezentatywnego kraju, ponieważ w sekcji 3.2.1 uznała, że oparcie się na cenach i kosztach krajowych w ChRL nie było odpowiednim rozwiązaniem z uwagi na występowanie znaczących zakłóceń w rozumieniu art. 2 ust. 6a lit. b) rozporządzenia podstawowego. Biorąc pod uwagę, że nie ma dowodów wskazujących na to, że te same zakłócenia nie mają w równym stopniu wpływu na produkty przeznaczone na wywóz, Komisja uznała, że te same zakłócenia miały wpływ na ceny eksportowe. Po wykluczeniu przywozu z ChRL do reprezentatywnego kraju wielkość przywozu z innych państw trzecich pozostała reprezentatywna.

⁽⁷⁸⁾ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/755 z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie wspólnych reguł przywozu z niektórych państw trzecich (Dz.U. L 123 z 19.5.2015, s. 33, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2015/755/oj>). Art. 2 ust. 7 rozporządzenia podstawowego stanowi, że ceny krajowe w tych krajach nie mogą być wykorzystywane do określania wartości normalnej.

- (138) Jeśli chodzi o należności celne przywózowe, Komisja dodała je do średnich ważonych cen importowych poszczególnych surowców na podstawie kodu towaru i odnośnego kraju pochodzenia. Aby określić mającą zastosowanie stawkę należności celnych przywózowych, Komisja korzystała z informacji zebranych przez Market Access Map ⁽⁷⁹⁾.
- (139) Biorąc pod uwagę brak współpracy ze strony chińskich producentów eksportujących, Komisja wykorzystała publicznie dostępne informacje, by oszacować koszty ponoszone zwykle przez przedsiębiorstwa w Brazylii z tytułu transportu materiałów do produkcji od dostawcy do siedziby przedsiębiorcy. Po ujawnieniu nieprawidłowości w ocenie punktowej niektórych państw ⁽⁸⁰⁾ w sprawozdaniu „Doing Business” w 2024 r. Bank Światowy opublikował nowe sprawozdanie, stosując udoskonalone metody. Sprawozdanie Business Ready („B-Ready”) ⁽⁸¹⁾ nie obejmowało jednak Brazylii w 2024 r. ani nie zawierało badania dotyczącego krajowych kosztów transportu w eksporcie i przywozie. W związku z tym Komisja oparła się na najnowszym sprawozdaniu „Doing Business” ⁽⁸²⁾ ⁽⁸³⁾ i zastosowała korektę o inflację ⁽⁸⁴⁾.
- (140) W odniesieniu do kwasu chlorowodorowego, produktu ubocznego, Komisja zastosowała metodykę opisaną w motywach 137 i 138, z tą różnicą, że koszt transportu nie został dodany do ceny importowej. Komisja uznała, że ponieważ produkt uboczny był wytwarzany przez hipotetycznego brazylijskiego producenta kwasu fosforowego, tj. nie musiał być sprowadzany do zakładu tego producenta od dostawcy, jego niezniesztakona wartość została wystarczająco odzwierciedlona w cenie produktu ubocznego wraz z kosztami wyładunku.
- (141) W swoich uwagach do noty dotyczącej źródeł skarżący argumentował, że kwas chlorowodorowy jest sprzedawany w różnych klasach czystości, co ma wpływ na jego cenę. Według skarżącego kwas chlorowodorowy uzyskiwany jako produkt uboczny w produkcji kwasu fosforowego jest kwasem niskiej jakości przemysłowej o stężeniu około 30 %. Skarżący twierdził, że w brazylijskiej nomenklaturze taryfowej nie rozróżnia się poszczególnych klas czystości kwasu chlorowodorowego. Ponadto twierdził, że przywóz do Brazylii zawiera również kwas chlorowodorowy o wysokiej czystości, o czym świadczą wysokie jednostkowe ceny importowe. Skarżący zasugerował, że Komisja powinna brać pod uwagę wyłącznie ten przywóz kwasu chlorowodorowego, w przypadku którego cena jednostkowa nie przekracza 0,30 USD/kg, ponieważ, jak wynika z wiedzy skarżącego, ten poziom cen odpowiada cenie kwasu chlorowodorowego klasy przemysłowej.
- (142) Komisja uznała, że skarżący nie przedstawił żadnych dowodów na poparcie swoich twierdzeń dotyczących zwykłego stężenia produktu ubocznego, jakim jest kwas chlorowodorowy, uzyskiwanego w produkcji kwasu fosforowego, czystości kwasu chlorowodorowego przywożonego do Brazylii ani typowej ceny kwasu chlorowodorowego klasy przemysłowej. Ponadto nie jest jasne, czy typowa cena kwasu chlorowodorowego klasy przemysłowej, do której odniósł się skarżący, jest również powszechna na rynku brazylijskim, ponieważ Bразylia została wybrana jako odpowiedni reprezentatywny kraj. Komisja uznała wreszcie, że niezwykle wysokie ceny niektórych przywożonych produktów mogły wynikać raczej z niewielkich ilości przywozu niż ze znacznych różnic w czystości kwasu chlorowodorowego. Biorąc pod uwagę niewielkie ilości tego przywozu po wysokich cenach, miał on jedynie nieznaczny wpływ na średnią ważoną cenę importową. W związku z tym Komisja odrzuciła ten argument.

⁽⁷⁹⁾ Portal Market Access Map. Taryfa celna. Dostępne pod adresem: <https://www.macmap.org/en/query/customs-duties> (ostatni dostęp w dniu 28 sierpnia 2025 r.).

⁽⁸⁰⁾ Domniemana manipulacja danymi w sprawozdaniach „Doing Business” z 2018 r. i 2020 r. nie dotyczyła Brazylii. Zob. badanie nieprawidłowości w zakresie danych w „Doing Business 2018” i „Doing Business 2020”. Dostępne pod adresem: <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/84a922cc9273b7b120d49ad3b9e9d3f9-0090012021/original/DB-Investigation-Findings-and-Report-to-the-Board-of-Executive-Directors-September-15-2021.pdf> (ostatni dostęp w dniu 20 sierpnia 2025 r.).

⁽⁸¹⁾ Bank Światowy. Business ready 2024. Dostępne pod adresem: <https://www.worldbank.org/en/businessready> (ostatni dostęp w dniu 28 sierpnia 2025 r.).

⁽⁸²⁾ Domniemana manipulacja danymi w sprawozdaniach „Doing Business” z 2018 r. i 2020 r. nie dotyczyła Brazylii. Zob. badanie nieprawidłowości w zakresie danych w „Doing Business 2018” i „Doing Business 2020”. Dostępne pod adresem: <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/84a922cc9273b7b120d49ad3b9e9d3f9-0090012021/original/DB-Investigation-Findings-and-Report-to-the-Board-of-Executive-Directors-September-15-2021.pdf> (ostatni dostęp w dniu 20 sierpnia 2025 r.).

⁽⁸³⁾ Doing Business 2020. Profil gospodarczy – Bразylia, s. 84 i 88. Dostępne pod adresem: <https://archive.doingbusiness.org/content/dam/doingBusiness/country/b/brazil/BRA.pdf> (ostatni dostęp w dniu 20 sierpnia 2025 r.).

⁽⁸⁴⁾ Bank Światowy. A Global Database of Inflation (globalna baza danych inflacji). Dostępne pod adresem: <https://www.worldbank.org/en/research/brief/inflation-database> (ostatni dostęp w dniu 20 sierpnia 2025 r.).

3.2.5.3. Materiały zużywalne

- (143) W odniesieniu do szeregu czynników produkcji rzeczywiste koszty ponoszone przez skarżącego stanowiły znikomy udział w całkowitych kosztach surowców w okresie objętym dochodzeniem. Ponieważ wartość zastosowana w odniesieniu do nich nie miała znaczącego wpływu na obliczanie marginesu dumpingu, Komisja postanowiła uwzględnić te koszty w materiałach zużywalnych, jak wyjaśniono w motywie 157.

3.2.5.4. Siła robocza

- (144) Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) ⁽⁸⁵⁾ publikuje szczegółowe informacje na temat wynagrodzeń w poszczególnych sektorach gospodarki Brazylii. Komisja wykorzystała najnowsze dostępne dane statystyczne, a mianowicie informacje na temat liczby pracowników, całkowitych rocznych kosztów wynagrodzeń i składek na ubezpieczenie społeczne, kosztów rekompensat i świadczeń, obejmujące okres objęty dochodzeniem, aby określić średni koszt pracy w sektorze przemysłowym 20.12 – Produkcja półproduktów do produkcji nawozów ⁽⁸⁶⁾.
- (145) Ponadto Komisja wykorzystała informacje na temat średnich godzin przepracowanych tygodniowo na osobę zatrudnioną w Brazylii w 2024 r., opublikowane przez ILOSTAT ⁽⁸⁷⁾.

3.2.5.5. Energia elektryczna

- (146) Cenę energii elektrycznej dla przedsiębiorstw (użytkowników przemysłowych) w Brazylii publikuje Ministerstwo Górnictwa i Energii ⁽⁸⁸⁾ (Ministério de Minas e Energia).
- (147) Stawki publikowane w biuletynie miesięcznym obejmowały „Imposto sobre Circulação de Mercadorias e Serviços” („ICMS”) – podatek pobierany przez stany brazylijskie od obrotu towarami oraz świadczenia międzystanowych i międzygminnych usług transportowych i komunikacyjnych. Użytkownicy przemysłowi mogą domagać się zwrotu tego podatku i dlatego został on odliczony od ustanowionej wartości odniesienia. Ponieważ ICMS zbierano w tempie od 17 % do 18 % w zależności od stanu, w okresie objętym dochodzeniem Komisja ponownie obliczyła wartość odniesienia dla energii elektrycznej, odejmując średnią ICMS na poziomie 17,5 %.

3.2.5.6. Para wodna

- (148) Komisja ustaliła niezniekształcony koszt pary na podstawie niezniekształconych kosztów gazu ziemnego na podstawie ceny płaconej przez użytkowników przemysłowych w okresie objętym dochodzeniem, publikowanej w miesięcznych biuletynach przez brazylijskie Ministerstwo Górnictwa i Energii ⁽⁸⁹⁾.
- (149) Cena gazu ziemnego obejmowała podatki ⁽⁹⁰⁾. Na tym etapie nie było jednak dowodów na to, że podatki te były podobne do podatku obrotowego/VAT, o którego zwrot może zazwyczaj ubiegać się przedsiębiorstwo, a zatem nie stały się one częścią kosztów przedsiębiorstwa.

⁽⁸⁵⁾ IBGE. PIA-Empresa – Roczne badanie przemysłu – przedsiębiorstwa. Dostępne pod adresem: <https://www.ibge.gov.br/en/statistics/economic/industry-and-construction/16906-pia-enterprise-pia1.html?lang=en-GB&t=downloads> (ostatni dostęp w dniu 29 sierpnia 2025 r.).

⁽⁸⁶⁾ Kwas fosforowy jest między innymi istotnym prekursorem w produkcji nawozów fosforowych. Zob. na przykład <https://www.blitchem.com/phosphorous-acid-h3po3-uses-applications-and-benefits-in-various-industries/> (ostatnie wyświetlenie 29 sierpnia 2025 r.).

⁽⁸⁷⁾ ILOSTAT. Profile krajów – Brazylia. Dostępne pod adresem: <https://ilostat.ilo.org/data/country-profiles/> (ostatni dostęp w dniu 29 sierpnia 2025 r.).

⁽⁸⁸⁾ Ministério de Minas e Energia. Boletins Mensais de Energia. Dostępne pod adresem: <https://www.gov.br/mme/pt-br/assuntos/secretarias/sntep/publicacoes/boletins-mensais-de-energia/boletins%20anos%20anteriores/2024/english> (ostatni dostęp w dniu 28 sierpnia 2025 r.).

⁽⁸⁹⁾ Ministério de Minas e Energia. Boletins Mensais de Energia. Dostępne pod adresem: <https://www.gov.br/mme/pt-br/assuntos/secretarias/sntep/publicacoes/boletins-mensais-de-energia/boletins%20anos%20anteriores/2024/english> (ostatni dostęp w dniu 28 sierpnia 2025 r.).

⁽⁹⁰⁾ Porównanie ceny gazu ziemnego za zużycie w przedziale 20 000 m³/dzień w grudniu 2024 r. opublikowanej w Boletim Mensal de Acompanhamento da Indústria de Gás Natural – grudzień 2024 r. (Histórico de Preços – Segmento Industrial, s. 13). Dostępne pod adresem: <https://www.gov.br/mme/pt-br/assuntos/secretarias/petroleo-gas-natural-e-biocombustiveis/publicacoes-1/boletim-mensal-de-acompanhamento-da-industria-de-gas-natural/2024> (ostatni dostęp w dniu 29 sierpnia 2025 r.). Oraz ta sama cena opublikowana w Boletim Mensal de Energia – grudzień 2024 r. (s. 6). Dostępne pod adresem: <https://www.gov.br/mme/pt-br/assuntos/secretarias/sntep/publicacoes/boletins-mensais-de-energia/boletins%20anos%20anteriores/2024/english> (ostatni dostęp w dniu 29 sierpnia 2025 r.).

- (150) Komisja obliczyła cenę pary w Brazylii, stosując metodykę zaproponowaną przez Departament Energii Stanów Zjednoczonych ⁽⁹¹⁾. Metodyka pozwala uzyskać koszt pary wodnej w oparciu o wkład cieplny wymagany do jej wytworzenia. Komisja oparła swoje obliczenia na gazie ziemnym jako wkładzie cieplnym, jak również zasugerowano w skardze. Na podstawie informacji zawartych w skardze Komisja określiła niezniekształcony koszt pary o niskim ciśnieniu odpowiadający 150 psig w metodyce obliczania.
- (151) Komisja dodała ponadto koszty operacyjne wynoszące około 10 % całkowitych kosztów produkcji pary wodnej oraz koszty sprzedaży, koszty ogólne i administracyjne oraz zysk brazylijskiego producenta i dystrybutora gazu ziemnego, tj. przedsiębiorstwa Petrobras.

3.2.5.7. Pośrednie koszty produkcji, koszty sprzedaży, koszty ogólne i administracyjne oraz zyski

- (152) Zgodnie z art. 2 ust. 6a lit. a) rozporządzenia podstawowego „[s]konstruowana wartość normalna obejmuje niezniekształconą i odpowiednią kwotę kosztów administracyjnych, kosztów sprzedaży i kosztów ogólnych oraz zyski”. Ponadto należy ustalić wartość pośrednich kosztów produkcji w celu pokrycia kosztów niewliczonych do czynników produkcji, o których mowa powyżej.
- (153) Aby ustalić niezniekształconą wartość pośrednich kosztów produkcji, biorąc pod uwagę brak współpracy ze strony producentów eksportujących, Komisja – zgodnie z art. 18 rozporządzenia podstawowego – wykorzystała fakty dostępne. Komisja oparła się na informacjach dotyczących pośrednich kosztów produkcji zawartych w sprawozdaniach finansowych spółki Vitia S.A. ⁽⁹²⁾, jednego z brazylijskich producentów produktów należących do tej samej ogólnej kategorii.
- (154) Aby ustalić niezniekształconą wartość kosztów sprzedaży, kosztów ogólnych i administracyjnych oraz zysku, Komisja wykorzystała informacje finansowe dwóch brazylijskich producentów produktów należących do tej samej kategorii ogólnej, Nortox S.A. ⁽⁹³⁾ i Vittia S.A. Informacje finansowe były łatwo dostępne, zweryfikowane przez biegłego rewidenta, skonsolidowane, obejmowały okres objęty dochodzeniem i prezentowały rozsądne poziomy kosztów sprzedaży, kosztów ogólnych i administracyjnych oraz zysku.

3.2.6. Obliczenia

- (155) Uwzględniając powyższe informacje, Komisja skonstruowała wartość normalną na podstawie ceny *ex-works* zgodnie z art. 2 ust. 6a lit. a) rozporządzenia podstawowego.
- (156) Po pierwsze, Komisja ustaliła wartość niezniekształconych bezpośrednich kosztów wytworzenia. Wobec braku współpracy ze strony producentów eksportujących Komisja oparła się na informacjach dostarczonych przez skarżącego w skardze na temat zużycia poszczególnych czynników produkcji (materiałów, energii i pracy) używanych w procesie wytwarzania kwasu fosforowego. Zużycie jednostkowe każdego czynnika produkcji pomnożono przez niezniekształcony koszt oparty na danych z reprezentatywnego kraju, jak opisano w sekcji 3.2.5. Na tej podstawie Komisja ustaliła niezniekształcone całkowite koszty bezpośrednie.
- (157) Jak wyjaśniono w sekcji 3.2.5.3, Komisja potraktowała koszt niektórych nieistotnych materiałów i źródeł energii jako materiały zużywalne. Komisja wyraziła koszt materiałów zużywalnych poniesiony przez skarżącego jako odsetek całkowitych kosztów bezpośrednich skarżącego, tj. kosztów materiałów, energii i pracy. Tę wartość procentową – wynoszącą [4–4,5] % – doliczono następnie do niezakłóconych całkowitych kosztów bezpośrednich.
- (158) Suma niezniekształconych kosztów surowców, energii, pracy i materiałów zużywalnych stanowi niezniekształcone bezpośrednie koszty wytworzenia.
- (159) Po ustaleniu niezniekształconych kosztów wytworzenia Komisja dodała pośrednie koszty produkcji, koszty sprzedaży, koszty ogólne i administracyjne oraz zysk, jak wskazano w sekcji 3.2.5.7.

⁽⁹¹⁾ Departament Energii Stanów Zjednoczonych: Porównanie kosztów paliwa dla wytwarzania pary wodnej. Dostępne pod adresem: https://www.energy.gov/sites/prod/files/2014/05/f16/steam15_benchmark.pdf (ostatni dostęp w dniu 28 sierpnia 2025 r.).

⁽⁹²⁾ Central de Resultados – Resultados 2024. Dostępne pod adresem: <https://ri.vittia.com.br/pt/informacoes-financeiras/central-de-resultados> (ostatni dostęp w dniu 14 sierpnia 2025 r.).

⁽⁹³⁾ Informações Financeiras Intermediárias Individuais e Consolidadas 31 de Dezembro de 2024. Dostępne pod adresem: <https://solucoes.nortox.com.br/hc/pt-br/articles/39105568452244-Informa%C3%A7%C3%B5es-Financeiras-Intermedi%C3%A1rias-Individuais-e-Consolidadas-31-de-Dezembro-de-2024> (ostatni dostęp w dniu 14 sierpnia 2025 r.).

- (160) Wysokość pośrednich kosztów produkcji ustalono na podstawie sprawozdania finansowego przedsiębiorstwa Vittia S.A.; przypadają na nie 6,6 % kosztów własnych sprzedaży („COGS”). W tym obliczeniu COGS uznaje się za ekwiwalent kosztów produkcji, tj. kosztów wytworzenia powiększonych o pośrednie koszty produkcji. W związku z tym poziom nieznieskształconych kosztów wytworzenia zwiększono w taki sposób, że pośrednie koszty produkcji stanowiły 6,6 % otrzymanego nieznieskształconego kosztu produkcji.
- (161) Komisja ustaliła poziom nieznieskształconych kosztów produkcji, dodając nieznieskształcone pośrednie koszty produkcji do nieznieskształconych kosztów wytworzenia.
- (162) Wysokość kosztów sprzedaży, kosztów ogólnych i administracyjnych oraz zysku określono na podstawie sprawozdań finansowych przedsiębiorstw Nortox S.A. i Vittia S.A., jak wyjaśniono w sekcji 3.2.5.7. Koszty sprzedaży, koszty ogólne i administracyjne oraz zysk stanowiły odpowiednio 31,1 % i 19,2 % COGS. Odpowiednie wartości procentowe nieznieskształconych kosztów sprzedaży, kosztów ogólnych i administracyjnych oraz zysku dodano do nieznieskształconych kosztów produkcji, aby uzyskać nieznieskształconą wartość normalną przed korektą dotyczącą produktu ubocznego.
- (163) Ponadto od nieznieskształconej wartości normalnej, o której mowa w motywie 162, Komisja odliczyła nieznieskształconą wartość produktu ubocznego, jakim jest kwas chlorowodorowy, określoną zgodnie z wyjaśnieniem w motywie 140, aby uwzględnić część kosztów i zysku, którą należy przypisać do produktu ubocznego uzyskanego przy produkcji kwasu fosforowego.
- (164) W ten sposób Komisja skonstruowała wartość normalną na podstawie ceny *ex-works* zgodnie z art. 2 ust. 6a lit. a) rozporządzenia podstawowego. Skonstruowana wartość normalna wynosiła 28 850,04 CNY/t.

3.3. Cena eksportowa

- (165) Wobec braku współpracy ze strony producentów eksportujących z ChRL cenę eksportową ustalono na podstawie statystyk dotyczących przywozu, jak wyszczególniono w motywie 182. Cena importowa CIF na granicy Unii zarejestrowana w bazie danych Surveillance 3 ⁽⁹⁴⁾ wyniosła 13 558,63 CNY/t.

3.4. Porównanie

- (166) W art. 2 ust. 10 rozporządzenia podstawowego nałożono na Komisję obowiązek dokonania obiektywnego porównania wartości normalnej z ceną eksportową na tym samym poziomie handlu oraz uwzględnienia różnic w czynnikach wpływających na ceny i ich porównywalność. W omawianym przypadku Komisja zdecydowała się porównać wartość normalną i cenę eksportową ustaloną na poziomie handlu *ex-works* w ujęciu ogólnokrajowym. Jak wyjaśniono dokładniej poniżej, w stosownych przypadkach wartość normalna i cena eksportowa zostały skorygowane w celu przywrócenia ich do poziomu *ex-works*.

3.4.1. Dostosowania wartości normalnej

- (167) Jak wyjaśniono w motywie 164, wartość normalną ustalono na poziomie handlu *ex-works* poprzez wykorzystanie kosztów produkcji wraz z kwotami kosztów sprzedaży, kosztów ogólnych i administracyjnych oraz zysku, które uznano za odpowiednie w odniesieniu do tego poziomu handlu. W związku z tym nie były konieczne dostosowania w celu wyrównania wartości normalnej z powrotem do poziomu *ex-works*.

3.4.2. Dostosowania ceny eksportowej

- (168) W celu sprowadzenia ceny eksportowej do poziomu handlu *ex-works* dokonano dostosowań z tytułu frachtu morskiego i ubezpieczenia zgodnie z art. 2 ust. 10 lit. e) rozporządzenia podstawowego.
- (169) Cena eksportowa na poziomie *ex-works* wyniosła 12 195,27 CNY/t.

⁽⁹⁴⁾ Zarządzana przez DG TAXUD baza danych Surveillance 3 zawiera bieżące informacje na temat transakcji eksportowych i importowych UE (jeżeli zostały zgłoszone do wprowadzenia do swobodnego obrotu) na poziomie TARIC, w tym dodatkowe kody TARIC (na przykład dla poszczególnych producentów eksportujących podlegających dodatkowym cłom wyrównawczym). Jest to przydatne narzędzie do sprawdzania najnowszych danych, ponieważ dane COMEXT są aktualizowane dopiero z dwu- lub trzymiesięcznym opóźnieniem.

3.5. Margines dumpingu

- (170) Jak zauważono w motywie 33, Komisja stwierdziła, że stopień braku współpracy w niniejszym dochodzeniu może mieć istotny wpływ na wynik dochodzenia w rozumieniu art. 17 ust. 4 rozporządzenia podstawowego, w związku z czym zamierza dokonać ustaleń dotyczących dumpingu na poziomie ogólnokrajowym.
- (171) Tymczasowy margines dumpingu, wyrażony jako odsetek ceny CIF na granicy Unii przed oceniem, jest następujący:

	Tymczasowy margines dumpingu (%)
Cały przywóz pochodzący z Chińskiej Republiki Ludowej	122,8

4. SZKODA

4.1. Definicja przemysłu Unii i produkcji unijnej

- (172) Produkt podobny był wytwarzany w okresie objętym dochodzeniem przez dwóch producentów w Unii. Producenci ci reprezentują przemysł Unii w rozumieniu art. 4 ust. 1 rozporządzenia podstawowego.
- (173) Z uwagi na fakt, że przemysł Unii składa się tylko z dwóch producentów unijnych, dane liczbowe na potrzeby analizy szkody podano w przedziałach ze względu na poufność.
- (174) Całkowita produkcja unijna w okresie objętym dochodzeniem mieści się w przedziale [8 400 do 9 200] ton. Komisja ustaliła tę wartość na podstawie odpowiedzi na pytania zawarte w kwestionariuszu udzielonych przez dwóch producentów unijnych.

4.2. Określenie właściwego rynku unijnego

- (175) W celu ustalenia, czy przemysł Unii doznał szkody, oraz w celu określenia konsumpcji i różnych wskaźników ekonomicznych dotyczących sytuacji przemysłu Unii Komisja zbadała, czy i w jakim stopniu późniejsze wykorzystanie produktu podobnego wytwarzanego przez przemysł Unii powinno być uwzględnione w analizie.
- (176) Kwas fosforowy jest wykorzystywany jako materiał pośredni do produkcji fosfonianów i innych specjalistycznych chemikaliów, które mają szeroki zakres zastosowań w różnych gałęziach przemysłu (uzdatnianie wody, detergenty i środki czyszczące, rolnictwo, ropa naftowa i gaz, budownictwo i materiały budowlane, przemysł włókienniczy i skórzany, przemysł papierniczy i celulozowy, przemysł farmaceutyczny i pielęgnacyjny, przemysł spożywczy i napojów).
- (177) Komisja ustaliła, że całkowita produkcja kwasu fosforowego jednego z dwóch producentów unijnych była przeznaczona na użytek własny. Produkt był często po prostu przekazywany (bez faktury) lub dostarczany po cenach transferowych w ramach tej samej grupy przedsiębiorstw mających siedzibę w państwach trzecich, tj. poza Unią. Podział na użytek własny i wolnorynkowy jest istotny przy analizie szkody, ponieważ produkty przeznaczone na użytek własny nie są narażone na bezpośrednią konkurencję ze strony przywozu. Natomiast produkcja przeznaczona na sprzedaż na wolnym rynku pozostaje w bezpośredniej konkurencji z przywozem produktu objętego postępowaniem.
- (178) Komisja zbadała niektóre wskaźniki ekonomiczne na potrzeby analizy makroekonomicznej zarówno dotyczące przedsiębiorstwa ICL, jak i Italmatch. Z uwagi na fakt, że przedsiębiorstwo Italmatch nie dokonuje sprzedaży na wolnym rynku, analiza mikroekonomiczna (cena sprzedaży, koszty produkcji, przepływy środków pieniężnych i zwrot z inwestycji) opierała się wyłącznie na danych ICL.

4.3. Konsumpcja w Unii

- (179) Komisja ustaliła konsumpcję w Unii na podstawie (i) danych statystycznych dotyczących przywozu zarejestrowanych w bazie danych Surveillance 3 (zob. sekcja 4.4.1) oraz (ii) zweryfikowanych wielkości sprzedaży przemysłu Unii.

(180) Konsumpcja w Unii kształtowała się następująco:

Tabela 2

Konsumpcja w Unii (w tonach)

	2021	2022	2023	OD
Całkowita konsumpcja w Unii	[10 500–11 700]	[9 200–10 200]	[6 200–6 900]	[8 300–9 300]
<i>Indeks</i>	100	87	59	79

Źródło: Odpowiedzi producentów unijnych na pytania zawarte w kwestionariuszu, baza danych Surveillance 3.

(181) Konsumpcja w Unii osiągnęła najwyższy poziom w 2021 r. ze względu na ożywienie gospodarcze po pandemii COVID-19. Następnie konsumpcja stopniowo spadała w 2022 r. i 2023 r., po czym znacznie wzrosła w okresie objętym dochodzeniem (jednak nadal o 21 % poniżej poziomu z 2021 r.). Najbardziej znaczący spadek nastąpił w latach 2022–2023, przy czym spadek wyniósł 3 000–3 300 ton (-32 punkty procentowe).

4.4. Przywóz z państwa, którego dotyczy postępowanie

4.4.1. Wielkość i udział w rynku przywozu z państwa, którego dotyczy postępowanie

(182) W Eurostacie przywóz kwasu fosforowego sklasyfikowano w ramach kodu TARIC (2811 19 80 90), który ma szeroki zakres i obejmuje wiele innych produktów. W związku z tym skarżący wykorzystał w skardze sprawozdanie z badania rynku. Dane te były jednak chronione prawem autorskim i nie były publicznie dostępne. Ponadto opierały się one na zgłoszonych ilościach wywozu z Chin, a nie na wielkościach przywozu do UE i brakowało opisu towarów objętych postępowaniem.

(183) Komisja ustaliła, że wykorzystanie danych statystycznych z bazy danych Surveillance 3 dotyczących przywozu umożliwi dokonanie dokładniejszych obliczeń przywozu produktu objętego postępowaniem. Dane te dostarczają na ogół jasnego opisu przedmiotowych towarów, umożliwiając Komisji identyfikację i wyodrębnienie wyłącznie transakcji dotyczących przywozu kwasu fosforowego. Chociaż nie były dostępne szczegółowe dane dotyczące produktów w odniesieniu do wszystkich transakcji, zwłaszcza w okresach poprzedzających okres objęty dochodzeniem, Komisja mogła zastosować pewne rozsądne szacunki w celu uzupełnienia obrazu sytuacji.

(184) W nocie do akt Komisja ujawniła w pełni metodykę zastosowaną do ustalenia przywozu kwasu fosforowego ⁽⁹⁵⁾.

(185) Udział przywozu w rynku ustalono poprzez porównanie wielkości przywozu z konsumpcją na wolnym rynku w Unii określoną w sekcji 4.2.

(186) Na podstawie opisanej powyżej metodyki, jak określono we wspomnianej nocie do akt, przywóz do Unii z państwa, którego dotyczy postępowanie, kształtował się następująco:

Tabela 3

Wielkość przywozu i udział w rynku

	2021	2022	2023	OD
Wielkość przywozu z ChRL	6 393	6 434	3 959	5 468
<i>Indeks</i>	100	101	62	86
Udział w rynku (%) na wolnym rynku	[52–58]	[61–67]	[55–61]	[57–63]
<i>Indeks</i>	100	115	105	108

Źródło: Baza danych Surveillance 3.

⁽⁹⁵⁾ t25.009782.

- (187) Z tabeli 3 wynika, że w okresie badanym przywóz z ChRL spadł w ujęciu bezwzględnym o 14 %. Pod względem udziału w rynku przywóz z ChRL wzrósł w okresie badanym z [52–58] % do [57–63] %, czyli o około pięć punktów procentowych.

4.4.2. Ceny przywozu z państwa, którego dotyczy postępowanie, oraz podcięcie cenowe

- (188) Komisja określiła ceny importowe na podstawie bazy danych Surveillance 3, jak wyjaśniono w sekcji 4.4.1 powyżej. Poziom podcięcie cenowego przywozu ustalono na podstawie obliczonej średniej ceny importowej z ChRL, skorygowanej do poziomu ceny w UE wraz z kosztami wyładunku, oraz średniej ceny sprzedaży wszystkich rodzajów produktów w postaci krystalicznej sprzedawanych przez skarżącego.
- (189) Średnia ważona cena przywozu do Unii z państwa, którego dotyczy postępowanie, kształtowała się następująco:

Tabela 4

Ceny importowe (EUR/t)

	2021	2022	2023	OD
Ceny przywozu z ChRL	2 141	4 711	1 823	1 763
Indeks	100	220	85	82

Źródło: Baza danych Surveillance 3.

- (190) Średnia cena przywozu do Unii z państwa, którego dotyczy postępowanie, spadła w okresie badanym ogółem o 18 %.
- (191) Komisja określiła podcięcie cenowe w okresie objętym dochodzeniem przez porównanie:
- 1) średnich ważonych cen przywozu kwasu fosforowego uzyskanych z danych statystycznych na rynku unijnym (całkowity kwas fosforowy w postaci krystalicznej), ustalonych na podstawie CIF (koszt, ubezpieczenie i fracht), z odpowiednimi dostosowaniami uwzględniającymi należności celne i koszty ponoszone po przywozie; oraz
 - 2) odpowiednich średnich ważonych cen sprzedaży kwasu fosforowego sprzedawanego w postaci krystalicznej przez producenta unijnego klientom niepowiązanym na rynku unijnym, dostosowanych do poziomu *ex-works*.
- (192) Porównania cen dokonano na tym samym poziomie handlu, należycie dostosowanym w stosownych przypadkach i po odliczeniu prowizji. Wynik porównania wyrażono jako odsetek teoretycznych obrotów producentów unijnych w okresie objętym dochodzeniem. Wykazał on średni ważony margines podcięcia cenowego w przedziale od 23 % do 27 % w przywozie z państwa, którego dotyczy postępowanie, na rynek unijny. Stwierdzono podcięcie cenowe w odniesieniu do całego przywożonego kwasu fosforowego pochodzącego z Chin.

4.5. Sytuacja gospodarcza przemysłu Unii.

4.5.1. Uwagi ogólne

- (193) Zgodnie z art. 3 ust. 5 rozporządzenia podstawowego ocena wpływu przywozu towarów po cenach dumpingowych na przemysł Unii obejmuje ocenę wszystkich wskaźników ekonomicznych oddziałujących na stan przemysłu Unii w okresie badanym.

- (194) W celu określenia szkody Komisja wprowadziła rozróżnienie między makroekonomicznymi i mikroekonomicznymi wskaźnikami szkody. Komisja oceniła wskaźniki makroekonomiczne i mikroekonomiczne na podstawie danych przedstawionych w odpowiedziach na pytania zawarte w kwestionariuszu, udzielonych przez producentów unijnych. Dane makroekonomiczne dotyczyły w pełni obu producentów unijnych, ale nie obejmowały sprzedaży przedsiębiorstwa Italmatch na wolnym rynku, dlatego w odniesieniu do niektórych danych mikroekonomicznych Komisja musiała opierać się wyłącznie na odpowiedzi skarżącego na pytania zawarte w kwestionariuszu. Oba zestawy danych uznano za reprezentatywne dla sytuacji gospodarczej przemysłu Unii.
- (195) Do wskaźników makroekonomicznych zalicza się: produkcję, moce produkcyjne, wykorzystanie mocy produkcyjnych, wielkość sprzedaży, udział w rynku, wzrost, zatrudnienie, wydajność, wielkość marginesu dumpingu oraz poprawę sytuacji po wcześniejszym dumpingu.
- (196) Do wskaźników mikroekonomicznych zalicza się: średnie ceny jednostkowe, koszt jednostkowy, koszty pracy, zapasy, rentowność, przepływy środków pieniężnych, inwestycje, zwrot z inwestycji i zdolność do pozyskania kapitału.
- (197) Analiza danych statystycznych przeprowadzona przez Komisję wykazała, że w okresie objętym dochodzeniem kwas fosforowy był przywożony z Chin wyłącznie w postaci stałej/krystalicznej, podczas gdy przemysł Unii sprzedawał produkt objęty dochodzeniem zarówno w postaci stałej, jak i płynnej. Aby zapewnić porównywalność, Komisja w razie potrzeby przeliczyła wartości różnych wskaźników postaci stałej.

4.5.2. Wskaźniki makroekonomiczne

4.5.2.1. Produkcja, moce produkcyjne i wykorzystanie mocy produkcyjnych

- (198) Całkowita produkcja unijna, moce produkcyjne i wykorzystanie mocy produkcyjnych kształtowały się w okresie badanym następująco:

Tabela 5

Produkcja, moce produkcyjne i wykorzystanie mocy produkcyjnych

	2021	2022	2023	OD
Wielkość produkcji (w tonach)	[9 600–10 700]	[9 100–10 100]	[5 300–5 900]	[8 000–8 900]
<i>Indeks</i>	100	95	55	83
Moce produkcyjne (w tonach)	[11 900–13 200]	[11 900–13 200]	[11 900–13 200]	[11 900–13 200]
<i>Indeks</i>	100	100	100	100
Wykorzystanie mocy produkcyjnych (%)	[75–83]	[71–79]	[42–46]	[63–69]
<i>Indeks</i>	100	95	55	83

Źródło: Odpowiedzi na pytania zawarte w kwestionariuszu udzielone przez producentów unijnych.

- (199) Tendencja w zakresie wielkości produkcji wykazała spadek z 9 600–10 700 ton w 2021 r. do 5 300–5 900 ton w 2023 r. (-45 %), a następnie wzrost do 8 000–8 900 ton w 2024 r. Moce produkcyjne utrzymywały się na stałym poziomie 11 900–13 200 ton w okresie badanym, natomiast tendencja wykorzystania mocy produkcyjnych spadła z 75–83 % w 2021 r. do 42–46 % w 2023 r., a następnie wzrosła do 63–69 % w 2024 r.

4.5.2.2. Ilość sprzedaży i udział w rynku

(200) Ilość sprzedaży i udział przemysłu Unii w rynku kształtowały się w okresie badanym następująco:

Tabela 6

Wielkość sprzedaży i udział w rynku

	2021	2022	2023	OD
Całkowita wielkość sprzedaży na rynku unijnym (w tonach)	[4 500–5 100]	[3 200–3 600]	[2 500–2 800]	[3 100–3 600]
<i>Indeks</i>	100	70	55	69
Udział w rynku (%)	[41–45]	[33–36]	[38–42]	[35–39]

Źródło: Odpowiedź przedsiębiorstwa ICL na pytania zawarte w kwestionariuszu.

(201) Sprzedaż przemysłu Unii na rynku unijnym zmniejszyła się z 4 500–5 100 ton w 2021 r. do 2 500–2 800 ton w 2023 r. (-45 %), a następnie wzrosła do 3 100–3 600 ton w 2024 r. Ogólnie rzecz biorąc, sprzedaż przemysłu Unii na rynku krajowym spadła o 31 %, co stanowi większy spadek niż spadek konsumpcji (-21 %).

(202) W związku z tym udział przemysłu Unii w rynku spadł z 41–45 % w 2021 r. do 35–39 % w okresie objętym dochodzeniem.

4.5.2.3. Wzrost

(203) W okresie badanym przemysł Unii odnotował ujemny wzrost, w szczególności w latach 2022 i 2023 w porównaniu z rokiem 2021. W okresie objętym dochodzeniem przemysł Unii wykazał się pewną odpornością, kiedy to kosztem spadku cen udało mu się zwiększyć wielkość sprzedaży w porównaniu z poprzednimi latami.

4.5.2.4. Zatrudnienie i wydajność

(204) Zatrudnienie i wydajność kształtowały się w okresie badanym następująco:

Tabela 7

Zatrudnienie i wydajność

	2021	2022	2023	OD
Liczba pracowników (EPC)	[22–25]	[22–25]	[22–25]	[22–25]
<i>Indeks</i>	100	100	100	100
Wydajność (w tonach/EPC)	[400–450]	[370–430]	[220–250]	[330–380]
<i>Indeks</i>	100	95	55	83

Źródło: Odpowiedzi na pytania zawarte w kwestionariuszu udzielone przez producentów unijnych.

(205) W okresie badanym zatrudnienie w Unii utrzymywało się na stałym poziomie. Pomimo niższych wielkości produkcji w okresie badanym przemysł Unii utrzymał wysoko wykwalifikowaną kadrę pracowniczą w oczekiwaniu na normalizację sytuacji rynkowej i wznowienie produkcji na wyższą skalę.

- (206) Z poprzedniego motywu oraz motywu 204 wynika, że w okresie badanym nastąpił znaczny spadek wydajności w wyniku spadku wielkości produkcji.

4.5.2.5. Wielkość marginesu dumpingu i poprawa sytuacji po wcześniejszym dumpingu

- (207) Wszystkie marginesy dumpingu znacznie przekraczały poziom *de minimis*. Wpływ wielkości rzeczywistego marginesu dumpingu na przemysł Unii był znaczny, jeśli weźmie się pod uwagę wielkość i ceny przywozu z państwa, którego dotyczy postępowanie.
- (208) Jest to pierwsze dochodzenie antydumpingowe dotyczące produktu objętego postępowaniem. W związku z tym brak było dostępnych danych umożliwiających ocenę skutków ewentualnego wcześniejszego dumpingu.

4.5.3. Wskaźniki mikroekonomiczne

4.5.3.1. Ceny i czynniki wpływające na ceny

- (209) Średnie ważone jednostkowe ceny sprzedaży stosowane przez skarżącego wobec klientów niepowiązanych w Unii kształtowały się w okresie badanym następująco:

Tabela 8

Ceny sprzedaży w Unii

	2021	2022	2023	OD
Średnia jednostkowa cena sprzedaży w Unii na wolnym rynku (w EUR/t)	[1 600–1 900]	[4 000–4 500]	[2 600–2 900]	[2 100–2 500]
<i>Indeks</i>	100	247	161	134
Jednostkowy koszt produkcji (w EUR/t)	[1 600–1 900]	[2 700–3 100]	[2 200–2 500]	[2 100–2 400]
<i>Indeks</i>	100	167	135	130

Źródło: Odpowiedź przedsiębiorstwa ICL na pytania zawarte w kwestionariuszu.

- (210) Średnie ceny sprzedaży skarżącego na rynku unijnym wyjątkowo podwoiły się w latach 2021–2022, a następnie znacznie spadły w kolejnych dwóch latach w porównaniu z poziomem cen z 2022 r. Te wyższe średnie ceny sprzedaży częściowo odzwierciedlały wzrost kosztów produkcji oraz szczególną sytuację rynkową w latach 2022 i 2023, kiedy to Chiny doświadczyły dwóch trudnych lat z powodu zakłóceń w krajowym łańcuchu dostaw surowców oraz gwałtownego wzrostu kosztów transportu morskiego do Unii.
- (211) Jednostkowy koszt produkcji wzrósł o 67 % w latach 2021–2022, a następnie spadł o 32 punkty procentowe w 2023 r. W okresie objętym dochodzeniem jednostkowy koszt produkcji był o 30 % wyższy w porównaniu z 2021 r.

4.5.3.2. Koszty pracy

- (212) Średnie koszty pracy przemysłu Unii kształtowały się w okresie badanym następująco:

Tabela 9

Średnie koszty pracy na pracownika

	2021	2022	2023	OD
Średnie koszty pracy na pracownika (w EUR)	[78 000–88 000]	[81 000–91 000]	[74 000–83 000]	[74 000–83 000]
<i>Indeks</i>	100	104	95	95

Źródło: Odpowiedzi na pytania zawarte w kwestionariuszu udzielone przez producentów unijnych.

- (213) W latach 2021–2022 średni koszt pracy na pracownika wzrósł o 4 %. Wzrost wynagrodzeń, który nastąpił w 2022 r., wynikał z naliczonych premii wypłaconych niektórym pracownikom w związku z wynikami finansowymi osiągniętymi w tym roku. W 2023 r. i w okresie objętym dochodzeniem średni koszt pracy na pracownika spadł o 5 % w porównaniu z 2021 r. w wyniku zmniejszenia premii i zastąpienia doświadczonych pracowników o wysokich kosztach pracy nową siłą roboczą.

4.5.3.3. Zapasy

- (214) Stan zapasów przemysłu Unii kształtował się w okresie badanym następująco:

Tabela 10

Zapasy

	2021	2022	2023	OD
Stan zapasów na koniec okresu sprawozdawczego (w tonach)	[300–400]	[100–300]	[300–400]	[200–400]
<i>Indeks</i>	100	60	105	91
Stan zapasów na koniec okresu sprawozdawczego jako odsetek produkcji	[3–4]	[1–3]	[5–7]	[3–4]

Źródło: Odpowiedzi na pytania zawarte w kwestionariuszu udzielone przez producentów unijnych.

- (215) Poziom zapasów na koniec okresu sprawozdawczego kształtował się zgodnie z tendencją spadkową produkcji w pierwszych dwóch latach. Następnie poziom ten wzrósł w 2023 r., powrócił do poziomu z 2021 r. i ostatecznie spadł w okresie objętym dochodzeniem.
- (216) Poziom zapasów wyrażony jako odsetek wielkości produkcji spadł z 3–4 % w 2021 r. do 1–3 % w 2022 r. W 2023 r. konieczne było uzupełnienie uszczuplonych zapasów. W okresie objętym dochodzeniem stan zapasów na koniec okresu sprawozdawczego wyrażony jako procent produkcji powrócił do poziomu z 2021 r.
- (217) W całym okresie badanym poziom zapasów na koniec okresu sprawozdawczego był nieistotny. Chociaż mogłoby to wskazywać na efektywne zarządzanie zapasami, brak znaczących zapasów w rzeczywistości ograniczył elastyczność operacyjną przemysłu Unii. Posiadanie odpowiednich zapasów ma zasadnicze znaczenie dla skutecznego zarządzania wahaniami popytu.

4.5.3.4. Rentowność, przepływy środków pieniężnych, inwestycje, zwrot z inwestycji i zdolność do pozyskania kapitału

- (218) Rentowność, przepływy środków pieniężnych, inwestycje i zwrot z inwestycji skarżącego kształtowały się w okresie badanym następująco:

Tabela 11

Rentowność, przepływy środków pieniężnych, inwestycje i zwrot z inwestycji

	2021	2022	2023	OD
Rentowność sprzedaży klientom niepowiązanym w Unii (w % obrotu ze sprzedaży)	[- 1 do - 2]	[29 do 33]	[13 do 16]	[1 do 2]
Przepływy środków pieniężnych (w tys. EUR)	[800–1 000]	[5 600–6 300]	[1 600–1 900]	[1 400–1 700]
<i>Indeks</i>	100	691	200	184

	2021	2022	2023	OD
Inwestycje (w tys. EUR)	[200–300]	[700–900]	[300–400]	[400–500]
<i>Indeks</i>	100	360	153	202
Zwrot z inwestycji (%)	[- 4 do - 6]	[279 do 310]	[63 do 71]	[9 do 11]
<i>Indeks</i>	- 100	5 695	1 296	194

Źródło: Odpowiedź przedsiębiorstwa ICL na pytania zawarte w kwestionariuszu.

- (219) Komisja określiła rentowność przemysłu Unii, wyrażając zysk netto przed opodatkowaniem ze sprzedaży produktu podobnego klientom niepowiązanym w Unii jako odsetek obrotów z tej sprzedaży. W 2021 r. przemysł Unii przynosił straty, w 2022 r. jego rentowność wzrosła do [29–33] %, w 2023 r. spadła do [13–16] %, a w okresie objętym dochodzeniem skarżący osiągnął niewielki zysk w wysokości [1–2] %.
- (220) Na rentowność w okresie dwóch lat 2022–2023 wpływ miały warunki gospodarcze związane ze spowolnieniem popytu i tymczasowym spadkiem przywozu z ChRL, spowodowanym gwałtownym wzrostem kosztów transportu morskiego produktów do Unii. W latach 2022 i 2023, pomimo kryzysu energetycznego, który nastąpił po rozpoczęciu w 2022 r. rosyjskiej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie, oraz zakłóceń w łańcuchu dostaw surowców w Europie (które miały również wpływ na produkcję chińską – zob. sekcja 5.2.1), przemysł Unii zdołał przenieść wzrost kosztów na użytkowników w Unii. Odnotowana marża zysku nałożona na koszty produkcji była wyjątkowo wysoka i wyniosła [1 200–1 400] EUR/t w 2022 r. oraz [300–500] EUR/t w 2023 r.
- (221) Rentowność przemysłu Unii w okresie objętym dochodzeniem utrzymywała się nieco powyżej progu rentowności, co było konsekwencją gwałtownego wzrostu przywozu towarów po cenach dumpingowych. Przemysł Unii utracił kontrolę nad cenami produktu ze względu na dostępność kwasu fosforowego z państwa, którego dotyczy postępowanie, po bardzo niskich cenach, co doprowadziło do tłumienia cen w okresie objętym dochodzeniem.
- (222) Przepływy środków pieniężnych netto określają zdolność producentów unijnych do samofinansowania swojej działalności. Tendencja w zakresie przepływów środków pieniężnych netto była zgodna z tendencją w zakresie rentowności – w okresie badanym kształtowała się pozytywnie, co pozwoliło przemysłowi Unii na inwestycje w niezbędną konserwację i wymianę maszyn, głównie jednak w 2022 r.
- (223) W okresie badanym roczny przepływ inwestycji w produkt objęty dochodzeniem dokonanych przez przemysł Unii zaczął wzrastać głównie w 2022 r., w następstwie zwiększenia się poziomów rentowności. W drugiej połowie okresu badanego inwestycje wyniosły około 300 000–500 000 EUR i dotyczyły konserwacji i wymiany maszyn w zakładzie produkcyjnym.
- (224) Zwrot z inwestycji to procentowy stosunek zysku do wartości księgowej netto inwestycji. W 2021 r. był on ujemny, znacznie poprawił się w latach 2020–2022 wraz ze wzrostem rentowności i ostatecznie spadł do [9–11] % w okresie objętym dochodzeniem.

4.6. Wnioski dotyczące szkody

- (225) Przemysł Unii odnotował znaczny spadek wielkości sprzedaży i utratę [4–7] punktów procentowych udziału w rynku w warunkach kurczącego się rynku unijnego. Jeśli chodzi o ceny, przemysł Unii przynosił straty w 2021 r. i osiągał jedynie niewielką rentowność w okresie objętym dochodzeniem, ale był rentowny w latach 2022 i 2023. Zyski osiągnięte w tych dwóch latach wynikały jednak z wyjątkowych okoliczności, a rentowność przemysłu Unii w okresie objętym dochodzeniem była tylko nieznacznie powyżej progu rentowności.
- (226) W związku z powyższym Komisja stwierdziła na tym etapie, że przemysł Unii poniósł istotną szkodę w rozumieniu art. 3 ust. 5 rozporządzenia podstawowego.

5. ZWIĄZEK PRZYCZYNOWY

- (227) Zgodnie z art. 3 ust. 6 rozporządzenia podstawowego Komisja zbadała, czy przywóz towarów po cenach dumpingowych z państwa, którego dotyczy postępowanie, spowodował istotną szkodę dla przemysłu Unii. Zgodnie z art. 3 ust. 7 rozporządzenia podstawowego Komisja zbadała także, czy inne znane czynniki mogły w tym samym czasie również spowodować szkodę dla przemysłu Unii. Komisja dopilnowała, aby ewentualne szkody spowodowane przez inne czynniki niż przywóz towarów po cenach dumpingowych z państwa, którego dotyczy postępowanie, nie były łączone z tym przywozem. Te czynniki to: skutki przywozu towarów po cenach dumpingowych, skutki gwałtownego wzrostu cen fosforu żółtego, skutki przywozu z innych państw trzecich, wyniki wywozu przemysłu Unii, rosnące koszty produkcji i zmniejszająca się konsumpcja w Unii.

5.1. Skutki przywozu towarów po cenach dumpingowych

- (228) W okresie badanym wielkość sprzedaży przemysłu Unii na rynku unijnym znacznie spadła – wielkość sprzedaży w Unii zmniejszyła się o 31 %. Z uwagi na fakt, że konsumpcja spadła o 21 %, udział przemysłu Unii w rynku zmniejszył się z [41–45] % do [35–39] %. Z uwagi na fakt, że konsumpcja spadła o 21 %, udział przemysłu Unii w rynku zmniejszył się z [40,5–45] % do [35,4–39,3] %.

Spadek udziału przemysłu Unii w rynku można w pełni przypisać równoległemu wzrostowi przywozu z państwa, którego dotyczy postępowanie, ponieważ nie było innych istotnych źródeł przywozu. Chiny zwiększyły bowiem swój udział w rynku z [52–58] % do [57–63] %. Jednocześnie chińskie ceny importowe podcinały ceny przemysłu Unii o ponad 25 % w okresie objętym dochodzeniem. Doprowadziło to do znacznego tłumienia cen na rynku unijnym.

- (229) Ze względu na spadek wielkości sprzedaży przemysł Unii odnotował również znaczny spadek wielkości produkcji. Aby zachować konkurencyjność, przemysł Unii był zmuszony obniżyć swoje ceny sprzedaży (o 35 % w 2023 r. i o 15 % w 2024 r.), co odbiło się negatywnie na rentowności. W okresie objętym dochodzeniem jego zyski tylko nieznacznie przekraczały próg rentowności.
- (230) W związku z tym tymczasowo stwierdzono, że przywóz kwasu fosforowego po cenach dumpingowych z Chin wyrządził istotną szkodę przemysłowi Unii.

5.2. Wpływ pozostałych czynników

5.2.1. Wzrost kosztów surowców

- (231) Głównym surowcem jest fosfor żółty, który odpowiada za ponad 50 % kosztów produkcji kwasu fosforowego. W okresie badanym nastąpił nadzwyczajny wzrost cen tego surowca. Komisja oceniła zatem ewentualny szkodliwy wpływ wzrostu cen fosforu żółtego na sytuację gospodarczą przemysłu Unii.

Tabela 12

Zmiany ceny fosforu żółtego (USD/kg)

	2021	2022	2023	OD
Chiny	4,45	5,29	3,74	3,22
<i>Indeks</i>	100	119	84	72
Europa	3,13	5,06	4,95	3,94
<i>Indeks</i>	100	162	158	126

Źródło: <https://businessanalytiq.com/procurementanalytics/index/yellow-phosphorus-price-index/>.

- (232) Komisja stwierdziła, że na początku okresu badanego cena fosforu żółtego na rynku światowym wzrosła ponad normę. Ten wzrost cen miał charakter globalny i w związku z tym miał również wpływ na chińskich producentów.
- (233) Przemysł Unii był w stanie przenieść wzrost kosztów na swoich klientów w 2022 r., kiedy to przywóz z Chin był na poziomie porównywalnym z 2021 r., a także w 2023 r., kiedy to przywóz z Chin spadł o 38 % (zob. tabela 3). Z uwagi na fakt, że cena fosforu żółtego znacznie spadła w okresie objętym dochodzeniem, a w tym samym okresie sytuacja gospodarcza przemysłu Unii pogorszyła się, wahania cen fosforu żółtego nie osłabiły związku przyczynowego między przywozem towarów po cenach dumpingowych a szkodą poniesioną przez przemysł Unii.

5.2.2. Przywóz z państw trzecich

- (234) Wielkość przywozu z państw trzecich kształtowała się w okresie badanym następująco:

Tabela 13

Przywóz z państw trzecich

	2021	2022	2023	OD
tony	[63–71]	[67–75]	[58–66]	[106–119]
Indeks	100	107	93	169
Udział w rynku (%)	[0–1]	[0–1]	[0–1]	[0,5–1,5]
Średnia cena	[1 500–1 800]	[2 000–2 300]	[1 600–1 900]	[1 700–2 000]
Indeks	100	131	108	116

Źródło: Baza danych Surveillance 3.

- (235) Przywóz z państw trzecich stanowił [0,5–1,5] % konsumpcji w okresie objętym dochodzeniem i mniej niż 1 % w pozostałych trzech latach okresu badanego (a w okresie objętym dochodzeniem wyniósł [106–119] ton). Przy tak niskim poziomie przywozu z państw trzecich Komisja stwierdziła, że przywóz z państw trzecich nie osłabił związku przyczynowego między przywozem towarów po cenach dumpingowych a istotną szkodą poniesioną przez przemysł Unii.

5.2.3. Wyniki wywozu przemysłu Unii

- (236) Wielkość wywozu przemysłu Unii kształtowała się w okresie badanym następująco:

Tabela 14

Wyniki wywozu przemysłu Unii

	2021	2022	2023	2024
Wielkość wywozu (w tonach)	[286–318]	[50–56]	[35–40]	[65–73]
Indeks	100	18	12	23
Średnia cena (w EUR/t)	[1 800–2 100]	[4 800–5 400]	[4 400–5 000]	[3 600–4 100]
Indeks	100	260	242	198

Źródło: Odpowiedź przedsiębiorstwa ICL na pytania zawarte w kwestionariuszu.

- (237) Wielkość wywozu stanowiła średnio 3 % całkowitej sprzedaży kwasu fosforowego przemysłu Unii w okresie badanym. Ponadto spadek sprzedaży eksportowej był znacznie wyraźniejszy niż spadek sprzedaży unijnej, nawet w ujęciu względnym. Stwierdzono ponadto, że ceny wywozu przemysłu Unii stale przewyższały ceny na rynku unijnym. Komisja uznała zatem tymczasowo, że wyniki wywozu przemysłu Unii nie przyczyniły się do szkody poniesionej przez przemysł Unii.

5.3. Wnioski w sprawie związku przyczynowego

- (238) W toku dochodzenia wykazano korelację między wzrostem przywozu towarów po cenach dumpingowych z państwa, którego dotyczy postępowanie, a istotną szkodą poniesioną przez przemysł Unii. Znaczący wzrost wielkości przywozu i niższe ceny wywarły silną presję cenową na rynku unijnym i doprowadziły do znacznego spadku wielkości produkcji i sprzedaży przemysłu Unii oraz jego udziału w rynku krajowym.
- (239) Od 2023 r. średnie chińskie ceny importowe były niższe od średnich cen sprzedaży przemysłu Unii. Jednocześnie udział w rynku chińskiego przywozu, który na początku okresu badanego wynosił już [52–58] %, wzrósł o kolejne 8 %. Utrata wielkości sprzedaży, a w konsekwencji wielkości produkcji, doprowadziła do wzrostu kosztów stałych, co przełożyło się na znaczny wzrost kosztów jednostkowych przemysłu Unii. Przemysł Unii dostosował swoje ceny do zwiększonych kosztów produkcji, jednak w rezultacie poziom cen stał się niekonkurencyjny w stosunku do cen chińskiego przywozu po cenach dumpingowych, który nadal znacznie wzrastał w ujęciu bezwzględnym i względnym, a jego ceny były niższe od kosztów i cen sprzedaży przemysłu Unii. Sytuacja ta spowodowała znaczne tłumienie cen na rynku unijnym, prowadząc do spadku sprzedaży, udziału w rynku i rentowności.
- (240) Komisja ustaliła zatem związek przyczynowy między przywozem towarów po cenach dumpingowych z Chin a szkodą poniesioną przez przemysł Unii.
- (241) Komisja wyróżniła i oddzieliła wpływ wszystkich znanych czynników na sytuację przemysłu Unii od szkodliwych skutków przywozu towarów po cenach dumpingowych. Wpływ tych czynników na negatywne zmiany dla przemysłu Unii był jednak nieznaczny.
- (242) Uwzględniając powyższe, Komisja stwierdziła na tym etapie, że przywóz towarów po cenach dumpingowych z państwa, którego dotyczy postępowanie, spowodował istotną szkodę dla przemysłu Unii, a pozostałe czynniki, rozważane osobno lub łącznie, nie naruszyły związku przyczynowego między przywozem towarów po cenach dumpingowych a istotną szkodą.

6. POZIOM ŚRODKÓW

- (243) W niniejszej sprawie skarżący stwierdził istnienie zakłóceń handlu surowcami w rozumieniu art. 7 ust. 2a rozporządzenia podstawowego. W związku z tym w celu przeprowadzenia oceny dotyczącej odpowiedniego poziomu środków w pierwszej kolejności Komisja ustaliła kwotę cła niezbędną do usunięcia szkody poniesionej przez przemysł Unii w przypadku braku zakłóceń w rozumieniu w art. 7 ust. 2a rozporządzenia podstawowego. Następnie Komisja zbadała, czy margines dumpingu obliczony na poziomie ogólnokrajowym (zob. sekcja 3.5 powyżej) byłby wyższy niż margines szkody przemysłu Unii, zob. motywy 244–250 poniżej.

6.1. Margines szkody

- (244) Szkoda zostałaby usunięta, gdyby przemysł Unii był w stanie osiągnąć zysk docelowy dzięki sprzedaży po cenie docelowej w rozumieniu art. 7 ust. 2c i 2d rozporządzenia podstawowego.
- (245) Zgodnie z art. 7 ust. 2c rozporządzenia podstawowego przy ustalaniu zysku docelowego Komisja wzięła pod uwagę następujące czynniki: poziom rentowności przed wzrostem przywozu z państwa objętego dochodzeniem, poziom rentowności potrzebny do pokrycia pełnych kosztów i inwestycji, działalności badawczo-rozwojowej i innowacji oraz poziom rentowności spodziewany w normalnych warunkach konkurencji. Taka marża zysku nie powinna być niższa niż 6 %.

- (246) Na pierwszym etapie Komisja ustaliła zysk podstawowy, pokrywający pełne koszty w normalnych warunkach konkurencji, opierając się na rentowności osiągniętej przed wzrostem przywozu z państwa objętego dochodzeniem, tj. w latach 2017–2019. Marżę zysku ustalono na poziomie 9,96 %.
- (247) Na tej podstawie niewyrządzająca szkody cena wynosi [2 400–2 800] EUR/t i wynika z zastosowania wyżej wymienionej marży zysku wynoszącej 10 % do kosztu produkcji skarżącego w okresie objętym dochodzeniem.
- (248) Na koniec, zgodnie z art. 7 ust. 2d rozporządzenia podstawowego, Komisja oceniła przyszłe koszty wynikające z wielostronnych umów środowiskowych i protokołów do tych umów, których Unia jest stroną, oraz konwencji MOP wymienionych w załączniku Ia, które to koszty przemysł Unii poniesie w okresie stosowania środka zgodnie z art. 11 ust. 2. Przemysł Unii nie zgłosił jednak takich przyszłych kosztów.
- (249) Na tej podstawie Komisja obliczyła niewyrządzającą szkody cenę produktu podobnego przemysłu Unii w wysokości [2 400–2 800] EUR/t, dodając wyżej wspomnianą docelową marżę zysku (zob. motyw 246) do kosztów produkcji skarżącego w okresie objętym dochodzeniem.
- (250) Komisja ustaliła następnie poziom marginesu szkody poprzez porównanie średniej ważonej ceny importowej państwa, którego dotyczy postępowanie, ustalonej na potrzeby obliczeń podcięcia cenowego, ze średnią ważoną niewyrządzającą szkody ceny produktu podobnego sprzedawanego przez skarżącego na rynku unijnym w okresie objętym dochodzeniem. Wszelkie różnice wynikające z tego porównania zostały wyrażone jako odsetek średniej ważonej wartości importowej CIF.

	Margines dumpingu (%)	Margines zaniżania cen (%)
Cały przywóz pochodzący z Chińskiej Republiki Ludowej	122,8	39,7

6.2. Badanie marginesu wystarczającego do usunięcia szkody poniesionej przez przemysł Unii

- (251) Jak wyjaśniono w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania, skarżący przedstawił Komisji wystarczające dowody na występowanie zakłóceń handlu surowcami w państwie, którego dotyczy postępowanie, w odniesieniu do produktu objętego dochodzeniem. W związku z powyższym, zgodnie z art. 7 ust. 2a rozporządzenia podstawowego, w toku dochodzenia zbadano zarzut dotyczący zakłóceń w celu sprawdzenia, czy – w stosownych przypadkach – do usunięcia szkody wystarczy cło niższe od marginesu dumpingu.

6.3. Zakłócenia handlu surowcami

- (252) Zawarte w skardze dowody wskazują na to, że fosfor żółty, który stanowi [55–60] % kosztu produkcji produktu objętego postępowaniem, podlega podatkowi wywozowemu w wysokości 20 % w ChRL.
- (253) W związku z tym, jak wskazano w zawiadomieniu o wszczęciu, zgodnie z art. 7 ust. 2a rozporządzenia podstawowego, Komisja zbadała rzekome zakłócenia oraz inne zakłócenia uwzględnione w art. 7 ust. 2a rozporządzenia podstawowego w ChRL, jak również wpływ takich zakłóceń na produkcję kwasu fosforowego w ChRL. Biorąc pod uwagę brak współpracy ze strony rządu ChRL i producentów eksportujących w ChRL, Komisja – zgodnie z art. 18 rozporządzenia podstawowego – oparła swoje ustalenia na faktach dostępnych, w szczególności na publicznie dostępnych informacjach dotyczących odpowiednich dokumentów regulacyjnych nakładających ograniczenia, które prowadzą do zakłóceń w zakresie surowców objętych art. 7 ust. 2a rozporządzenia podstawowego, oraz na informacjach zawartych w skardze.
- (254) Komisja wskazała najpierw główne surowce wykorzystywane do produkcji produktu objętego postępowaniem. Za surowce główne uznano takie surowce, które mogą stanowić co najmniej 17 % kosztów produkcji produktu objętego postępowaniem. Komisja ustaliła, że warunek ten spełnia tylko fosfor żółty.

- (255) Następnie Komisja zbadała, czy chińska cena fosforu żółtego została zniekształcona przez jeden ze środków wymienionych w art. 7 ust. 2a rozporządzenia podstawowego: systemy podwójnych cen, należności wywozowe, wywozowy podatek wyrównawczy, kontyngent wywozowy, zakaz wywozu, podatek od wywozu, wymóg uzyskania zezwolenia, minimalna cena eksportowa, obniżka kwoty zwrotu lub wykluczenie możliwości zwrotu podatku od wartości dodanej (VAT), ograniczenia w punkcie odprawy celnej dla eksporterów, wykaz kwalifikowanych eksporterów, obowiązek dostaw na rynek krajowy, prawo do wydobywania jedynie na własne potrzeby przedsiębiorstwa (captive mining).
- (256) Skarżący odniósł się do zawiadomienia Komisji Taryf Celnych Rady Państwa Chińskiej Republiki Ludowej w sprawie dostosowania taryf wywozowych na niektóre produkty [2009] nr 6 ⁽⁹⁶⁾, w którym stwierdzono, że „na fosfor żółty nadal będzie nakładana taryfa wywozowa w wysokości 20 %”. Komisja potwierdziła, że środek ten nadal obowiązywał w okresie objętym dochodzeniem ⁽⁹⁷⁾.
- (257) Komisja ustaliła, że krajowa chińska cena fosforu żółtego została zniekształcona przez środek wymieniony w art. 7 ust. 2a rozporządzenia podstawowego, a mianowicie podatek wywozowy.
- (258) Następnie Komisja porównała chińską cenę fosforu żółtego z cenami na reprezentatywnych rynkach międzynarodowych. W skardze odniesiono się do publicznie dostępnego wskaźnika cen opublikowanego przez dostawcę badań rynkowych Business AnalytIQ. W źródle tym przedstawiono ceny fosforu żółtego w Chinach, Stanach Zjednoczonych, Europie i Azji Południowo-Wschodniej w okresie objętym dochodzeniem w ujęciu miesięcznym. Ponadto Komisja wykorzystwała niezniekształconą wartość fosforu żółtego ustaloną w reprezentatywnym kraju – Brazylii. Komisja ustaliła, że ceny na tych rynkach międzynarodowych były o 22 % (w Europie) do 67 % (w Brazylii) wyższe niż w ChRL.
- (259) Ponadto Komisja zbadała, czy fosfor żółty objęty podatkiem wywozowym opisanym w motywie 256 stanowił co najmniej 17 % kosztów produkcji produktu objętego postępowaniem. W związku z brakiem współpracy ze strony producentów eksportujących w ChRL Komisja oparła się na kosztach produkcji skarżącego. Do celów tego obliczenia Komisja zastosowała niezakłóconą cenę danego surowca ustaloną na rynkach międzynarodowych, o których mowa w motywie 258. Komisja ustaliła, że fosfor żółty stanowi ponad 50 % rzeczywistych kosztów produkcji skarżącego.
- (260) W związku z powyższym Komisja stwierdziła, że fosfor żółty podlega zakłóceniu w rozumieniu art. 7 ust. 2a rozporządzenia podstawowego.

6.4. Interes Unii zgodnie z art. 7 ust. 2b rozporządzenia podstawowego

- (261) Zgodnie z art. 7 ust. 2b rozporządzenia podstawowego Komisja zbadała, czy można jednoznacznie stwierdzić, że określenie kwoty cel tymczasowych zgodnie z art. 7 ust. 2a rozporządzenia podstawowego leży w interesie Unii. Interes Unii określono na podstawie oceny wszystkich informacji istotnych z punktu widzenia dochodzenia, w tym na temat wolnych mocy produkcyjnych w państwie wywozu, konkurencji w zakresie surowców oraz wpływu na łańcuchy dostaw w przypadku przedsiębiorstw unijnych.

6.4.1. Wolne moce produkcyjne w państwie wywozu

- (262) Komisja ustaliła, że chińscy producenci kwasu fosforowego dysponują wyjątkowo dużymi wolnymi mocami produkcyjnymi, co stwarza poważne ryzyko dalszego wywozu na rynek unijny nawet po ewentualnym wprowadzeniu środków. Zgodnie z dowodami przedstawionymi w skardze stwierdzono, że całkowita moc zainstalowana w ChRL była ponad czterdzieści razy większa niż wielkość konsumpcji w Unii. Około 23 % tej mocy pozostawało niewykorzystane w okresie objętym dochodzeniem i w związku z tym można je łatwo przekierować na wywóz do Unii.

⁽⁹⁶⁾ Komisja Taryf Celnych Rady Państwa Chińskiej Republiki Ludowej. Zawiadomienie w sprawie dostosowania taryf wywozowych na niektóre produkty. Komisja Taryf Celnych [2009] nr 6. Dostępne pod adresem: https://www.gov.cn/zwgk/2009-06/22/content_1347236.htm (ostatni dostęp w dniu 10 września 2025 r.).

⁽⁹⁷⁾ Ogłoszenie Komisji Taryf Celnych Rady Państwa w sprawie wydania „Taryfy celnej Chińskiej Republiki Ludowej dla przywozu i wywozu (2024)”. Ogłoszenie Komisji Taryf Celnych nr 12 z 2023 r. Dostępne pod adresem: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202312/content_6923614.htm (ostatni dostęp w dniu 10 września 2025 r.).

6.4.2. Konkurencja w zakresie surowców

- (263) Komisja przeanalizowała warunki rynkowe w odniesieniu do głównego surowca wykorzystywanego do produkcji kwasu fosforowego. Fosfor żółty, który jest kluczowym materiałem wsadowym do produkcji kwasu fosforowego, podlega w Chinach podatkowi wywozowemu w wysokości 20 %. Środek ten ogranicza podaż międzynarodową i sztucznie utrzymuje chińskie ceny krajowe na niskim poziomie, co daje chińskim producentom przewagę kosztową. Fosfor żółty stanowi [55–60] % kosztów produkcji kwasu fosforowego. Ta znaczna luka w kosztach zakłóca konkurencję i stawia producentów unijnych w niekorzystnej sytuacji strukturalnej.

6.4.3. Wpływ na łańcuchy dostaw przedsiębiorstw unijnych

- (264) Komisja przeanalizowała potencjalny wpływ wprowadzenia środków na unijne łańcuchy dostaw, w tym wpływ na rynek niższego szczebla i dostępność produktu objętego postępowaniem w Unii. Ocenę tę oparto na informacjach dostarczonych przez współpracujące zainteresowane strony. Ponieważ tylko jeden użytkownik przedłożył kompletną odpowiedź na pytania zawarte w kwestionariuszu, Komisja oparła się przede wszystkim na danych dostarczonych przez tego użytkownika. W toku analizy wykazano, że wprowadzenie środków nie miało istotnego negatywnego wpływu na rentowność tego użytkownika, która pozostałaby na zrównoważonym poziomie, pozwalając mu na kontynuowanie działalności bez znaczących zakłóceń. Ponadto Komisja ustaliła, że przemysł Unii zachowuje wystarczające niewykorzystane moce produkcyjne, aby zwiększyć produkcję, a tym samym zaspokoić większy udział popytu w Unii.

6.4.4. Wnioski dotyczące interesu Unii zgodnie z art. 7 ust. 2b rozporządzenia podstawowego

- (265) Po dokonaniu oceny wszystkich informacji istotnych dla tego dochodzenia Komisja stwierdziła, że określenie kwoty cel tymczasowych zgodnie z art. 7 ust. 2a rozporządzenia podstawowego leży w interesie Unii.

6.5. Wnioski dotyczące poziomu środków

- (266) W wyniku powyższej oceny wysokości tymczasowego cła antydumpingowego powinny zostać ustalone zgodnie z art. 7 ust. 2a rozporządzenia podstawowego na następującym poziomie:

	Stawka cła antydumpingowego (%)
Cały przywóz pochodzący z Chińskiej Republiki Ludowej	122,8

7. INTERES UNII

- (267) Po podjęciu decyzji o zastosowaniu art. 7 ust. 2a rozporządzenia podstawowego Komisja zbadała również, czy może jasno stwierdzić, że wprowadzenie środków w tym przypadku nie leży w interesie Unii, mimo iż stwierdzono wystąpienie dumpingu wyrządzającego szkodę, zgodnie z art. 21 rozporządzenia podstawowego. Interes Unii określono na podstawie oceny wszystkich różnorodnych interesów, których dotyczy sprawa, w tym interesu przemysłu Unii, importerów oraz użytkowników.

7.1. Interes przemysłu Unii

- (268) Producent unijny, który złożył skargę, reprezentujący całą produkcję unijną dostępną na wolnym rynku, w pełni współpracował w dochodzeniu i wyraził zainteresowanie wprowadzeniem środków. Drugi producent unijny, przedsiębiorstwo Italmatch, również w pełni współpracował, udzielając szczegółowych odpowiedzi na pytania zawarte w kwestionariuszu.
- (269) Oczekuje się, że nałożenie cel przywróci uczciwe warunki handlu na rynku unijnym i umożliwi przemysłowi Unii odzyskanie równowagi po istotnej szkodzie poniesionej w okresie objętym dochodzeniem. W szczególności środki te pozwolą producentom unijnym odzyskać utracone wielkości sprzedaży i udział w rynku, zwiększyć rentowność oraz zapewnić zrównoważone funkcjonowanie zakładów produkcyjnych. Wprowadzenie środków prawdopodobnie będzie miało zatem pozytywny wpływ na rentowność i długoterminową konkurencyjność przemysłu Unii.

- (270) W przypadku braku środków chińscy producenci eksportujący będą nadal dokonywać wywozu produktu objętego postępowaniem do Unii po cenach dumpingowych, co jeszcze bardziej obniży ceny na rynku unijnym i zmniejszy rentowność przemysłu Unii. Taka sytuacja osłabiłaby zdolność przemysłu Unii do inwestowania, innowacji i utrzymania produkcji, co ostatecznie zagroziłoby jej rentowności.
- (271) Stwierdzono zatem, że wprowadzenie środków wobec przywozu z ChRL leżałoby w interesie przemysłu Unii.

7.2. Interes importerów niepowiązanych

- (272) Komisja nie otrzymała odpowiedzi na pytania zawarte w kwestionariuszu od unijnych importerów ani przedsiębiorstw handlowych. Jeden importer (S. Goldmann GmbH & Co. KG, Niemcy) przedstawił pisemne oświadczenie, w którym wyraził sprzeciw wobec środków.
- (273) Przedsiębiorstwo Goldmann twierdziło, że środki zapewnią skarżącemu pozycję monopolistyczną, co może zwiększyć koszty własne przedsiębiorstwa Goldmann, jak również zagrozić łańcuchowi dostaw w Unii, ponieważ przedsiębiorstwo ICL nie jest w stanie zaspokoić całego popytu. Jeżeli chodzi o bezpieczeństwo łańcucha dostaw, Komisja stwierdziła, że skarżący i chińscy producenci są jedynymi źródłami kwasu fosforowego. Strata przemysłu Unii sprawiłaby, że ChRL stałaby się jedynym źródłem kwasu fosforowego. Jeżeli chodzi o pozycję monopolistyczną przemysłu Unii, Komisja stwierdziła, że środki przywrócą uczciwe warunki handlu dla wszystkich stron; przemysł niższego szczebla będzie mógł nadal pozyskiwać materiał z ChRL, ale po uczciwych cenach niedumpingowych.
- (274) Komisja stwierdziła zatem, że nie przedstawiono wystarczających dowodów wskazujących, że nałożenie ceł antydumpingowych na przywóz kwasu fosforowego pochodzącego z ChRL miałyby trwały niekorzystny wpływ na rentowność importerów lub przedsiębiorstw handlowych.

7.3. Interes użytkowników, konsumentów lub dostawców

- (275) Jeden użytkownik, Giovanni Bozzetto Spa, zgłosił się w trakcie dochodzenia i przedstawił odpowiedzi na pytania zawarte w kwestionariuszu oraz oświadczenie pisemne, w którym wyraził sprzeciw wobec wprowadzenia środków. Bozzetto wykorzystuje kwas fosforowy jako jeden z surowców w produkcji detergentów i preparatów do uzdatniania wody.
- (276) Na podstawie danych przedstawionych w odpowiedziach przedsiębiorstwa na pytania zawarte w kwestionariuszu oraz łącznego przywozu z ChRL przedstawionego w tabeli 3 Komisja ustaliła, że przedsiębiorstwo Bozzetto odpowiada za 15–25 % całego przywozu produktu objętego postępowaniem z ChRL do Unii.
- (277) Przedsiębiorstwo Bozzetto twierdziło, że środki zapewnią skarżącemu pozycję monopolistyczną, co może zwiększyć koszty własne przedsiębiorstwa Bozzetto, jak również zagrozić łańcuchowi dostaw w Unii, ponieważ skarżący nie jest w stanie zaspokoić całego popytu.
- (278) W odniesieniu do wpływu na bezpieczeństwo łańcucha dostaw Komisja zauważyła, że środki antydumpingowe nie mają na celu blokowania przywozu, lecz raczej przywrócenie uczciwych warunków handlu dla wszystkich stron; przemysł niższego szczebla będzie mógł nadal pozyskiwać materiały z Chin, w związku z czym przemysł Unii nie miałby pozycji monopolistycznej. Z kolei strata przemysłu Unii sprawiłaby, że ChRL stałaby się jedynym źródłem kwasu fosforowego.
- (279) Przedsiębiorstwo Bozzetto wyraziło zaniepokojenie zdolnością producentów chińskich zintegrowanych pionowo do unikania środków poprzez dalsze przetwarzanie kwasu fosforowego na fosfoniany i wywóz produktu rynku niższego szczebla do Unii, co zakłóca konkurencję na unijnym rynku fosfonianów. Producenci chemikaliów z państw trzecich wytwarzający produkty rynku niższego szczebla uzyskaliby przewagę konkurencyjną nad producentami unijnymi, ponieważ nadal kupowaliby chiński kwas fosforowy bez ceł antydumpingowych, a tym samym sprzedawaliby produkt końcowy po niższej cenie w Unii. Ponadto istnieje ryzyko, że importerzy kwasu fosforowego z państw trzecich prowadziliby ukierunkowaną działalność przetwórczą w odniesieniu do produktu pochodzącego z Chin i obchodziliby środki, wywożąc produkt na rynek unijny.
- (280) Jeżeli chodzi o potencjalne obchodzenie środków i gwałtowny wzrost przywozu na rynkach produktów niższego szczebla, Komisja dysponuje narzędziami umożliwiającymi rozwiązanie tych problemów w razie ich wystąpienia.

7.4. Wnioski dotyczące interesu Unii

- (281) Na podstawie powyższego Komisja doszła do wniosku, że na obecnym etapie dochodzenia nie ma przekonujących powodów, aby stwierdzić, iż wprowadzenie środków w odniesieniu do przywozu kwasu fosforowego pochodzącego z ChRL nie leży w interesie Unii.

8. TYMCZASOWE ŚRODKI ANTYDUMPINGOWE

- (282) Biorąc pod uwagę wnioski Komisji dotyczące dumpingu, wynikającej z niego szkody, związku przyczynowego, poziomu środków i interesu Unii, należy wprowadzić środki tymczasowe, aby zapobiec dalszemu wyrządzaniu szkody przemysłowi Unii przez przywóz towarów po cenach dumpingowych.
- (283) W odniesieniu do przywozu kwasu fosforowego pochodzącego z ChRL należy wprowadzić tymczasowe środki antydumpingowe zgodnie z art. 7 ust. 2a rozporządzenia podstawowego. Komisja stwierdziła w motywie 266, że odpowiednim poziomem usunięcia szkody powinien być margines dumpingu.
- (284) W związku z powyższym stawki tymczasowego cła antydumpingowego, wyrażone w cenach CIF na granicy Unii przed ocenieniem, należy ustalić na poziomie 122,8 %.
- (285) Ta stawka celna ma zastosowanie wyłącznie do przywozu produktu objętego postępowaniem pochodzącego z państwa, którego dotyczy postępowanie.

9. REJESTRACJA

- (286) Jak wspomniano w motywie 3, Komisja objęła przywóz produktu objętego postępowaniem obowiązkiem rejestracji. Rejestracja miała miejsce w celu ewentualnego pobrania ceł z mocą wsteczną zgodnie z art. 10 ust. 4 rozporządzenia podstawowego.
- (287) W świetle ustaleń dokonanych na etapie tymczasowym należy zaprzestać rejestracji przywozu.
- (288) Na obecnym etapie postępowania nie podjęto decyzji o ewentualnym stosowaniu środków antydumpingowych z mocą wsteczną.

10. INFORMACJE NA ETAPIE TYMCZASOWYM

- (289) Zgodnie z art. 19a rozporządzenia podstawowego Komisja poinformowała zainteresowane strony o planowanym nałożeniu ceł tymczasowych. Informacje te zostały również udostępnione ogółowi społeczeństwa za pośrednictwem strony internetowej DG ds. Handlu i Bezpieczeństwa Gospodarczego. Zainteresowane strony miały trzy dni robocze na przedstawienie uwag dotyczących prawidłowości obliczeń, które zostały im ujawnione.
- (290) Trzy współpracujące chińskie przedsiębiorstwa przedstawiły swoje uwagi w wyznaczonym terminie. Nie dotyczyły one jednak dokładności obliczeń. Uwagi te zostaną zatem należycie uwzględnione na ostatecznym etapie dochodzenia.

11. PRZEPISY KOŃCOWE

- (291) W interesie dobrej administracji Komisja zwróci się do zainteresowanych stron z prośbą o przedłożenie pisemnych uwag lub o złożenie wniosku o posiedzenie wyjaśniające przed Komisją lub rzecznikiem praw stron w postępowaniach w sprawie handlu w określonym terminie.
- (292) Ustalenia dotyczące nałożenia ceł tymczasowych obowiązują tymczasowo i mogą ulec zmianie na ostatecznym etapie dochodzenia,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

1. Nakłada się tymczasowe cło antydumpingowe na przywóz kwasu fosforowego, w postaci stałej lub płynnej (roztworu wodnego), również zwanego kwasem fosfonowym, zazwyczaj objętego numerami 13598-36-2 i 10294-56-1 w rejestrze CAS („Chemical Abstracts Service”), o numerach CUS („Customs Union and Statistics”) 0021895-1 i 0043878-8 odpowiadających zwykle temu produktowi, obecnie objętego kodem CN ex 2811 19 80 (kod TARIC 2811 19 80 60) i pochodzącego z Chińskiej Republiki Ludowej.
2. Stawka tymczasowego cła antydumpingowego mająca zastosowanie do ceny netto na granicy Unii przed ocenieniem wynosi 122,8 % dla produktu opisanego w ust. 1.
3. Dopuszczenie do swobodnego obrotu na terenie Unii produktu, o którym mowa w ust. 1, uwarunkowane jest wpłaceniem zabezpieczenia w wysokości kwoty cła tymczasowego.
4. O ile nie określono inaczej, zastosowanie mają obowiązujące przepisy dotyczące należności celnych.

Artykuł 2

1. Zainteresowane strony przedkładają Komisji uwagi na piśmie dotyczące niniejszego rozporządzenia w ciągu 15 dni kalendarzowych od daty jego wejścia w życie.
2. Zainteresowane strony pragnące złożyć wniosek o posiedzenie wyjaśniające przed Komisją występują z takim wnioskiem w ciągu 5 dni kalendarzowych od daty wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.
3. Zainteresowane strony pragnące złożyć wniosek o posiedzenie wyjaśniające przed rzecznikiem praw stron w postępowaniach w sprawie handlu mogą to uczynić w ciągu 5 dni kalendarzowych od daty wejścia w życie niniejszego rozporządzenia. Rzecznik praw stron może rozpatrzyć wnioski złożone poza tym terminem i, w stosownych przypadkach, może podjąć decyzję w sprawie przyjęcia takich wniosków.

Artykuł 3

1. Niniejszym poleca się organom celnym zaprzestanie rejestracji przywozu ustanowionej zgodnie z art. 1 rozporządzenia wykonawczego (UE) 2025/1334.
2. Dane zebrane na temat produktów, które dopuszczono do konsumpcji w UE nie więcej niż 90 dni przed datą wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, są przechowywane do wejścia w życie ewentualnych środków ostatecznych lub zakończenia niniejszego postępowania.

Artykuł 4

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 17 listopada 2025 r.

W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN