



2025/2468

4.12.2025

DECYZJA RADY (UE) 2025/2468

z dnia 13 listopada 2025 r.

w sprawie upoważnienia do podjęcia negocjacji między Unią Europejską a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej dotyczących wspólnego obszaru sanitarnego i fitosanitarnego między Unią Europejską a Zjednoczonym Królestwem w odniesieniu do Wielkiej Brytanii oraz w celu powiązania systemów handlu emisjami gazów cieplarnianych Zjednoczonego Królestwa i Unii

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 4 akapit pierwszy i art. 192 ust. 1, w związku z art. 218 ust. 3 i 4,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Umowa o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony (zwana dalej „umową o handlu i współpracy”) ⁽¹⁾ ma zastosowanie od dnia 1 stycznia 2021 r. Wraz z Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej (zwana dalej „umową o wystąpieniu”) ⁽²⁾ stanowi ona podstawę stosunków dwustronnych między Unią a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej (zwanym dalej „Zjednoczonym Królestwem”).
- (2) W dniu 31 grudnia 2020 r., gdy zakończył się okres przejściowy przewidziany w umowie o wystąpieniu, prawo Unii przestało mieć zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa, a zaczął mieć zastosowanie Protokół w sprawie Irlandii/Irlandii Północnej (zwany obecnie „ramami windsorskimi”) ⁽³⁾, który stanowi integralną część umowy o wystąpieniu.
- (3) Od dnia 1 stycznia 2021 r. obszary sanitarne i fitosanitarne Unii, z jednej strony, i Zjednoczonego Królestwa, z drugiej strony, zostały od siebie oddzielone i w związku z czym mają zastosowanie odrębne przepisy i polityki. Jednak na podstawie ram windsorskich unijne przepisy sanitarne i fitosanitarne oraz inne odpowiednie przepisy mają zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie w odniesieniu do Irlandii Północnej.
- (4) Od dnia 1 stycznia 2021 r. Unia i Zjednoczone Królestwo mają odrębne systemy handlu emisjami gazów cieplarnianych, z wyjątkiem Irlandii Północnej, gdzie – zgodnie z art. 9 ram windsorskich i załącznikiem 4 do tych ram – zastosowanie ma unijny system handlu emisjami gazów cieplarnianych w zakresie, w jakim dotyczy hurtowych rynków energii elektrycznej.
- (5) Art. 764 umowy o handlu i współpracy stanowi, że walka ze zmianą klimatu jest zasadniczym elementem partnerstwa ustanowionego na mocy umowy o handlu i współpracy oraz stanowi również istotny element przyszłych umów uzupełniających.
- (6) Zgodnie z art. 392 ust. 6 umowy o handlu i współpracy Unia i Zjednoczone Królestwo poważnie rozważają powiązanie swoich odpowiednich systemów ustalania opłat za emisję gazów cieplarnianych w sposób, który zachowuje integralność tych systemów i zapewnia możliwość zwiększenia ich skuteczności.

⁽¹⁾ Dz.U. L 149 z 30.4.2021, s. 10, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2021/689\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2021/689(1)/oj).

⁽²⁾ Dz.U. L 29 z 31.1.2020, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

⁽³⁾ Protokół w sprawie Irlandii/Irlandii Północnej, zmieniony decyzją nr 1/2023 Wspólnego Komitetu ustanowionego na podstawie umowy o wystąpieniu, zgodnie ze wspólną deklaracją nr 1/2023 Unii i Zjednoczonego Królestwa nazywany jest obecnie ramami windsorskimi (Dz.U. L 102 z 17.4.2023, s. 87).

- (7) Art. 25 ust. 1a dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady ⁽⁴⁾ przewiduje możliwość zawierania porozumień z państwami trzecimi w sprawie wzajemnego uznawania uprawnień między systemami handlu emisjami gazów cieplarnianych.
- (8) Dyrektywa 2003/87/WE wymaga, aby każdy taki system handlu emisjami państwa trzeciego był obowiązkowy i opierał się na bezwzględnych pułapach emisji. System handlu emisjami gazów cieplarnianych Zjednoczonego Królestwa spełnia obecnie te kryteria.
- (9) Zgodnie z art. 2 ust. 4 i 6 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/956 ⁽⁵⁾ rozporządzenie to nie ma zastosowania do towarów pochodzących z państw trzecich, z którymi Unia zawarła porozumienie w pełni łączące unijny system handlu emisjami z systemem handlu emisjami tego państwa trzeciego, i które spełniają wszystkie odpowiednie warunki.
- (10) W ramach szczytu Zjednoczone Królestwo–Unia Europejska, który odbył się w dniu 19 maja 2025 r., Komisja Europejska zaleciła podjęcie negocjacji ze Zjednoczonym Królestwem dotyczących umów w sprawie wspólnego obszaru sanitarnego i fitosanitarnego oraz powiązania systemów handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych Zjednoczonego Królestwa i Unii.
- (11) Należy zatem podjąć negocjacje prowadzące do zawarcia dwóch odrębnych umów ze Zjednoczonym Królestwem: jednej dotyczącej wspólnego obszaru sanitarnego i fitosanitarnego, drugiej mającej na celu połączenie systemów handlu emisjami gazów cieplarnianych Zjednoczonego Królestwa i Unii. Na negocjatora Unii należy wyznaczyć Komisję,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

1. Komisja zostaje niniejszym upoważniona do podjęcia negocjacji następujących umów, w imieniu Unii, ze Zjednoczonym Królestwem:

- a) umowy dotyczącej wspólnego obszaru sanitarnego i fitosanitarnego między Unią a Zjednoczonym Królestwem w odniesieniu do Wielkiej Brytanii; oraz
- b) umowy dotyczącej powiązania systemów handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych Zjednoczonego Królestwa i Unii.

2. Negocjacje są prowadzone na podstawie wytycznych negocjacyjnych określonych w addendum do niniejszej decyzji, z zastrzeżeniem wszelkich wytycznych, jakich Rada może udzielić Komisji w późniejszym terminie.

Artykuł 2

Komisja zostaje niniejszym wyznaczona na negocjatora Unii.

Artykuł 3

Negocjacje prowadzone są w konsultacji z Grupą Roboczą ds. Zjednoczonego Królestwa, działającą jako specjalny komitet przewidziany w art. 218 ust. 4 Traktatu.

⁽⁴⁾ Dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE (Dz.U. L 275 z 25.10.2003, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

⁽⁵⁾ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/956 z dnia 10 maja 2023 r. ustanawiające mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ (Dz.U. L 130 z 16.5.2023, s. 52, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj>).

Artykuł 4

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia 13 listopada 2025 r.

W imieniu Rady
Przewodnicząca
S. LOSE
