



2025/2529

12.12.2025

DECYZJA WYKONAWCZA RADY (UE) 2025/2529

z dnia 8 grudnia 2025 r.

zmieniająca decyzję 2007/441/WE upoważniającą Republikę Włoską do stosowania środków stanowiących odstępstwo od art. 26 ust. 1 lit. a) i art. 168 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając dyrektywę Rady 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej ⁽¹⁾, w szczególności jej art. 395 ust. 1 akapit pierwszy,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Art. 168 dyrektywy 2006/112/WE ustanawia prawo podatnika do odliczenia podatku od wartości dodanej („VAT”) naliczonego od dostarczanych towarów i świadczonych usług, które wykorzystuje on na potrzeby swoich opodatkowanych transakcji. Art. 26 ust. 1 lit. a) tej dyrektywy stanowi, że w przypadku gdy składnik aktywów przedsiębiorstwa jest oddawany do użytku do celów prywatnych podatnika lub jego pracowników lub, bardziej ogólnie, do celów innych niż działalność jego przedsiębiorstwa, uznaje się to za odpłatne świadczenie usług, które następnie podlega opodatkowaniu VAT.
- (2) Decyzja Rady 2007/441/WE ⁽²⁾ upoważnia Włochy do ograniczenia prawa do odliczenia VAT na podstawie art. 168 dyrektywy 2006/112/WE do 40 % od zakupu niektórych silnikowych pojazdów drogowych, w tym wydatków związanych z montażem i podobnych, produkcją, nabyciem wewnątrzwspólnotowym, przywozem, leasingiem lub wynajmem, przeróbkami, naprawą lub konserwacją oraz powiązanych wydatków, w tym na smary i paliwa, w przypadku gdy dany pojazd nie jest wykorzystywany wyłącznie do celów działalności gospodarczej. W odniesieniu do pojazdów, do których stosuje się ograniczenie do wysokości 40 %, Włochy są zobowiązane do tego, aby podatnicy nie traktowali użycia pojazdów stanowiących składniki majątku przedsiębiorstwa podatnika do celów prywatnych jako odpłatnego świadczenia usług zgodnie z art. 26 ust. 1 lit. a) dyrektywy 2006/112/WE (dalej jako „szczególne środki”).
- (3) Decyzja Rady (UE) 2007/441/WE ma wygasnąć w dniu 31 grudnia 2025 r.
- (4) W piśmie, które wpłynęło do Komisji w dniu 31 marca 2025 r., Włochy wystąpiły z wnioskiem o upoważnienie do dalszego stosowania szczególnych środków na kolejny okres do dnia 31 grudnia 2028 r. (zwanym dalej „wnioskiem”).
- (5) Zgodnie z art. 6 decyzji 2007/441/WE Włochy przedłożyły – wraz z wnioskiem – sprawozdanie obejmujące przegląd stosowanego ograniczenia procentowego dotyczącego prawa do odliczenia VAT, o którym mowa w art. 1 tej decyzji. W oparciu o te informacje Włochy stwierdzają, że ograniczenie do wysokości 40 % jest wciąż uzasadnione i pozostaje właściwe. Włochy twierdzą też, że szczególne środki są uzasadnione, ponieważ mają pozytywny wpływ na obciążenie administracyjne podatników i organów podatkowych poprzez uproszczenie poboru VAT i zapobieganie uchylaniu się od opodatkowania związanemu z niewłaściwym prowadzeniem dokumentacji.
- (6) Zgodnie z art. 395 ust. 2 akapit drugi dyrektywy 2006/112/WE pismami z 29 i 30 lipca 2025 r. Komisja przekazała wniosek złożony przez Włochy pozostałym państwom członkowskim. Pismem z dnia 31 lipca 2025 r. Komisja powiadomiła Włochy, że posiada wszystkie informacje niezbędne do rozpatrzenia wniosku.
- (7) Stosowanie szczególnych środków po dniu 31 grudnia 2025 r. wpłynie jedynie w nieznacznym stopniu na ogólną kwotę dochodów podatkowych Włoch pobieranych na etapie ostatecznej konsumpcji i nie będzie mieć negatywnego wpływu na zasoby własne Unii pochodzące z VAT.

⁽¹⁾ Dz.U. L 347 z 11.12.2006, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

⁽²⁾ Decyzja Rady 2007/441/WE z dnia 18 czerwca 2007 r. upoważniająca Republikę Włoską do stosowania środków stanowiących odstępstwo od art. 26 ust. 1 lit. a) i art. 168 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz.U. L 165 z 27.6.2007, s. 33, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2007/441/oj>).

- (8) Należy zatem przedłużyć upoważnienie określone w decyzji 2007/441/WE. Przedłużenie obowiązywania szczególnych środków powinno być ograniczone w czasie, aby umożliwić Komisji ocenę ich skuteczności oraz zasadność stosowanego ograniczenia procentowego dotyczącego prawa do odliczenia VAT.
- (9) Należy zatem upoważnić Włochy do dalszego stosowania szczególnych środków do dnia 31 grudnia 2028 r.
- (10) Szczególne środki są proporcjonalne do zamierzonych celów, a mianowicie do uproszczenia procedury poboru VAT i zapobiegania niektórym postaciom uchylania się od opodatkowania lub unikania opodatkowania, ponieważ szczególne środki są ograniczone w czasie, a ich stosowanie ma ograniczony zakres. Ponadto szczególne środki nie stwarzają niebezpieczeństwa, że oszustwa przeniosą się do innych sektorów lub do innych państw członkowskich.
- (11) Jeżeli Włochy uznają, że konieczne jest dalsze przedłużenie obowiązywania szczególnych środków na okres po 2028 r., powinny przedłożyć Komisji wniosek o przedłużenie do dnia 31 marca 2028 r. Do takiego wniosku należy dołączyć sprawozdanie dotyczące stosowania środków szczególnych, w tym przegląd stosowanego ograniczenia procentowego.
- (12) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję 2007/441/WE,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W decyzji 2007/441/WE wprowadza się następujące zmiany:

- 1) art. 6 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 6

Ewentualny wniosek o przedłużenie upoważnienia określonego w niniejszej decyzji przedkłada się Komisji do dnia 31 marca 2028 r. Do takiego wniosku dołącza się sprawozdanie obejmujące przegląd stosowanego ograniczenia procentowego dotyczącego prawa do odliczenia VAT na podstawie niniejszej decyzji.”;

- 2) art. 7 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 7

Niniejsza decyzja traci moc z dniem 31 grudnia 2028 r.”.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja staje się skuteczna z dniem jej notyfikacji.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Włoskiej.

Sporządzono w Brukseli dnia 8 grudnia 2025 r.

W imieniu Rady

Przewodniczący

R. STOKLUND