



2025/2585

16.12.2025

DECYZJA RADY (WPZiB) 2025/2585

z dnia 15 grudnia 2025 r.

w sprawie zmiany decyzji 2012/642/WPZiB dotyczącej środków ograniczających w związku z sytuacją na Białorusi i udziałem Białorusi w agresji Rosji wobec Ukrainy

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 29,

uwzględniając wniosek Wysokiego Przedstawiciela Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W dniu 15 października 2012 r. Rada przyjęła decyzję 2012/642/WPZiB⁽¹⁾.
- (2) W dniu 15 grudnia 2020 r. Rada przyjęła konkluzje, w których wzywa do jeszcze bardziej zdecydowanej reakcji na szczeblu Unii w celu przeciwdziałania zagrożeniom hybrydowym, w tym dezinformacji, i do wzmacniania odporności. Rada zwróciła uwagę na fakt, że nowe technologie i kryzysy dają wrogim podmiotom możliwość rozszerzenia działań ingerencyjnych. Działania te stanowią dodatkowe wyzwania dla państw członkowskich i instytucji Unii.
- (3) Po przyjęciu w marcu 2022 r. Strategicznego kompasu na rzecz bezpieczeństwa i obrony stworzono unijny zestaw narzędzi antyhybrydowych. Obejmuje on środki zapobiegawcze, środki współpracy, środki budowania stabilności, środki ograniczające i środki wsparcia, określono których mowa w konkluzjach Rady z dnia 21 czerwca 2022 r. w sprawie ram skoordynowanej reakcji UE na kampanie hybrydowe.
- (4) W swoich konkluzjach z dnia 21 czerwca 2022 r. oraz z dnia 18 lipca 2022 r. Rada ponownie wezwała Wysokiego Przedstawiciela i Komisję, aby przedstawili możliwości – przy pełnym poszanowaniu praw człowieka i podstawowych wolności – dotyczące precyzyjnie określonych środków, które mogłyby zostać podjęte wobec podmiotów biorących udział w zagranicznych manipulacjach informacjami i ingerencjach w informacje, gdy jest to konieczne do ochrony porządku publicznego i bezpieczeństwa w Unii. Nastąpiło to w kontekście Planu działania na rzecz zwalczania dezinformacji z 2018 r. oraz systemu wczesnego ostrzegania, który utworzono w 2019 r. w celu ułatwienia wymiany informacji i optymalnych rozwiązań między instytucjami Unii a jej państwami członkowskimi w zakresie przeciwdziałania dezinformacji.
- (5) W lutym 2023 r. Europejska Służba Działań Zewnętrznych opublikowała sprawozdanie na temat zagrożeń z tytułu zagranicznych manipulacji informacjami i ingerencji w informacje, w którym określiła te manipulacje jako w większości legalny ciąg działań zagrażających wartościom, procedurom i procesom politycznym lub mający potencjał negatywnego wpływu na nie. Działalność taka ma charakter manipulacyjny, prowadzona jest w sposób umyślny i skoordynowany przez podmioty państwowe lub niepaństwowe, w tym ich pełnomocników na terytorium ich państw lub poza nim. Następnie opracowano zestaw narzędzi do przeciwdziałania zagranicznym manipulacjom informacjami i ingerencjom w informacje, zatwierdzony przez Radę w grudniu 2023 r., który zapewnia wspólne ramy reagowania, wraz z metodyką Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych w zakresie wykrywania kampanii zagranicznych manipulacji informacjami i ingerencji w informacje oraz reagowania na nie.
- (6) W swoich konkluzjach z dnia 19 lutego 2024 r. Rada zdecydowanie potępiła ataki hybrydowe na granicach zewnętrznych Unii, w tym instrumentalne traktowanie migrantów przez reżim białoruski, w porozumieniu z Rosją, do celów politycznych.
- (7) W dniu 11 grudnia 2024 r. Komisja przyjęła komunikat, aby wesprzeć państwa członkowskie w przeciwdziałaniu zagrożeniom hybrydowym związanym z wykorzystywaniem migracji przez Rosję i Białoruś jako broni oraz w zwiększaniu bezpieczeństwa na granicach zewnętrznych UE.
- (8) W swoich konkluzjach z dnia 21 maja 2024 r. Rada dostrzegła, że podmioty państwowe i niepaństwowe coraz częściej stosują taktykę hybrydową, co stanowi rosnące zagrożenie dla bezpieczeństwa Unii, jej państw członkowskich i partnerów, oraz wezwała instytucje Unii i państwa członkowskie do wzmocnienia działań w celu śledzenia prób ingerencji podmiotów zagranicznych w procesy demokratyczne Unii.

⁽¹⁾ Decyzja Rady 2012/642/WPZiB z dnia 15 października 2012 r. dotycząca środków ograniczających w związku z sytuacją na Białorusi i udziałem Białorusi w agresji Rosji wobec Ukrainy (Dz.U. L 285 z 17.10.2012, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2012/642/oj>).

- (9) W konkluzjach z dnia 23 października 2025 r. Rada Europejska zwróciła uwagę na nasilone ataki hybrydowe ze strony Rosji i Białorusi oraz niedawne naruszenia przestrzeni powietrznej Unii.
- (10) W dniu 29 października 2025 r. Wysoki Przedstawiciel wydał w imieniu Unii Europejskiej oświadczenie, w którym potępił uporczywe, prowokacyjne i niedopuszczalne działania Białorusi przeciwko Unii i jej państwom członkowskim. Wtargnięcie w litewską przestrzeń powietrzną balonów meteorologicznych z Białorusi, które zakłóciły setki lotów i spowodowały znaczne straty po stronie litewskich lotnisk i tysięcy podróżnych, są próbą zastraszenia obywateli Unii poprzez bezpośrednie zagrożenie dla lotnictwa cywilnego i grożą destabilizacją państwa członkowskiego Unii. Balony te nie są jedynie narzędziami przemysłowymi, a ich wtargnięcia wpisują się w szerszą ukierunkowaną kampanię hybrydową wraz z innymi działaniami, które obejmują również sponsorowany przez państwo przemysł migrantów.
- (11) Rada uważa zatem, że należy wprowadzić w decyzji 2012/642/WPZiB dodatkowe kryterium umieszczania w wykazie w odniesieniu do osób fizycznych lub prawnych, podmiotów lub organów odpowiedzialnych za działania lub polityki, które można przypisać Republice Białorusi, które podważają demokrację, praworządność, stabilność lub bezpieczeństwo, lub im zagrażają, w Unii lub w co najmniej jednym z jej państw członkowskich, w organizacji międzynarodowej lub w państwie trzecim, lub które podważają suwerenność lub niezależność co najmniej jednego z państw członkowskich Unii lub państwa trzeciego, lub im zagrażają, także w przypadkach gdy skutkuje to zakłóceniem działania infrastruktury krytycznej, a także osób fizycznych lub prawnych, podmiotów lub organów, które realizują takie działania lub polityki, wspierają je, czerpią z nich korzyści, uczestniczą w nich lub je ułatwiają, gdy można zasadnie przypuszczać, że te osoby fizyczne lub prawne, podmioty lub organy były przynajmniej świadome potencjalnych skutków.
- (12) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję 2012/642/WPZiB,

PRZYMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W decyzji 2012/642/WPZiB wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3 ust. 1 wprowadza się następujące zmiany:

a) dodaje się punkty w brzmieniu:

„ca) odpowiedzialnych za działania lub polityki, które można przypisać Republice Białorusi, które podważają demokrację, praworządność, stabilność lub bezpieczeństwo, lub im zagrażają, w Unii lub w co najmniej jednym z jej państw członkowskich, w organizacji międzynarodowej lub w państwie trzecim, lub które podważają suwerenność lub niezależność co najmniej jednego z państw członkowskich Unii lub państwa trzeciego, lub im zagrażają, a także realizujących takie działania lub polityki, wspierających je, czerpiących z nich korzyści, uczestniczących w nich lub je ułatwiających, poprzez następujące działania:

(i) planowanie, bezpośrednio lub pośrednio, wykorzystywania manipulacji informacjami i ingerencji w informacje, kierowanie takimi działaniami lub angażowanie się w nie, bezpośrednio lub pośrednio, wspieranie ich lub w inny sposób ich ułatwanie;

(ii) planowanie, bezpośrednio lub pośrednio, wszelkich działań wymierzonych w funkcjonowanie instytucji demokratycznych, działalności gospodarczej lub usług świadczonych w interesie publicznym, w tym poprzez bezprawne wtargnięcie na terytorium państwa członkowskiego, w tym w jego przestrzeń powietrzną lub mających na celu zakłócanie, uszkodzenie lub zniszczenie – w tym poprzez sabotaż lub złośliwe działania w cyberprzestrzeni w ramach działań hybrydowych – infrastruktury krytycznej, kierowanie takimi działaniami lub angażowanie się w nie, bezpośrednio lub pośrednio, wspieranie takich działań lub w inny sposób ich ułatwanie;

(iii) planowanie, bezpośrednio lub pośrednio, szeroko zakrojonych lub systematycznych działań zakłócających funkcjonowanie infrastruktury krytycznej, kierowanie takimi działaniami, angażowanie się w nie, wspieranie ich lub ułatwanie ich w inny sposób;

cb) będących osobami fizycznymi, które wspierają inne osoby zaangażowane w działania, o których mowa w lit. ca).”;

b) lit. f) otrzymuje brzmienie:

„f) które są osobami fizycznymi powiązanymi z osobami, o których mowa w lit. b), c), ca), d) lub e).”;

2) w art. 4 ust. 1 wprowadza się następujące zmiany:

a) dodaje się litery w brzmieniu:

- „ca) osób fizycznych i prawnych, podmiotów lub organów odpowiedzialnych za działania lub polityki, które można przypisać Republice Białorusi, które podważają demokrację, praworządność, stabilność lub bezpieczeństwo, lub im zagrażają, w Unii lub w co najmniej jednym z jej państw członkowskich, w organizacji międzynarodowej lub w państwie trzecim, lub które podważają suwerenność lub niezależność co najmniej jednego z państw członkowskich Unii lub państwa trzeciego, lub im zagrażają, a także osób fizycznych lub prawnych, podmiotów lub organów, które realizują takie działania lub polityki, wspierają je, czerpią z nich korzyści, uczestniczą w nich lub je ułatwiają, poprzez następujące działania:
- (i) planowanie, bezpośrednio lub pośrednio, wykorzystywania manipulacji informacjami i ingerencji w informacje, kierowanie takimi działaniami lub angażowanie się w nie, bezpośrednio lub pośrednio, wspieranie ich lub w inny sposób ich ułatwanie;
 - (ii) planowanie, bezpośrednio lub pośrednio, wszelkich działań wymierzonych w funkcjonowanie instytucji demokratycznych, działalności gospodarczej lub usług świadczonych w interesie publicznym, w tym poprzez bezprawne wtargnięcie na terytorium państwa członkowskiego, w tym w jego przestrzeń powietrzną, lub mających na celu zakłócanie, uszkodzenie lub zniszczenie – w tym poprzez sabotaż lub złośliwe działania w cyberprzestrzeni w ramach działań hybrydowych – infrastruktury krytycznej, kierowanie takimi działaniami lub angażowanie się w nie, bezpośrednio lub pośrednio, wspieranie takich działań lub w inny sposób ich ułatwanie;
 - (iii) planowanie, bezpośrednio lub pośrednio, szeroko zakrojonych lub systematycznych działań zakłócających funkcjonowanie infrastruktury krytycznej, kierowanie takimi działaniami, angażowanie się w nie, wspieranie ich lub ułatwanie ich w inny sposób;
- cb) osób fizycznych lub prawnych, podmiotów lub organów, które wspierają osoby, podmioty lub organy zaangażowane w działania, o których mowa w lit. ca);”;
- b) lit. f) otrzymuje brzmienie:
- „f) osób fizycznych lub prawnych, podmiotów lub organów powiązanych z osobami, podmiotami lub organami, o których mowa w lit. b), c), ca), d) lub da).”.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie następnego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Sporządzono w Brukseli dnia 15 grudnia 2025 r.

W imieniu Rady

Przewodnicząca

K. KALLAS