



2025/2642

23.12.2025

DECYZJA WYKONAWCZA RADY (UE) 2025/2642

z dnia 19 grudnia 2025 r.

w sprawie ustanowienia rocznej puli solidarnościowej na 2026 r.

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1351 z dnia 14 maja 2024 r. w sprawie zarządzania azylem i migracją, zmiany rozporządzeń (UE) 2021/1147 i (UE) 2021/1060 oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 604/2013 ⁽¹⁾, w szczególności jego art. 57 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W celu zapewnienia sprawiedliwego podziału odpowiedzialności, roczna pula solidarnościowa na 2026 r. powinna zapewniać skuteczne wsparcie państwom członkowskim znajdującym się pod presją migracyjną, jak określono w decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2025/2323 ⁽²⁾.
- (2) Roczna pula solidarnościowa na 2026 r. powinna umożliwiać reagowanie na sytuację migracyjną w 2026 r. w ważony i skuteczny sposób oraz odzwierciedlać prognozowane roczne potrzeby solidarnościowe. Ocena tych potrzeb na 2026 r. oraz kwoty stosowane do obliczania sprawiedliwego udziału każdego państwa członkowskiego opierają się na kryteriach jakościowych i ilościowych oraz na analizie zawartej w komunikacie Komisji do Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 listopada 2025 r. zatytułowanym „Europejskie roczne sprawozdanie dotyczące azylu i migracji (2025)” (zwanym dalej „rocznym sprawozdaniem”) za okres sprawozdawczy od dnia 1 lipca 2024 r. do dnia 30 czerwca 2025 r. i prognozie na 2026 r., a także na średnim wskaźniku przyznawania azylu i średnim odsetku powrotów na poziomie Unii. Przy przyjmowaniu decyzji wykonawczej (UE) 2025/2323 Komisja wykorzystała wszystkie te informacje.
- (3) W rocznym sprawozdaniu za okres sprawozdawczy od dnia 1 lipca 2024 r. do dnia 30 czerwca 2025 r. ocenia się sytuację w zakresie azylu, przyjmowania i migracji w okresie 12 miesięcy, a mianowicie od dnia 1 lipca 2023 r. do dnia 30 czerwca 2024 r., na wszystkich szlakach migracyjnych, a także przedstawia się strategiczny obraz sytuacji i prognozę na kolejny rok.
- (4) W decyzji wykonawczej (UE) 2025/2323 Komisja, działając na podstawie art. 11 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2024/1351, wskazała Grecję, Hiszpanię, Włochy i Cypr jako państwa członkowskie znajdujące się pod presją migracyjną. Presję migracyjną w Hiszpanii i Włoszech stwierdzono w związku z dużą liczbą sprowadzeń na ląd w następstwie operacji poszukiwawczo-ratowniczych. Te cztery państwa członkowskie powinny poinformować Komisję i Radę, czy zamierzają skorzystać z rocznej puli solidarnościowej na 2026 r., oraz powinny przekazać informacje dotyczące rodzaju i poziomu środków solidarnościowych niezbędnych do zaradzenia tej sytuacji. Następnie te cztery państwa członkowskie powinny uzyskać dostęp do środków solidarnościowych ustanowionych w ramach rocznej puli solidarnościowej na 2026 r. i nie powinny być zobowiązane do realizacji swoich deklarowanych wkładów solidarnościowych.
- (5) Przy określaniu potrzeb solidarnościowych czterech państw członkowskich wskazanych jako znajdujące się pod presją migracyjną uwzględnia się, oprócz ogólnej sytuacji w tych państwach członkowskich, prognozę dotyczącą przyszłego rozwoju sytuacji zawartą w rocznym sprawozdaniu oraz spodziewany wpływ na państwa członkowskie wskazane jako znajdujące się pod presją migracyjną.

⁽¹⁾ Dz.U. L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj>.

⁽²⁾ Decyzja wykonawcza Komisji (UE) 2025/2323 z dnia 11 listopada 2025 r. na podstawie art. 11 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1351 (Dz.U. L, 2025/2323, 14.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2323/oj).

- (6) Przy określaniu potrzeb solidarnościowych bierze się także pod uwagę wsparcie udzielone przez Agencję Unii Europejskiej ds. Azylu oraz przez Europejską Agencję Straży Granicznej i Przybrzeżnej (Frontex), a także wsparcie finansowe, jakie państwa członkowskie znajdujące się pod presją migracyjną otrzymały w okresie sprawozdawczym. Są to kluczowe środki wsparcia ujęte w nowym stałym unijnym zestawie narzędzi wsparcia w obszarze migracji ustanowionym na podstawie art. 6 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2024/1351.
- (7) Aby określić potrzeby solidarnościowe w wyważony i skuteczny sposób, należy także uwzględnić istniejący poziom niedozwolonego przemieszczania się, który – pomimo jego spadku – nadal jest wyzwaniem w Unii.
- (8) Ponadto, przy określaniu potrzeb solidarnościowych uwzględnia się ogólną sytuację w Unii, w tym fakt, że 12 państw członkowskich jest narażonych na ryzyko presji migracyjnej, a mianowicie Belgia, Bułgaria, Niemcy, Estonia, Irlandia, Francja, Chorwacja, Łotwa, Litwa, Niemcy, Polska i Finlandia, a sześć państw członkowskich stoi w obliczu znaczącej sytuacji migracyjnej, a mianowicie Bułgaria, Czechy, Estonia, Chorwacja, Austria i Polska.
- (9) Przy określaniu potrzeb solidarnościowych uwzględnia się także ustanowiony na podstawie art. 63 ust. 3 lit. a) i b) rozporządzenia (UE) 2024/1351 obowiązek dotyczący osiągnięcia minimalnego poziomu solidarności.
- (10) Potrzeby solidarnościowe na 2026 r. w ramach rocznej puli solidarnościowej na poziomie Unii należy określić na poziomie 21 000 w przypadku relokacji oraz 420 mln EUR w przypadku wkładów finansowych, co odzwierciedla fakt, że realizacja pierwszego unijnego rocznego cyklu zarządzania migracją oraz deklarowanych wkładów solidarnościowych rozpocznie się od dnia 12 czerwca 2026 r., a także nierówną liczbę osób o nieuregulowanym statusie przybywających w ciągu roku do państw członkowskich będących beneficjentami, co na ogół prowadzi do większej liczby przybywających osób o nieuregulowanym statusie w drugiej połowie roku.
- (11) Z uwagi na fakt, że odsetek sprowadzeń na ląd w następstwie operacji poszukiwawczo-ratowniczych w Hiszpanii i we Włoszech wśród wszystkich przypadków przybywających osób o nieuregulowanym statusie w państwach członkowskich określonych jako znajdujące się pod presją migracyjną wynosi 42 %, orientacyjna część rocznej puli solidarnościowej na 2026 r., która zostanie udostępniona Hiszpanii i Włochom, powinna odzwierciedlać ten odsetek.
- (12) Zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2024/1351 w rocznej puli solidarnościowej na 2026 r. mają zostać ustalone wkłady zgodnie z zobowiązaniami państw członkowskich podjętymi podczas posiedzenia unijnego forum wysokiego szczebla ds. solidarności. Forum to zostało zwołane w dniu 13 listopada 2025 r., a w trakcie posiedzeń w ramach tego forum, które odbyły się w dniach 18 listopada i 27 listopada 2025 r., państwa członkowskie zadeklarowały swoje wkłady solidarnościowe.
- (13) Trzy rodzaje środków solidarnościowych przewidzianych na podstawie art. 56 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2024/1351, a mianowicie relokacje, wkłady finansowe i alternatywne środki solidarnościowe, uznaje za mające taką samą wartość. Zatem każde państwo członkowskie może zdecydować, który rodzaj środka solidarnościowego zadeklaruje; ma też możliwość połączenia różnych rodzajów środków solidarnościowych lub zadeklarowania wyłącznie alternatywnych środków solidarnościowych. W ramach realizacji rocznej puli solidarnościowej na 2026 r., jako pierwszej rocznej puli solidarnościowej, deklarowane wkłady finansowe państw członkowskich mogą zostać dostosowane do innych form wsparcia solidarnościowego.
- (14) Istnieją liczne przypadki niedozwolonego przemieszczania się zarejestrowane w Unii w okresie sprawozdawczym od dnia 1 lipca 2024 r. do dnia 30 czerwca 2025 r. oraz w okresie przejściowym, do czasu pełnego uruchomienia nowych zasad dotyczących odpowiedzialności. Należy zatem uwzględnić bieżącą sytuację w państwach członkowskich w celu wsparcia sprawnego ustanowienia rocznej puli solidarnościowej na 2026 r., jako pierwszej rocznej puli solidarnościowej. Podczas tego wstępnego okresu przejściowego, odpowiadającego okresom sprawozdawczym, które nie uwzględniają sytuacji migracyjnej zaistniałej w momencie, gdy przepisy prawa materialnego określone w rozporządzeniu (UE) 2024/1351 zaczną w pełni mieć zastosowanie, istnieje duży margines pozwalający na osiągnięcie ogólnej solidarności i sprawiedliwego podziału odpowiedzialności poprzez należyte uznanie i uwzględnienie osób ubiegających się o ochronę międzynarodową, które w okresie sprawozdawczym od dnia 1 lipca 2024 r. do dnia 30 czerwca 2025 r. wyjechały z państwa członkowskiego będącego beneficjentem do państwa członkowskiego wnoszącego wkład i złożyły tam wniosek o udzielenie ochrony międzynarodowej. W tym celu wszystkie państwa członkowskie wnoszące wkład powinny mieć również możliwość wniesienia wkładu solidarnościowego w postaci innych form wsparcia solidarnościowego, w tym wsparcia wchodzącego w zakres odpowiedzialności państw członkowskich wnoszących wkład w tym okresie sprawozdawczym. Takie inne formy wsparcia solidarnościowego powinny być uzgadniane dwustronnie między państwem członkowskim wnoszącym wkład a państwem członkowskim będącym beneficjentem, oraz powinny uwzględniać wykonywanie niniejszej decyzji w celu odzwierciedlenia obowiązkowego sprawiedliwego udziału państw członkowskich wnoszących wkład przy jednoczesnym zapewnieniu, aby – na podstawie odpowiednich przypadków – wszystkie państwa członkowskie mogły wdrażać inne formy wsparcia solidarnościowego w sprawiedliwy i skuteczny sposób; unijny koordynator ds. solidarności ułatwia przy tym interakcję i współpracę między państwami członkowskimi w celu osiągnięcia wyważonego i skutecznego wdrażania tych działań.

- (15) Roczna pula solidarnościowa na 2026 r., jako pierwsza roczna pula solidarnościowa, powinna odzwierciedlać fakt, że opiera się ona na zobowiązaniach państw członkowskich podjętych w momencie, gdy przepisy prawa materialnego określone w rozporządzeniu (UE) 2024/1351 nie miały jeszcze zastosowania, oraz że wdrażanie pierwszego unijnego rocznego cyklu zarządzania migracją oraz deklarowanych wkładów rozpocznie się od dnia 12 czerwca 2026 r. W celu zapewnienia w tym kontekście odpowiedniej równowagi między solidarnością i odpowiedzialnością, w szczególności w odniesieniu do sytuacji w państwach członkowskich wskazanych w decyzji wykonawczej (UE) 2025/2323 jako stojące w obliczu znaczącej sytuacji migracyjnej, należy w drodze wyjątku uznać, że wkłady deklarowane przez te państwa członkowskie mogą zostać odpowiednio dostosowane.
- (16) Niniejsza decyzja powinna mieć na celu przyczynienie się do kompleksowego podejścia do zarządzania migracją na poziomie Unii, zapewniając niezbędny pierwszy krok we wdrażaniu paktu o migracji i azylu, w tym rozporządzenia (UE) 2024/1351, oraz do usprawnienia ogólnych spójnych działań w bezpośrednio powiązanych obszarach priorytetowych, w szczególności w odniesieniu do ustanowienia wspólnego europejskiego systemu powrotów i unijnego wykazu bezpiecznych krajów pochodzenia. W tym zakresie niniejsza decyzja powinna przyczyniać się do zmniejszenia ogólnej presji na systemy azylowe państw członkowskich oraz do wspierania funkcjonowania paktu o migracji i azylu.
- (17) Zgodnie z art. 4 Protokołu nr 21 w sprawie stanowiska Zjednoczonego Królestwa i Irlandii w odniesieniu do przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej (TUE) i do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), Irlandia powiadomiła pismem z dnia 27 czerwca 2024 r. o chęci przyjęcia rozporządzenia (UE) 2024/1351 oraz związania się jego przepisami. Uczestnictwo Irlandii w rozporządzeniu (UE) 2024/1351 potwierdzono w decyzji Komisji (UE) 2024/2088 ⁽³⁾. W związku z powyższym Irlandia uczestniczy w przyjęciu i stosowaniu niniejszej decyzji.
- (18) Zgodnie z art. 1 i 2 Protokołu nr 22 w sprawie stanowiska Danii, załączonego do TUE i do TFUE, Dania nie uczestniczy w przyjęciu niniejszej decyzji i nie jest nią związana ani jej nie stosuje,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

1. Niniejszym ustanawia się roczną pulę solidarnościową na 2026 r., określoną w załączniku.
2. Kwota relokacji w ramach rocznej puli solidarnościowej na 2026 r. wynosi 21 000 osób.
3. Kwota wkładów finansowych na rzecz rocznej puli solidarnościowej na 2026 r. wynosi 420 000 000 EUR.
4. Deklarowane przez każde państwo członkowskie zgodnie z art. 13 rozporządzenia (UE) 2024/1351 wkłady solidarnościowe określono w załączniku.
5. Wkłady solidarnościowe każdego państwa członkowskiego przedstawiono w formie zbiorczych danych odpowiadających środkom solidarnościowym, o których mowa w art. 56 ust. 2 akapit pierwszy rozporządzenia (UE) 2024/1351.
6. Państwom członkowskim wskazanym jako znajdujące się pod presją migracyjną z powodu dużej liczby osób przybyłych w wyniku powtarzających się sprowadzeń na ląd w następstwie operacji poszukiwawczo-ratowniczych udostępnia się orientacyjnie 42 % kwot, o których mowa w ust. 2 i 3.

Artykuł 2

Niniejszą decyzję stosuje od dnia 12 czerwca 2026 r.

⁽³⁾ Decyzja Komisji (UE) 2024/2088 z dnia 31 lipca 2024 r. potwierdzająca uczestnictwo Irlandii w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1351 w sprawie zarządzania azylem i migracją oraz zmiany rozporządzeń (UE) 2021/1147 i (UE) 2021/1060 (Dz.U. L, 2024/2088, 2.8.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2088/oj>).

Artykuł 3

Niniejsza decyzja skierowana jest do państw członkowskich zgodnie z Traktatami.

Sporządzono w Brukseli dnia 19 grudnia 2025 r.

W imieniu Rady

Przewodnicząca

M. BJERRE

ZAŁĄCZNIK

1. Państwa członkowskie znajdujące się pod presją migracyjną na podstawie decyzji wykonawczej (EU) 2025/2323

Państwo członkowskie	Sprawiedliwy udział	Relokacje lub inne formy wsparcia solidarnościowego	Wkłady finansowe (w EUR)	Alternatywne środki solidarnościowe (wartość w EUR)
Grecja	1,8585 %			7 800 000
Hiszpania	10,0106 %		42 040 000	
Włochy	12,8565 %			54 000 000
Cypr	0,2048 %	43		

2. Państwa członkowskie stojące w obliczu znaczącej sytuacji migracyjnej na podstawie decyzji wykonawczej (UE) 2025/2323

Państwo członkowskie	Sprawiedliwy udział	Relokacje lub inne formy wsparcia solidarnościowego	Wkłady finansowe (w EUR)	Alternatywne środki solidarnościowe (wartość w EUR)
Bułgaria	1,0180 %	214		
Czechy	2,1358 %			0 (*)
Estonia	0,2677 %		280 000 (*)	280 000 (*)
Chorwacja	0,6858 %			0 (*)
Austria	2,4076 %			0 (*)
Polska	6,6160 %			0 (*)

(*) Dane te odzwierciedlają zbiorcze obliczenia dotyczące deklarowanego wkładu danego państwa członkowskiego odpowiadającego sprawiedliwemu udziałowi tego państwa, dostosowane w kontekście znaczącej sytuacji migracyjnej, w obliczu której stoi to państwo, do celów ustanowienia pierwszej rocznej puli solidarnościowej.

3. Pozostałe państwa członkowskie

Państwo członkowskie	Sprawiedliwy udział	Relokacje lub inne formy wsparcia solidarnościowego (*)	Wkłady finansowe (w EUR) (*)	Alternatywne środki solidarnościowe (*) (wartość w EUR)
Belgia	3,0767 %		12 920 000	
Niemcy	21,6890 %	4 555		
Irlandia	2,2049 %		9 260 000	
Francja	16,0021 %	3 361		

Państwo członkowskie	Sprawiedliwy udział	Relokacje lub inne formy wsparcia solidarnościowego (*)	Wkłady finansowe (w EUR) (*)	Alternatywne środki solidarnościowe (*) (wartość w EUR)
Łotwa	0,3234 %			1 360 000
Litwa	0,5474 %	58	1 140 000	
Luksemburg	0,3212 %	15	1 040 000	
Węgry	1,6604 %	Brak wkładu		
Malta	0,1295 %	14	260 000	
Niderlandy	5,2154 %		21 900 000	
Portugalia	2,0108 %		8 440 000	
Rumunia	3,1480 %	661		
Słowenia	0,4306 %		1 800 000	
Słowacja	0,9856 %	Brak wkładu		
Finlandia	1,4160 %		5 940 000	
Szwecja	2,7807 %		11 680 000	

(*) Do celów ustanowienia pierwszej rocznej puli solidarnościowej dane te mogą odzwierciedlać inne formy wsparcia solidarnościowego, w tym formy wsparcia, o których mowa w motywie 14, uzgodnione dwustronnie między państwem członkowskim wnoszącym wkład a państwem członkowskim będącym beneficjentem.