



2026/919

23.4.2026

DECYZJA WYKONAWCZA RADY (UE) 2026/919

z dnia 23 kwietnia 2026 r.

zatwierdzająca pomoc dla Ukrainy na realizację ukraińskiej strategii finansowej

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2026/467 z dnia 24 lutego 2026 r. w sprawie wdrożenia wzmocnionej współpracy w zakresie ustanowienia pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy na lata 2026 i 2027 ⁽¹⁾, a w szczególności jego art. 8,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W dniu 18 grudnia 2025 r. Rada Europejska zgodziła się udzielić Ukrainie pożyczki w wysokości 90 mld EUR na lata 2026 i 2027. Rada Europejska uzgodniła również, że w ramach wzmocnionej współpracy zgodnie z art. 20 Traktatu o Unii Europejskiej jakiejkolwiek uruchomienie zasobów budżetu Unii w formie gwarancji w odniesieniu do tej pożyczki nie powinno mieć wpływu na zobowiązania finansowe Czech, Węgier i Słowacji. Tego samego dnia 25 państw członkowskich uzgodniło, że Ukraina powinna spłacić tę pożyczkę dopiero po otrzymaniu reparacji. Do tego czasu aktywa Centralnego Banku Federacji Rosyjskiej pozostaną immobilizowane, a Unia zastrzega sobie prawo do wykorzystania ich do spłaty pożyczki, w pełnej zgodności z prawem Unii i prawem międzynarodowym.
- (2) W dniu 29 stycznia 2026 r. Rada przyjęła decyzję (UE) 2026/258 ⁽²⁾ upoważniającą do wzmocnionej współpracy w zakresie ustanowienia pożyczki dla Ukrainy. Następnie Parlament Europejski i Rada przyjęły rozporządzenie (UE) 2026/467.
- (3) W lutym i marcu 2026 r. Komisja i Europejska Służba Działań Zewnętrznych (ESDZ) przeprowadziły szereg rozmów z rządem Ukrainy w celu uzyskania informacji na temat prognozowanych potrzeb Ukrainy w zakresie finansowania i obronności na okres do dnia 31 grudnia 2026 r.
- (4) W dniu 24 marca 2026 r. Ukraina oficjalnie przedłożyła Komisji ukraińską strategię finansową zgodnie z art. 6 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2026/467. W dniu 26 marca 2026 r. Ukraina przedłożyła zmienioną wersję tabel załączonych do ukraińskiej strategii finansowej. Ukraińska strategia finansowa zawiera szczegółowe informacje na temat potrzeb finansowych Ukrainy i źródeł finansowania, a także potrzeb w zakresie obronności i rzeczowej pomocy wojskowej na okres do dnia 31 grudnia 2026 r.
- (5) Zgodnie z art. 7 rozporządzenia (UE) 2026/467 Komisja oceniła ukraińską strategię finansową na podstawie kryteriów oceny określonych w art. 7 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2026/467. Przeprowadzając tę ocenę, Komisja w miarę możliwości ściśle współpracowała z Ukrainą.
- (6) Zgodnie z art. 7 ust. 3 lit. a) rozporządzenia (UE) 2026/467 Komisja oceniła kompletność, wykonalność i spójność ukraińskiej strategii finansowej z podstawowymi założeniami.

⁽¹⁾ Dz.U. L, 2026/467, 26.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/467/oj>.

⁽²⁾ Decyzja Rady (UE) 2026/258 z dnia 29 stycznia 2026 r. upoważniająca do wzmocnionej współpracy w zakresie ustanowienia pożyczki dla Ukrainy (Dz.U. L, 2026/258, 2.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/258/oj>).

- (7) Zgodnie z art. 7 ust. 3 lit. b) rozporządzenia (UE) 2026/467 Komisja oceniła spójność informacji zawartych w Ukraińskiej strategii finansowej ze źródłami zewnętrznymi. W lutym i marcu 2026 r. Komisja przeprowadziła konsultacje z Międzynarodowym Funduszem Walutowym w sprawie prognozowanych potrzeb finansowych Ukrainy. Komisja i ESDZ przeprowadziły również konsultacje z ekspertami platformy darczyńców na rzecz Ukrainy i grupy kontaktowej ds. obrony Ukrainy.
- (8) Komisja oceniła również spójność oczekiwanej luki w finansowaniu zewnętrznym Ukrainy, w odniesieniu do której Ukraina wymaga wsparcia, z orientacyjnym podziałem pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy określonym w art. 7 ust. 3 lit. c) rozporządzenia (UE) 2026/467.
- (9) Zgodnie z art. 7 ust. 3 lit. d) rozporządzenia (UE) 2026/467 Komisja i ESDZ oceniły spełnienie warunków wstępnych określonych w art. 5 ust. 1 tego rozporządzenia. W szczególności Ukraina nadal podtrzymuje skuteczne mechanizmy demokratyczne i przestrzega ich, w tym mechanizmy wielopartyjnego systemu parlamentarnego i praworządności, a także gwarantuje poszanowanie praw człowieka, w tym praw osób należących do mniejszości. Podtrzymanie i poszanowanie praworządności ma obejmować walkę z korupcją.
- (10) Na podstawie ocen, o których mowa w motywach 5–8, Komisja, zgodnie z art. 7 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2026/467, wydała pozytywną ocenę Ukraińskiej strategii finansowej przedłożonej przez Ukrainę. Należy zatwierdzić tę pozytywną ocenę oraz określić w niniejszej decyzji kwoty pomocy, które mają zostać udostępnione Ukrainie, aby pomóc w realizacji Ukraińskiej strategii finansowej zgodnie z art. 8 rozporządzenia (UE) 2026/467.
- (11) Kwoty określone w niniejszej decyzji są zgodne z celami określonymi w art. 2 rozporządzenia (UE) 2026/467.
- (12) Pomoc, która ma zostać udostępniona w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, ma być finansowana poprzez pożyczki zaciągnięte przez Komisję w imieniu Unii na podstawie art. 24 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2026/467.
- (13) Zgodnie z art. 8 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2026/467 kwoty pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, które mają zostać udostępnione na podstawie niniejszej decyzji, określono na podstawie oczekiwanej luki w finansowaniu zewnętrznym Ukrainy na okres do dnia 31 grudnia 2026 r., z uwzględnieniem dostępnych i przewidywanych wkładów innych darczyńców. Łączna kwota 45 000 000 000 EUR nie przekracza maksymalnej kwoty przewidzianej w art. 4 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2026/467. Przy określaniu tych kwot wkład Unii ustalono na poziomie, który uwzględnia wkłady innych międzynarodowych darczyńców, zapewniając tym samym sprawiedliwy podział obciążeń w zakresie zaspokajania potrzeb finansowych Ukrainy.
- (14) Zgodnie z Ukraińską strategią finansową kwota 16 700 000 000 EUR jest przeznaczona na pomoc makrofinansową przyznaną na potrzeby określone w rozdziale III rozporządzenia (UE) 2026/467 lub na pomoc budżetową w formie pożyczki, która ma zostać wdrożona w ramach Instrumentu na rzecz Ukrainy zgodnie z rozdziałem III rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/792⁽³⁾, a kwota 28 300 000 000 EUR jest przeznaczona na wsparcie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego zgodnie z rozdziałem IV rozporządzenia (UE) 2026/467.
- (15) Ponadto do celów pomocy budżetowej określenie kwot odzwierciedla ocenę odpowiednich warunków finansowania, z uwzględnieniem charakteru i pilności potrzeb finansowych. Na tej podstawie należy zapewnić 8 350 000 000 EUR w formie pożyczek wdrażanych na podstawie rozdziału III rozporządzenia (UE) 2024/792 oraz 8 350 000 000 EUR jako pomoc makrofinansową przyznaną na potrzeby określone w rozdziale III rozporządzenia (UE) 2026/467.

⁽³⁾ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/792 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Instrumentu na rzecz Ukrainy (Dz.U. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

- (16) Zgodnie z zasadą należytego zarządzania finansami i zasadą ostrożności wypłat nie należy dokonywać, dopóki nie będzie dostępna gwarancja pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy. Zakłada się, że wypłaty będą dokonywane z kwot pożyczonych w ramach zróżnicowanej strategii finansowania na podstawie art. 224 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509 (*) oraz że ze względu na nierozzerwalny związek między zdolnością do zaciągania pożyczek a możliwością wypłaty, do czasu udostępnienia takiej gwarancji, kwot związanych z pożyczką na potrzeby wsparcia Ukrainy nie należy uwzględniać w harmonogramie oczekiwanych płatności do celów realizacji operacji zaciągania pożyczek w ramach zróżnicowanej strategii finansowania.
- (17) Zważywszy na trudną sytuację finansową Ukrainy oraz pilną sytuację wywołaną trwającą wojną, w celu przyspieszenia tej procedury niniejsza decyzja powinna wejść w życie z dniem jej opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* oraz powinna być stosowana od dnia jej przyjęcia,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny Ukraińskiej strategii finansowej

Niniejszym zatwierdza się ocenę Ukraińskiej strategii finansowej przedłożonej 24 marca 2026 r. Ocenę tę, przeprowadzoną na podstawie kryteriów ustanowionych w art. 7 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2026/467, przedstawiono w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Kwota pomocy udostępnianej Ukrainie

1. Ukrainie udostępnia się pomoc w wysokości do 45 000 000 000 EUR w celu wsparcia realizacji Ukraińskiej strategii finansowej. Pomoc ta powinna pokryć potrzeby finansowe wskazane przez Ukrainę w Ukraińskiej strategii finansowej na okres do dnia 31 grudnia 2026 r.
2. Pomocy nie wypłaca się, dopóki nie będzie dostępna gwarancja pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy.
3. Zgodnie z art. 8 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2026/467 pomoc, o której mowa w ust. 1 niniejszego artykułu, udostępnia się w następujący sposób:
 - a) do 8 350 000 000 EUR na pomoc budżetową w formie pożyczki, która ma zostać wdrożona zgodnie z rozdziałem III rozporządzenia (UE) 2024/792;
 - b) do 8 350 000 000 EUR na pomoc makrofinansową przyznaną na potrzeby określone w rozdziale III rozporządzenia (UE) 2026/467;
 - c) do 28 300 000 000 EUR na wsparcie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego zgodnie z rozdziałem IV rozporządzenia (UE) 2026/467.

Artykuł 3

Raty pomocy makrofinansowej

1. Pomoc udostępniana jako pomoc makrofinansowa przyznaną na potrzeby określone w rozdziale III rozporządzenia (UE) 2026/467 udzielana jest w maksymalnie trzech ratach.
2. Orientacyjna wartość rat, o których mowa w ust. 1, jest następująca:
 - a) pierwsza rata w wysokości 3 200 000 000 EUR;
 - b) druga rata w wysokości 3 700 000 000 EUR;
 - c) trzecia rata w wysokości 1 450 000 000 EUR.

(*) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (Dz.U. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

*Artykuł 4***Wejście w życie**

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejszą decyzję stosuje się z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia 23 kwietnia 2026 r.

W imieniu Rady

Przewodnicząca

M. RAOUNA

ZAŁĄCZNIK

Ocena Ukraińskiej strategii finansowej w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy na lata 2026 i 2027

Kontekst prawny

Zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2026/467 Ukraina, aby otrzymać pomoc finansową i gospodarczą w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, musi przedłożyć Ukraińską strategię finansową Komisji. Strategia ta zawiera szczegółowe informacje na temat potrzeb finansowych i źródeł finansowania Ukrainy co do zasady na najbliższe 12 miesięcy.

W dniu 24 marca 2026 r. Ukraina przedłożyła Ukraińską strategię finansową Komisji zgodnie z art. 6 rozporządzenia (UE) 2026/467. W dniu 26 marca 2026 r. Ukraina przedłożyła zmienioną wersję załączonych do niej tabel. Ukraińska strategia finansowa zawiera wszystkie elementy wymagane na podstawie art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2026/467.

Art. 7 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2026/467 zawiera wymóg, aby Komisja bez zbędnej zwłoki oceniła Ukraińską strategię finansową. Warunki przeprowadzenia tej oceny określono w art. 7 ust. 2 i 3 rozporządzenia (UE) 2026/467.

Współpraca z Ukrainą

Komisja wraz z Europejską Służbą Działań Zewnętrznych odbyły szereg spotkań z ukraińskim Ministerstwem Finansów i Ministerstwem Obrony przed przedłożeniem Ukraińskiej strategii finansowej w dniu 24 marca 2026 r., aby omówić przygotowanie Ukraińskiej strategii finansowej, potrzeby Ukrainy w zakresie finansowania i obronności, zobowiązania darczyńców oraz wynikającą z tych powodów lukę w finansowaniu.

Kompletność, wykonalność i spójność Ukraińskiej strategii finansowej z podstawowymi założeniami

Ukraińska strategia finansowa spełnia wymogi kompletności, wykonalności i spójności określone w art. 7 ust. 3 lit. a) rozporządzenia (UE) 2026/467.

Ukraińska strategia finansowa oraz dołączone do niej tabele i załączniki zawierają kompletny zbiór informacji wymaganych na podstawie art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2026/467. Główne podejścia i założenia metodyczne wyjaśniono w załączniku do Ukraińskiej strategii finansowej.

Ukraińska strategia finansowa opiera się na założeniu, że wojna będzie trwać przez cały 2026 r. Prognozowane zmienne makroekonomiczne i scenariusze budżetowe są spójne z budżetem państwa na 2026 r. i założeniem przyjętym w deklaracji budżetowej na lata 2026–2028, zgodnie z którym wojna będzie trwać w 2026 r. W prognozach zakłada się, że w 2026 r. kurs wymiany wyniesie 1 EUR = 49,356 UAH.

Prognozy dotyczące wydatków sektora instytucji rządowych i samorządowych są, ogólnie rzecz biorąc, przedstawiane zgodnie z wymaganym poziomem szczegółowości i odpowiednio zdezagregowane według funkcji i podsektorów, również z uwzględnieniem danych dotyczących budżetowych wydatków obronnych, przedstawionych zgodnie z ich klasyfikacją gospodarczą.

Prognozy dotyczące dochodów sektora instytucji rządowych i samorządowych przedstawiono również odpowiednio szczegółowo. Ukraińska strategia finansowa zawiera informacje na temat przeszłej i prognozowanej sytuacji finansowej Ukrainy, w podziale na kwartały i lata, w tym informacje na temat sytuacji w zakresie płynności (saldo gotówkowe) na poziomie państwa, amortyzacji długu, strategii emisji długu, innych rodzajów długu tworzących i zmniejszających przepływy oraz stanu zaległych płatności i jego prognozowanych zmian na poziomie sektora instytucji rządowych i samorządowych.

Ukraińska strategia finansowa zawiera informacje na temat planowanych potrzeb w zakresie rzeczowej pomocy wojskowej.

W odniesieniu do potrzeb finansowych brutto Ukraińska strategia finansowa zawiera, oprócz nominalnego salda budżetowego, syntetyczny przegląd czynników wpływających na potrzeby finansowe, w tym zmian sytuacji finansowej takich jak zabezpieczenia przed utratą płynności gotówkowej oraz skutki przepływów związanych z długiem i amortyzacją długu.

Zgłoszone potrzeby finansowe brutto są zgodne z najnowszym sprawozdaniem Międzynarodowego Funduszu Walutowego (MFW).

W odniesieniu w szczególności do potrzeb w zakresie obronności Ukraińska strategia finansowa zawiera pełny i spójny podział tych potrzeb na potrzeby budżetowe i potrzeby w zakresie rzeczowej pomocy wojskowej nieobjęte standardowym budżetem Ukrainy. Dane i dołączone wyjaśnienia zawarte w Ukraińskiej strategii finansowej umożliwiają wystarczające zrozumienie budżetowych i pozabudżetowych potrzeb Ukrainy w zakresie obronności.

Ponadto w Ukraińskiej strategii finansowej omówiono w przejrzysty sposób przewidywane wsparcie darczyńców w 2026 r. zarówno w odniesieniu do wsparcia budżetowego, jak i pomocy rzeczowej.

Na podstawie przedłożonych informacji w spójny i logiczny sposób przedstawiono potrzeby w zakresie wsparcia obronności, wynoszące 28,3 mld EUR, oraz w zakresie pomocy budżetowej, wynoszące 16,7 mld EUR.

Spójność informacji zawartych w Ukraińskiej strategii finansowej ze źródłami zewnętrznymi, w tym z niedawnymi przeglądami MFW oraz informacjami przekazanymi przez Platformę darczyńców na rzecz Ukrainy i grupę kontaktową ds. obrony Ukrainy

Ukraińska strategia finansowa jest spójna z dostępnymi źródłami zewnętrznymi zgodnie z wymogami art. 7 ust. 3 lit. b) rozporządzenia (UE) 2026/467.

Ukraińska strategia finansowa jest spójna ze scenariuszem centralnym i potrzebami w zakresie finansowania zewnętrznego, które stanowią podstawę nowego Instrumentu Rozszerzonego Wsparcia Finansowego MFW zatwierdzonego przez Radę MFW w dniu 26 lutego 2026 r. W ramach konsultacji z MFW potwierdzono również, że odpowiednie elementy Ukraińskiej strategii finansowej są spójne z danymi MFW.

W odniesieniu do kwartalnych wypłat w ramach pomocy budżetowej Ukraińska strategia finansowa i dołączone do niej tabele opierają się na ostrożnych założeniach dotyczących płatności w ramach Instrumentu na rzecz Ukrainy w drugim i trzecim kwartale 2026 r.

Informacje na temat finansowania przez innych darczyńców są spójne z informacjami zgromadzonymi za pośrednictwem Platformy darczyńców na rzecz Ukrainy (UDP) oraz z danymi budżetowymi, które są regularnie przedstawiane na posiedzeniach UDP, a także z wynikami konsultacji z UDP poświęconych Ukraińskiej strategii finansowej.

Informacje na temat potrzeb w zakresie obronności i obecnych źródeł pomocy są również spójne z informacjami udostępnianymi za pośrednictwem grupy kontaktowej ds. obrony Ukrainy (UDCG), a także z wynikiem konsultacji z UDGC dotyczących Ukraińskiej strategii finansowej.

Spójność oczekiwanej luki w finansowaniu zewnętrznym z orientacyjnym podziałem pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy

Dane liczbowe są spójne z orientacyjnym podziałem pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy określonym w art. 7 ust. 3 lit. c) rozporządzenia (UE) 2026/467. Te dane liczbowe oznaczają nieznaczną koncentrację wsparcia na wstępie, ponieważ kwota 45 mld EUR wnioskowana na 2026 r. stanowi połowę dostępnej pomocy wynoszącej 90 mld EUR i ma zostać wykorzystana w pozostałych trzech kwartałach roku, a kolejne 45 mld EUR pozostaje dostępne na cały 2027 r. Jest to spójne ze scenariuszem, według którego wojna będzie trwać w 2026 r., który stanowi scenariusz bazowy zarówno deklaracji budżetowej na lata 2026–2028, jak i Instrumentu Rozszerzonego Wsparcia Finansowego MFW.

Zgodnie z przeprowadzoną przez Komisję oceną kompletności, wykonalności i spójności Ukraińskiej strategii finansowej na 2026 r. należy udostępnić Ukrainie łączną kwotę wsparcia w wysokości maksymalnie 45 mld EUR, w tym do 16,7 mld EUR na pomoc budżetową i do 28,3 mld EUR na wsparcie potencjału przemysłu obronnego.

W odniesieniu do podziału pomocy budżetowej między Instrument na rzecz Ukrainy i pomoc makrofinansową przyznaną na potrzeby określone w rozdziale III rozporządzenia (UE) 2026/467, 8,35 mld EUR należy przekazać w formie pożyczek wdrażanych na podstawie rozdziału III rozporządzenia (UE) 2024/792, a 8,35 mld EUR w formie pomocy makrofinansowej przyznanej na potrzeby określone w rozdziale III rozporządzenia (UE) 2026/467. Podział ten opiera się na ocenie odpowiednich warunków finansowania z uwzględnieniem charakteru i pilności potrzeb w zakresie finansowania. Oceniając proponowany harmonogram płatności w ramach pomocy budżetowej, Komisja bierze pod uwagę różne źródła finansowania dostępne dla rządu Ukrainy. Przy wdrażaniu szczegółowego harmonogramu pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy w 2026 r. Komisja może być zmuszona do dostosowania kwartalnych rat w zależności od zmian rzeczywistej sytuacji płynnościowej rządu Ukrainy. Maksymalna liczba rat pomocy makrofinansowej przyznanej na potrzeby określone w rozdziale III rozporządzenia (UE) 2026/467, dostępnej w 2026 r., wynosi trzy. Orientacyjna wartość tych rat wynosi 3,2 mld EUR, 3,7 mld EUR i 1,45 mld EUR odpowiednio dla pierwszej, drugiej i trzeciej raty.

Spełnienie warunku wstępnego określonego w art. 5 ust. 1 rozporządzenia (UE, Euratom) 2026/467

Ukraińska strategia finansowa jest zgodna z warunkiem wstępnym określonym w art. 5 ust. 1 rozporządzenia (UE, Euratom) 2026/467. W szczególności Ukraina nadal podtrzymuje skuteczne mechanizmy demokratyczne i przestrzega ich, w tym wielopartyjny system parlamentarny i praworządność, a także gwarantuje poszanowanie praw człowieka, w tym praw osób należących do mniejszości. Podtrzymanie i poszanowanie praworządności obejmuje walkę z korupcją. Przeprowadzono szczegółową ocenę w celu przedłożenia jej właściwym organom Parlamentu Europejskiego i Rady zgodnie z art. 5 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2026/467.