



ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) 2026/787

z dnia 8 kwietnia 2026 r.

zmieniające rozporządzenie delegowane (UE) 2023/2830 w odniesieniu do przepisów dotyczących harmonogramu, kwestii administracyjnych oraz pozostałych aspektów sprzedaży na aukcji uprawnień do emisji gazów cieplarnianych

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając dyrektywę 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiającą system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii oraz zmieniającą dyrektywę Rady 96/61/WE⁽¹⁾, w szczególności jej art. 10 ust. 4,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W rozdziale IVa dyrektywy 2003/87/WE przewidziano odrębny system handlu uprawnieniami do emisji w odniesieniu do paliw stosowanych do spalania w sektorze budowlanym, transporcie drogowym i sektorach dodatkowych. W rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) 2023/2830⁽²⁾ określono przepisy szczegółowe dotyczące sprzedaży na aukcji uprawnień do emisji objętych rozdziałem IVa dyrektywy 2003/87/WE. Aby zapewnić sprawne uruchomienie odrębnego systemu handlu uprawnieniami do emisji, należy zmienić i doprecyzować szereg przepisów dotyczących harmonogramu i zarządzania aukcjami tych uprawnień.
- (2) Rozpoczęcie sprzedaży na aukcji uprawnień objętych rozdziałem IVa dyrektywy 2003/87/WE może skutkować przeprowadzeniem więcej niż jednej aukcji uprawnień danego dnia. Chociaż ważne jest zapewnienie, aby aukcje organizowane przez wspólną platformę aukcyjną i aukcje organizowane przez platformy opt-out nie odbywały się tego samego dnia, powinna istnieć możliwość, aby aukcje uprawnień objętych rozdziałami II i III dyrektywy 2003/87/WE z jednej strony oraz uprawnień objętych rozdziałem IVa tej dyrektywy z drugiej strony odbywały się tego samego dnia.
- (3) Dobre funkcjonowanie rynku uprawnień objętych rozdziałem IVa dyrektywy 2003/87/WE będzie zależało od zapewnienia odpowiedniej płynności na wczesnym etapie, tak aby od samego początku zapewnić uczestnikom rynku jasne i przewidywalne sygnały cenowe. W związku z tym sprzedaż na aukcji uprawnień objętych rozdziałem IVa dyrektywy 2003/87/WE należy rozpocząć od 2027 r. Metodę ustalania i dostosowywania liczby uprawnień, które mają być sprzedane na aukcji dla Społecznego Funduszu Klimatycznego należy zaktualizować w związku z rozpoczęciem wczesnej sprzedaży na aukcji i doświadczeniem we wdrażaniu przepisów art. 10 ust. 6 akapit drugi rozporządzenia delegowanego (UE) 2023/2830.
- (4) Udział oferentów w aukcjach uprawnień objętych rozdziałem IVa dyrektywy 2003/87/WE jest powiązany z poziomem zapotrzebowania podmiotów objętych regulacją na umorzenie uprawnień w celu wypełnienia ich obowiązków w zakresie zgodności z przepisami. W przypadku gdy państwo członkowskie nie posiada jeszcze przepisów krajowych dotyczących umarzania uprawnień przez podmioty objęte regulacją na podstawie art. 30e ust. 2 dyrektywy 2003/87/WE oraz dotyczących kar za przekroczenie emisji na podstawie art. 16 ust. 1–4 tej dyrektywy w odniesieniu do emisji zgłoszonych na podstawie rozdziału IVa dyrektywy 2003/87/WE, może to prowadzić do anulowania aukcji lub niereprezentatywnej ceny rozliczenia aukcji ze względu na nadwyżkę podaży uprawnień i brak oferentów. Aby zapewnić dobre zarządzanie aukcjami w takich sytuacjach, należy dostosować liczbę uprawnień, które mają być sprzedane na aukcji w imieniu państw członkowskich, oraz harmonogram transpozycji do prawa krajowego państw członkowskich obowiązku umorzenia uprawnień do emisji zgłaszanych na podstawie rozdziału IVa dyrektywy 2003/87/WE. Należy również wziąć pod uwagę zakres, w jakim zastosowano wymogi dotyczące umarzania.

⁽¹⁾ Dz.U. L 275 z 25.10.2003, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>.

⁽²⁾ Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2023/2830 z dnia 17 października 2023 r. uzupełniające dyrektywę 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady przez ustanowienie przepisów dotyczących harmonogramu, kwestii administracyjnych oraz pozostałych aspektów sprzedaży na aukcji uprawnień do emisji gazów cieplarnianych (Dz.U. L, 2023/2830, 20.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2830/oj).

- (5) W celu uproszczenia wymogów proceduralnych dla osób składających oferty w imieniu innych podmiotów oraz w celu zapewnienia spójności ze zmienionymi przepisami dotyczącymi wyłączeń określonych w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/65/UE ⁽³⁾ dla osób świadczących, w ramach działalności dodatkowej, usługi inwestycyjne na rzecz klientów lub dostawców w ramach głównego zakresu ich działalności, należy znieść wymóg uzyskania zezwolenia od właściwych organów krajowych, aby osoby te mogły składać oferty w imieniu innych podmiotów w ramach EU ETS.
- (6) Każde państwo członkowskie powinno wyznaczyć przynajmniej jednego prowadzącego aukcję, który będzie odpowiedzialny za sprzedaż uprawnień na aukcji w imieniu państwa członkowskiego, które go wyznaczyło. Należy przewidzieć możliwość wyznaczenia tego samego prowadzącego aukcję przez więcej niż jedno państwo członkowskie. Prowadzący aukcję powinien (powinni) odpowiadać za sprzedaż uprawnień na aukcji za pośrednictwem platformy aukcyjnej oraz za otrzymywanie i wypłatę wpływów z aukcji.
- (7) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie delegowane (UE) 2023/2830.
- (8) Art. 13 rozporządzenia delegowanego (UE) 2023/2830 stanowi, że wspólna platforma aukcyjna publikuje kalendarz aukcji na 2027 r. w odniesieniu do uprawnień objętych rozdziałem IVa dyrektywy 2003/87/WE do dnia 31 lipca 2026 r. lub w najkrótszym możliwym terminie po tym terminie, po konsultacji z Komisją.
- (9) W związku z tym niniejsze rozporządzenie powinno wejść w życie jak najszybciej,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W rozporządzeniu delegowanym (UE) 2023/2830 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 8 wprowadza się następujące zmiany:

- a) ust. 4 akapity trzeci i czwarty otrzymują brzmienie:

„W przypadku gdy wspólna platforma aukcyjna prowadzi aukcje uprawnień, o których mowa w art. 10 i 11, w ciągu jednego lub dwóch dni w tygodniu, żadna inna platforma aukcyjna opt-out nie może prowadzić aukcji w tych dniach.

W przypadku gdy wspólna platforma aukcyjna przeprowadza aukcje uprawnień, o których mowa w art. 10 i 11, częściej niż dwa dni w tygodniu, wybiera ona dwa dni, podczas których nie można przeprowadzać żadnych innych aukcji opt-out. Wspólna platforma aukcyjna podaje te dni do wiadomości publicznej nie później niż w dniu publikacji kalendarza aukcji, o którym mowa w art. 12 ust. 2.”;

- b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Wolumen uprawnień, o których mowa w art. 10 i 11 i które mają być sprzedane na aukcji na wspólnej platformie aukcyjnej, jest co do zasady rozdzielany równomiernie na aukcje prowadzone w danym roku kalendarzowym.

Wolumen uprawnień, o których mowa w art. 13 i które mają być sprzedane na aukcji na wspólnej platformie aukcyjnej, jest co do zasady rozdzielany równomiernie na aukcje prowadzone w danym roku kalendarzowym.

Na zasadzie odstępstwa od akapitu drugiego, wolumen uprawnień, o których mowa w art. 13, które mają być sprzedane na aukcji w pierwszym roku sprzedaży na aukcji zgodnie z art. 30d ust. 2 dyrektywy 2003/87/WE, jest rozdzielany na okres od dnia 1 stycznia 2027 r. do dnia 31 grudnia 2028 r.

W przypadku gdy roczny wolumen uprawnień danego państwa członkowskiego nie może być równomiernie rozłożony na aukcjach w danym roku kalendarzowym zgodnie z przepisami dotyczącymi minimalnego wolumenu oferty, określonymi w art. 6 ust. 1, odnośna platforma aukcyjna rozdziela ten wolumen na mniejszą liczbę aukcji, dbając o to, by co do zasady wolumen był wystawiany na sprzedaż na aukcji co najmniej raz na kwartał.”;

⁽³⁾ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/65/UE z dnia 15 maja 2014 r. w sprawie rynków instrumentów finansowych oraz zmieniająca dyrektywę 2002/92/WE i dyrektywę 2011/61/UE (Dz.U. L 173 z 12.6.2014, s. 349, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/65/oj>).

2) w art. 13 wprowadza się następujące zmiany:

a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Wolumen uprawnień, o których mowa w art. 30a dyrektywy 2003/87/WE i które mają być sprzedane na aukcji w danym roku kalendarzowym, stanowi wolumen uprawnień ustalony zgodnie z art. 30c i 30d tej dyrektywy.

2. Wolumen uprawnień, które mają być sprzedane na aukcji w danym roku kalendarzowym przez każde państwo członkowskie, opiera się na wolumenie uprawnień określonym zgodnie z ust. 1 niniejszego artykułu oraz na udziale uprawnień danego państwa członkowskiego określonym zgodnie z art. 30d ust. 5 dyrektywy 2003/87/WE.”;

b) ust. 5 i 6 otrzymują brzmienie:

„5. Roczne wolumeny uprawnień przeznaczonych do sprzedaży na aukcji, o których mowa w art. 30d ust. 3 i 4 dyrektywy 2003/87/WE, sprzedaje się na aukcji wraz z odpowiednimi rocznymi wolumenami uprawnień, o których mowa w ust. 1 niniejszego artykułu. Początkowy wolumen uprawnień przeznaczonych do sprzedaży na aukcji od 1 stycznia 2027 r. do 31 grudnia 2028 r. zgodnie z art. 30d ust. 3 i 4 dyrektywy 2003/87/WE wynosi 450 000 000 uprawnień.

6. Roczny wolumen uprawnień, które należy sprzedawać na aukcji w celu osiągnięcia przychodów, o których mowa w art. 30d ust. 4 dyrektywy 2003/87/WE, można dostosować, aby zapewnić osiągnięcie celów określonych w art. 30d tej dyrektywy. Do celów tego dostosowania uwzględnia się już uzyskane przychody, średnią cenę rozliczenia aukcji za sześć poprzednich miesięcy kalendarzowych oraz czas pozostały do dnia 31 grudnia 2032 r. W wyniku tego dostosowania kalendarze aukcji dostosowuje się zgodnie z art. 14 ust. 1 lit. p) niniejszego rozporządzenia.

Jeżeli dochody z aukcji, o których mowa w art. 30d dyrektywy 2003/87/WE, zostaną osiągnięte przed datą ostatniej aukcji przewidzianej dla Społecznego Funduszu Klimatycznego, kolejne aukcje uprawnień dla tego funduszu zostają zawieszane zgodnie z odpowiednimi przepisami dotyczącymi zawieszenia tych aukcji określonymi w rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) 2019/1122. Odpowiednie kalendarze aukcji dostosowuje się odpowiednio zgodnie z art. 14 ust. 1 lit. e) niniejszego rozporządzenia.”;

c) dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

„7. Wolumen uprawnień, które mają być sprzedane na aukcji w imieniu państwa członkowskiego zgodnie z ust. 2 niniejszego artykułu, jest sprzedawany na aukcji dopiero po wdrożeniu przez to państwo członkowskie przepisów krajowych dotyczących obowiązku umorzenia przez podmioty objęte regulacją liczby uprawnień określonej w art. 30e ust. 2 dyrektywy 2003/87/WE oraz dotyczących kar za przekroczenie emisji zgodnie z art. 16 ust. 1–4 dyrektywy 2003/87/WE w odniesieniu do emisji zgłoszonych na podstawie rozdziału IVa tej dyrektywy.

Po wdrożeniu przepisów, o których mowa w akapicie pierwszym, do kalendarzy aukcji dodaje się wolumen uprawnień, o których mowa w akapicie pierwszym, który został wstrzymany na okres między rokiem, od którego emisje podlegają takim przepisom, a datą rozpoczęcia stosowania tych przepisów.

W przypadku gdy wolumeny uprawnień, o których mowa w akapicie drugim, są ponownie dodawane do wolumenów sprzedawanych na aukcji, są one rozdzielane na okres odpowiadający okresowi, w którym uprawnienia te nie były sprzedawane na aukcji.”;

3) w art. 14 ust. 1 wprowadza się następujące zmiany:

a) lit. j) otrzymuje brzmienie:

„j) zmiany wyznaczonego prowadzącego aukcje na podstawie art. 22 ust. 1 lub wstrzymanie sprzedaży uprawnień na aukcjach na podstawie art. 22 ust. 4;”;

b) dodaje się lit. q) w brzmieniu:

„q) korekt wolumenu uprawnień na podstawie art. 13 ust. 7.”;

4) art. 18 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Na zasadzie odstępstwa od ust. 1, osoby objęte wyłączeniem, o którym mowa w art. 2 ust. 1 lit. j) dyrektywy 2014/65/UE, są uprawnione do ubiegania się o dopuszczenie do bezpośredniego składania ofert na aukcji na własny rachunek albo w imieniu klientów, których obsługują w ramach głównego zakresu swojej działalności.”;

- 5) art. 22 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
- „1. Każde państwo członkowskie wyznacza przynajmniej jednego prowadzącego aukcje. Żadne państwo członkowskie nie może sprzedawać uprawnień na aukcji bez wyznaczenia prowadzącego aukcje. Istnieje możliwość wyznaczenia tego samego prowadzącego aukcje przez więcej niż jedno państwo członkowskie.”;
- 6) art. 50 ust. 4, 5 i 6 otrzymują brzmienie:
- „4. Właściwe organy krajowe wyznaczone zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 596/2014 i dyrektywą (UE) 2015/849 przez państwa członkowskie, w których osoby, o których mowa w ust. 1, mają swoją siedzibę, są odpowiedzialne za monitorowanie i egzekwowanie przestrzegania zasad postępowania określonych w ust. 2 i 3, w tym za rozpatrywanie wszelkich skarg na nieprzestrzeganie wspomnianych zasad postępowania.
5. Osoby, o których mowa w ust. 1, muszą spełniać następujące warunki:
- a) cieszą się wystarczająco dobrą opinią i posiadają wystarczające doświadczenie do zapewnienia właściwego poszanowania zasad postępowania przewidzianych w ust. 2 i 3;
- b) wprowadziły niezbędne procedury i kontrole w celu unikania konfliktu interesów i działają w najlepszym interesie swoich klientów;
- c) przestrzegają obowiązków określonych w dyrektywie (UE) 2015/849;
- d) przestrzegają wszelkich innych środków uznanych za niezbędne ze względu na charakter oferowanych usług dotyczących składania ofert i stopień profesjonalności profilu inwestycyjnego lub handlowego danego klienta, jak również wszelkich ocen prawdopodobieństwa wystąpienia prania pieniędzy, finansowania terroryzmu lub działalności przestępczej opartych na analizie ryzyka.
6. Właściwe organy krajowe państwa członkowskiego, w których osoby, o których mowa w ust. 1, mają swoją siedzibę, nadzorują i kontrolują przestrzeganie warunków określonych w ust. 5. Państwo członkowskie dopilnowuje, aby:
- a) jego właściwe organy krajowe dysponowały uprawnieniami do prowadzenia dochodzeń i nakładania sankcji, które są skuteczne, proporcjonalne i odstrasżające;
- b) ustanowiono mechanizm rozpatrywania skarg, umożliwiający właściwym organom krajowym zakazanie osobom, o których mowa w ust. 1, składania ofert w imieniu klientów, w przypadku gdy osoby te poważnie i systematycznie naruszają swoje obowiązki wynikające z ust. 2, 3 i 5.”.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 8 kwietnia 2026 r.

W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN