



ROZPORZĄDZENIE WYKONAWCZE KOMISJI (UE) 2026/718

z dnia 20 marca 2026 r.

ustanawiające zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1735 w odniesieniu do minimalnych wymogów dotyczących zrównoważenia środowiskowego w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego obejmujących niektóre technologie neutralne emisyjnie

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1735 z dnia 13 czerwca 2024 r. w sprawie ustanowienia ram środków na rzecz wzmocnienia europejskiego ekosystemu produkcji technologii neutralnych emisyjnie i zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/1724 ⁽¹⁾, w szczególności jego art. 25 ust. 5,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Rozporządzeniem (UE) 2024/1735 ustanowiono środki mające na celu zwiększenie zdolności produkcyjnych Unii w zakresie technologii neutralnych emisyjnie i ich kluczowych komponentów, w tym stymulowanie poprzez zamówienia publiczne popytu na zrównoważone środowiskowo i odporne technologie neutralne emisyjnie.
- (2) Rozporządzenie (UE) 2024/1735 zobowiązuje Komisję do określenia minimalnych obowiązkowych wymogów dotyczących zrównoważenia środowiskowego w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego objętych zakresem dyrektyw Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/23/UE ⁽²⁾, 2014/24/UE ⁽³⁾ lub 2014/25/UE ⁽⁴⁾, w przypadku gdy przedmiotem zamówień są technologie neutralne emisyjnie wymienione w art. 4 ust. 1 lit. a)–k) rozporządzenia (UE) 2024/1735, jak również dla zamówień na roboty budowlane i koncesji na roboty budowlane obejmujących przedmiotowe technologie neutralne emisyjnie.
- (3) Rozporządzenie (UE) 2024/1735 zobowiązuje Komisję do określenia tych minimalnych obowiązkowych wymogów w drodze aktu wykonawczego, który ma zostać przyjęty do 30 marca 2025 r. Ze względu na zakres przepisów rozporządzenia (UE) 2024/1735 dotyczących udzielania zamówień publicznych, zarówno jeśli chodzi o objęte nimi technologie neutralne emisyjnie, jak i potencjalne minimalne wymogi dotyczące zrównoważenia środowiskowego, jakie należy uwzględnić, konieczne było przeprowadzenie mapowania i analiz na szeroką skalę, w związku z czym dotrzymanie wyznaczonego terminu okazało się niemożliwe.
- (4) Niniejsze rozporządzenie powinno obejmować minimalne wymogi dotyczące zrównoważenia środowiskowego związane z niektórymi technologiami neutralnymi emisyjnie, a mianowicie technologiami lądowej i morskiej energetyki wiatrowej, mając na uwadze, że do udzielania zamówień na technologie neutralne emisyjnie powinny mieć zastosowanie przepisy określone zgodnie z art. 25 rozporządzenia (UE) 2024/1735, z wyjątkiem przypadków, gdy takie zamówienia są wykorzystywane do realizacji projektów wyłonionych w kontekście aukcji dotyczących energii odnawialnej podlegających przepisom art. 26 rozporządzenia (UE) 2024/1735.
- (5) W celu uproszczenia i ułatwienia wdrażania te minimalne wymogi powinny opierać się na unijnych lub uznanych przez Unię metodykach i metodach pomiaru, które mają zastosowanie do technologii neutralnych emisyjnie i które uwzględniają odpowiednie aspekty środowiskowe. Dla znacznej liczby technologii neutralnych emisyjnie brak jest obecnie tego rodzaju metodyk i metod pomiaru. Trwają prace nad kilkoma metodykami, które można by wykorzystać w tym kontekście na późniejszym etapie. Ogranicza to zakres technologii neutralnych emisyjnie, dla których należy określić w niniejszym rozporządzeniu minimalne wymogi dotyczące zrównoważenia środowiskowego.

⁽¹⁾ Dz.U. L, 2024/1735, 28.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1735/oj>.

⁽²⁾ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/23/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania koncesji (Dz.U. L 94 z 28.3.2014, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/23/oj>).

⁽³⁾ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (Dz.U. L 94 z 28.3.2014, s. 65, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/oj>).

⁽⁴⁾ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylająca dyrektywę 2004/17/WE (Dz.U. L 94 z 28.3.2014, s. 243, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/25/oj>).

- (6) Co więcej, niniejsze rozporządzenie nie powinno obejmować pomp ciepła, ponieważ wymogi dotyczące zrównoważenia środowiskowego dla zamówień publicznych na te urządzenia określono już w art. 7 ust. 1 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1791⁽⁵⁾, rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) nr 811/2013⁽⁶⁾ i art. 7 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1369⁽⁷⁾.
- (7) Podobnie, zgodnie z art. 85 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1542⁽⁸⁾ określone zostaną kryteria udzielenia zamówienia dotyczące zrównoważenia środowiskowym dla zamówień publicznych na baterie lub produkty zawierające baterie. W związku z tym niniejsze rozporządzenie nie powinno obejmować baterii.
- (8) Jeśli chodzi o produkty fotowoltaiczne, to na podstawie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/UE⁽⁹⁾ i rozporządzenia (UE) 2017/1369 przygotowywane są potencjalne środki wykonawcze, które wiązałyby się z obowiązkowymi przepisami dotyczącymi udzielania zamówień publicznych podobnymi do przepisów, jakie mają zastosowanie do pomp ciepła.
- (9) Chociaż formalnie wdrażanie technologii wiatrowych odbywa się jedynie w niewielkim stopniu w drodze zamówień publicznych, na niektórych rynkach podmioty zamawiające będą dokonywać publicznych zakupów turbin wiatrowych. Dotyczy to przypadków, gdy są one objęte zakresem dyrektywy 2014/25/UE, a rynek nie podlega bezpośrednio konkurencji, w związku z czym nie ma zastosowania wyjątek określony w art. 34 wspomnianej dyrektywy.
- (10) Choć 80–95 % całkowitej masy turbiny wiatrowej można poddać recyklingowi, gdyż składa się ona głównie ze stali i żelaza, to niektóre komponenty mogą stanowić wyzwanie. Chodzi mianowicie o łopaty wirników, które odpowiadają za około 15 % masy turbiny wiatrowej. Zawierają one zazwyczaj złożone materiały kompozytowe – kombinację wzmocnionych włókien i osnowy polimerowej. W związku z tym łopaty są tym komponentem turbiny wiatrowej, który niesie największe wyzwania w zakresie zwiększenia zdolności do recyklingu⁽¹⁰⁾. Szacuje się, że do 2040 r. odpady kompozytowe z wycofanych z eksploatacji łopat wirników turbin wiatrowych osiągną wielkość około 400 000 ton⁽¹¹⁾.
- (11) Jednocześnie firmy i instytucje badawcze opracowują techniki recyklingu i analizują skład materiałów i procesy wycofywania turbin wiatrowych z eksploatacji w celu zwiększenia możliwości recyklingu łopat wirników turbin wiatrowych, tzn. uwzględnienia zdatności do recyklingu łopat już na etapie produkcji. Aby wspierać pełny obieg zamkniętych turbin wiatrowych, należy wprowadzić minimalny wymóg dotyczący możliwości recyklingu łopat. Taki minimalny wymóg pobudzi popyt na łopaty nadające się do recyklingu i zachęci do badań i rozwoju w tej dziedzinie. Biorąc pod uwagę obecny etap rozwoju technologicznego, właściwe wydaje się ustanowienie ambitnego, ale realistycznego minimum na poziomie 70 %.
- (12) Norma europejska EN 45555:2019 określa metody recyklingu produktów związanych z energią i w związku z tym należy ją stosować do oceny możliwości recyklingu łopat wirników turbin wiatrowych.

⁽⁵⁾ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1791 z dnia 13 września 2023 r. w sprawie efektywności energetycznej oraz zmieniająca rozporządzenie (UE) 2023/955 (Dz.U. L 231 z 20.9.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/1791/oj>).

⁽⁶⁾ Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 811/2013 z dnia 18 lutego 2013 r. uzupełniające dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/30/UE w odniesieniu do etykiet efektywności energetycznej dla ogrzewaczy pomieszczeń, ogrzewaczy wielofunkcyjnych, zestawów zawierających ogrzewacz pomieszczeń, regulator temperatury i urządzenie słoneczne oraz zestawów zawierających ogrzewacz wielofunkcyjny, regulator temperatury i urządzenie słoneczne (Dz.U. L 239 z 6.9.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2013/811/oj).

⁽⁷⁾ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1369 z dnia 4 lipca 2017 r. ustanawiające ramy etykietowania energetycznego i uchylające dyrektywę 2010/30/UE (Dz.U. L 198 z 28.7.2017, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1369/oj>).

⁽⁸⁾ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1542 z dnia 12 lipca 2023 r. w sprawie baterii i zużytych baterii, zmieniające dyrektywę 2008/98/WE i rozporządzenie (UE) 2019/1020 oraz uchylające dyrektywę 2006/66/WE (Dz.U. L 191 z 28.7.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1542/oj>).

⁽⁹⁾ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE z dnia 21 października 2009 r. ustanawiająca ogólne zasady ustalania wymogów dotyczących ekoprojektu dla produktów związanych z energią (Dz.U. L 285 z 31.10.2009, s. 10, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/125/oj>).

⁽¹⁰⁾ Komisja Europejska, Science for Policy Brief, Wind energy circularity challenges [Nauka dla polityki. Wyzwania związane z obiegiem zamkniętym energii wiatrowej], dostęp za pośrednictwem strony https://setis.ec.europa.eu/document/download/6dfe5811-a603-42da-8298-2cc636ae1579_en?filename=JRC131723_wind_energy_circularity_challenges_v7.pdf (według wersji z 1 lipca 2025 r.).

⁽¹¹⁾ WindEurope: Accelerating Wind Turbine Blade Circularity [Przyspieszenie obiegu zamkniętego w przypadku łopat wirników turbin wiatrowych], dostęp pod adresem <https://windeurope.org/wp-content/uploads/files/about-wind/reports/WindEurope-Accelerating-wind-turbine-blade-circularity.pdf> (według wersji z 1 lipca 2025 r.).

- (13) Ponieważ norma EN 4555:2019 wymaga stosowania najnowocześniejszych technologii, odpowiednie dostosowania dotyczące wymaganego poziomu gotowości technologicznej będą wspierać rozwój nowych i innowacyjnych technologii recyklingu łopat. Definicję poziomów gotowości technologicznej można znaleźć w decyzji Komisji C(2014)4995⁽¹²⁾. Zgodnie z tą definicją poziom gotowości technologicznej wynoszący sześć (6), co oznacza, że dokonano demonstracji technologii w odpowiednim środowisku, można uznać za odpowiedni do wspierania innowacyjnych technologii recyklingu łopat.
- (14) Chociaż norma EN 4555:2019 wymaga, aby technologie recyklingu łopat były obecnie opłacalne ekonomicznie, konieczne może być przyjęcie elastycznego podejścia dla obszarów geograficznych, gdzie branża recyklingu łopat dopiero powstaje. Instytucje zamawiające mogą zatem dostosować ten wymóg, akceptując na przykład technologie, które, według prognoz, mają stać się ekonomicznie opłacalne na danym obszarze geograficznym jeszcze w okresie użyteczności turbin wiatrowych.
- (15) Różne sposoby recyklingu łopat, takie jak separacja chemiczna, separacja termiczna czy mechaniczne rozdrabnianie, mogą znacząco różnić się pod względem stopnia zachowania materiałów. W celu obliczenia wskaźnika zdolności do recyklingu instytucje zamawiające i podmioty zamawiające mogą zatem potrzebować oceny jakości zachowania materiałów w procesie recyklingu.
- (16) Ponieważ stosowanie niniejszego rozporządzenia będzie wymagało od instytucji zamawiających i podmiotów zamawiających wprowadzenia istotnych zmian w ich procedurach, należy odroczyć stosowanie niniejszego rozporządzenia, aby dać im czas na wdrożenie tych zmian. Minimalne wymogi dotyczące zrównoważenia środowiskowego określone w niniejszym rozporządzeniu mają zastosowanie do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego objętych zakresem art. 25 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2024/1735, wszczętych w dniu 30 czerwca 2026 r. lub po tej dacie.
- (17) Środki przewidziane w niniejszym rozporządzeniu są zgodne z opinią Komitetu Doradczego ds. Zamówień Publicznych,

PRZYMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Przedmiot

Niniejsze rozporządzenie ustala minimalne wymogi dotyczące zrównoważenia środowiskowego określone w art. 25 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2024/1735.

Artykuł 2

Technologie lądowej i morskiej energetyki wiatrowej

1. Wskaźnik zdolności do recyklingu łopat wirników turbin wiatrowych w przypadku technologii lądowej i morskiej energetyki wiatrowej musi wynosić co najmniej 70 %. Wskaźnik zdolności do recyklingu oblicza się jako względną wagę materiału nadającego się do recyklingu. Wskaźnik zdolności do recyklingu łopat wirników turbin wiatrowych wykazuje się najpóźniej w momencie zakończenia wykonywania umowy.
2. Wymóg określony w ust. 1 może mieć formę klauzuli dotyczącej realizacji zamówienia w rozumieniu art. 70 dyrektywy 2014/24/UE i art. 87 dyrektywy 2014/25/UE oraz zasad ogólnych dyrektywy 2014/23/UE lub specyfikacji technicznej w rozumieniu art. 36 dyrektywy 2014/23/UE i art. 42 dyrektywy 2014/24/UE oraz art. 60 dyrektywy 2014/25/UE.
3. Niniejszy artykuł wdraża się w sposób obiektywny, niedyskryminacyjny i przejrzysty oraz zgodnie z międzynarodowymi zobowiązaniami Unii.

⁽¹²⁾ Decyzja wykonawcza Komisji zmieniająca decyzję wykonawczą C(2013)8631 w sprawie przyjęcia programu prac na lata 2014–2015 w ramach programu szczegółowego wdrażającego program „Horyzont 2020” – program ramowy w zakresie badań naukowych i innowacji (2014–2020).

Artykuł 3

Wejście w życie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 30 czerwca 2026 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 20 marca 2026 r.

W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN