

Warszawa, dnia 9 stycznia 2026 r.

Poz. 1

**ZARZĄDZENIE
PREZESA URZĘDU KOMUNIKACJI ELEKTRONICZNEJ**

z dnia 8 stycznia 2026 r.

**w sprawie sposobu przeprowadzenia okresowej analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa
w ramach wykonywania działalności gospodarczej**

Na podstawie art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480, 1795 i 1826) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Zarządzenie określa sposób przeprowadzenia okresowej analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej, zwanej dalej „analizą”.

2. Analizę przeprowadza się przed zgłoszeniem propozycji kontroli do Rocznego Planu Kontroli i Monitoringu na kolejny rok. Kolejną okresową analizę przeprowadza się przed zgłoszeniem propozycji kontroli do kolejnego Rocznego Planu Kontroli i Monitoringu.

3. Analizy nie przeprowadza się w przypadku kontroli, o których mowa w art. 47 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.

§ 2. Analiza obejmuje identyfikację obszarów przedmiotowych i podmiotowych, w których ryzyko naruszenia przepisów jest największe.

§ 3. Identyfikując obszary przedmiotowe i podmiotowe, o których mowa w § 2, kierownik komórki organizacyjnej wnioskującej o przeprowadzenie kontroli uwzględnia w szczególności:

- 1) wyniki przeprowadzonych wcześniej kontroli;
- 2) cele działalności regulacyjnej Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, zwanego dalej „Prezesem UKE”;
- 3) skargi i wnioski o interwencję Prezesa UKE lub polubowne zakończenie sporu (ADR) wpływające do Urzędu Komunikacji Elektronicznej;
- 4) informacje z publikacji w internecie, publikacji prasowych, radiowych i telewizyjnych;
- 5) opinie oraz ekspertyzy naukowe i specjalistyczne;
- 6) informacje i opinie organizacji konsumenckich;

- 7) powiadomienia od innych organów, w tym przekazane przez organy państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA).

§ 4. 1. Analizę dokonuje się w zidentyfikowanych obszarach przedmiotowych i podmiotowych, o których mowa w § 3 i ocenia się w skali od 1 do 5, gdzie:

- 1) 1 - oznacza niskie prawdopodobieństwo naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej;
- 2) 5 - oznacza wysokie prawdopodobieństwo naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej.

2. W razie braku możliwości dokonania oceny, o której mowa w ust. 1, w szczególności w przypadku obszarów przedmiotowych lub podmiotowych niepodlegających dotychczas kontroli Prezesa UKE oraz nowych obszarów lub kompetencji, należy wskazać „bd” oznaczający brak danych.

§ 5. 1. Po dokonaniu oceny prawdopodobieństwa naruszenia prawa, o której mowa w § 4 ust. 1, dokonuje się przypisania przedsiębiorcy do jednej z trzech kategorii ryzyka naruszenia prawa: niskie, średnie, wysokie, biorąc pod uwagę następujące kryteria:

- 1) przychód z tytułu wykonywania działalności telekomunikacyjnej/pocztowej/pozostałej za ostatni rok sprawozdawczy, za który dostępne są dane;
- 2) informację, czy przedsiębiorca był kontrolowany przez Prezesa UKE w ciągu 3 ostatnich lat kalendarzowych poprzedzających rok przeprowadzenia kontroli planowej;
- 3) informację, czy w ciągu 3 ostatnich lat kalendarzowych poprzedzających rok przeprowadzenia kontroli planowej wobec przedsiębiorcy zostały wydane przez Prezesa UKE zalecenia pokontrolne;
- 4) informację, czy w ciągu 3 ostatnich lat kalendarzowych poprzedzających rok przeprowadzenia kontroli planowej wydana została przez Prezesa UKE wobec przedsiębiorcy decyzja o nałożeniu kary pieniężnej;
- 5) informację, czy w ciągu 3 ostatnich lat kalendarzowych poprzedzających rok przeprowadzenia kontroli planowej wydana została przez Prezesa UKE wobec przedsiębiorcy decyzja w związku ze stwierdzeniem naruszenia przepisów prawa.

2. W zależności od sumy punktów za poszczególne kryteria, wskazane w ust. 1, zgodnie z metodologią opisaną w załączniku do zarządzenia „Informacja o zasadach umożliwiających przypisanie przedsiębiorców do właściwej kategorii ryzyka naruszenia prawa”, ustala się następujące kategorie ryzyka naruszenia prawa:

- 1) przy sumie 1-2 punkty: ustala się niską kategorię ryzyka naruszenia prawa;
- 2) przy sumie 3-4 punkty: ustala się średnią kategorię ryzyka naruszenia prawa;
- 3) przy sumie 5 punktów i więcej: ustala się wysoką kategorię ryzyka naruszenia prawa.

3. W zależności od liczby punktów przyznanych za poszczególne kryteria przypisuje się przedsiębiorcę do jednej z trzech kategorii ryzyka naruszenia prawa i określa częstotliwość przeprowadzenia kontroli planowej:

- 1) w przypadku niskiego ryzyka naruszenia prawa kontrolę przeprowadza się nie częściej niż raz w ciągu 5 lat;

- 2) w przypadku średniego ryzyka naruszenia prawa kontrolę przeprowadza się nie częściej niż raz w ciągu 3 lat;
- 3) w przypadku wysokiego ryzyka naruszenia prawa kontrolę przeprowadza się tak często, jak to jest konieczne dla zapewnienia skutecznego stosowania odpowiednich przepisów, z uwzględnieniem wysokiego ryzyka wystąpienia nieprawidłowości oraz środków niezbędnych do jego ograniczania.

§ 6. Traci moc zarządzenie nr 27 Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej z dnia 8 listopada 2018 r. w sprawie sposobu przeprowadzenia analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej.

§ 7. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Prezes
Urzędu Komunikacji Elektronicznej

Przemysław Kuna

Załącznik do zarządzenia Prezesa Urzędu
Komunikacji Elektronicznej z dnia 8 stycznia 2026 r.

Informacja o zasadach umożliwiających przypisanie przedsiębiorców do właściwej kategorii ryzyka naruszenia
prawa

Tabela do ustalenia kategorii ryzyka naruszenia prawa określającego częstotliwość przeprowadzenia kontroli
planowej

Lp.	Kryteria do określenia oceny ryzyka naruszenia prawa	Liczba punktów
1.	Przychód z tytułu wykonywania działalności telekomunikacyjnej/pocztowej/pozostałej za ostatni rok sprawozdawczy, za który dostępne są dane ¹⁾	
2.	Kontrola przeprowadzona przez Prezesa UKE w ciągu 3 ostatnich lat kalendarzowych poprzedzających rok przeprowadzenia kontroli planowej ²⁾	
3.	Zalecenia pokontrolne wydane przez Prezesa UKE w ciągu 3 ostatnich lat kalendarzowych poprzedzających rok przeprowadzenia kontroli planowej ³⁾	
4.	Decyzja Prezesa UKE o nałożeniu kary pieniężnej wydana w ciągu 3 ostatnich lat kalendarzowych poprzedzających rok przeprowadzenia kontroli planowej ⁴⁾	
5.	Pozostałe decyzje Prezesa UKE wydane w ciągu 3 ostatnich lat kalendarzowych poprzedzających rok przeprowadzenia kontroli planowej w związku ze stwierdzeniem naruszenia przepisów prawa ⁵⁾	
6.	Suma punktów ⁶⁾	
7.	Kategoria ryzyka naruszenia prawa ⁷⁾	

Wyjaśnienia:

Określenie oceny ryzyka naruszenia prawa zależne jest od:

1) wielkości przedsiębiorcy wyrażonej jego przychodami (w PLN):

- dla przedsiębiorcy telekomunikacyjnego: przekazywanymi do Prezesa UKE na podstawie art. 20 ust. 1 i -6 ustawy z dnia 12 lipca 2024 r. – Prawo komunikacji elektronicznej (Dz. U. poz. 1221, z późn. zm.), zgodnie z informacją zawartą w Formularzu 00, poz. 00.02.1,⁸⁾

¹⁾ Należy wpisać liczbę punktów zgodnie z tabelą nr 1.

²⁾ Należy wpisać liczbę punktów zgodnie z tabelą nr 2.

³⁾ Należy wpisać liczbę punktów zgodnie z tabelą nr 3.

⁴⁾ Należy wpisać liczbę punktów zgodnie z tabelą nr 4.

⁵⁾ Należy wpisać liczbę punktów zgodnie z tabelą nr 5.

⁶⁾ Należy wpisać sumę punktów z wierszy Lp. 1-5.

⁷⁾ Należy wpisać kategorię ryzyka naruszenia prawa na podstawie tabeli nr 6.

⁸⁾ Rozporządzenie Ministra Cyfryzacji z dnia 7 grudnia 2018 r. w sprawie przekazywania danych dotyczących działalności telekomunikacyjnej (Dz. U. poz. 2315), którego załącznik nr 1 określa wzór „Formularza 00 - Informacja o przedsiębiorcy telekomunikacyjnym”, zachowuje moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 20 ust. 6 ustawy – Prawo komunikacji elektronicznej, jednak nie dłużej niż do dnia 10 listopada 2026 r. na podstawie art. 104 pkt 2 ustawy z dnia 12 lipca 2024 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo komunikacji elektronicznej (Dz. U. poz. 1222, z późn. zm.).

- dla operatora pocztowego: przekazywanymi do Prezesa UKE na podstawie art. 43 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 366, z późn. zm.), zgodnie z informacją zawartą w formularzu określonym na podstawie art. 43 ust. 7 ustawy – Prawo pocztowe,
- z działalności pozostałej (sprawozdania GUS F01/I-01 na koniec IV kwartału danego roku, część I „PRZYCHODY, KOSZTY I WYNIK FINANSOWY (w tys. PLN)”, dział 1. „Rachunek zysków i strat” wiersz A „Przychody netto ze sprzedaży i zrównane z nimi (wiersze 02+04+05+06)” poz. 01 na koniec ostatniego dostępnego roku sprawozdawczego, jeśli przedsiębiorca nie prowadzi działalności telekomunikacyjnej lub pocztowej.

Tabela 1

Przychody (w PLN)	Liczba punktów
powyżej 100 000 000	5
od 10 000 000 do 99 999 999	4
od 1 000 000 do 9 999 999	3
od 400 001 do 999 999	2
od 0 do 400 000	1

W przypadku braku możliwości ustalenia przychodu należy przyznać 5 punktów.

- 2) informacji, czy przedsiębiorca był kontrolowany przez Prezesa UKE w ciągu 3 ostatnich lat kalendarzowych poprzedzających rok przeprowadzenia kontroli planowej - Tabela 2.

Tabela 2

Kontrola Prezesa UKE w ciągu 3 ostatnich lat kalendarzowych poprzedzających rok przeprowadzenia kontroli planowej	Liczba punktów
TAK	2
NIE	0

- 3) informacji, czy w ciągu 3 ostatnich lat kalendarzowych poprzedzających rok przeprowadzenia kontroli planowej wobec przedsiębiorcy zostały wydane przez Prezesa UKE zalecenia pokontrolne - Tabela 3.

Tabela 3

Zalecenia pokontrolne wydane przez Prezesa UKE w ciągu 3 ostatnich lat kalendarzowych poprzedzających rok przeprowadzenia kontroli planowej	Liczba punktów
TAK	2
NIE	0

- 4) informacji, czy w ciągu 3 ostatnich lat kalendarzowych poprzedzających rok przeprowadzenia kontroli planowej Prezes UKE wydał decyzję nakładającą karę pieniężną - Tabela 4.

Tabela 4

Decyzja nakładająca karę pieniężną wydana przez Prezesa UKE w ciągu 3 ostatnich lat kalendarzowych poprzedzających rok przeprowadzenia kontroli planowej	Liczba punktów
TAK	2
NIE	0

5) informacji, czy w ciągu 3 ostatnich lat kalendarzowych poprzedzających rok przeprowadzenia kontroli planowej Prezes UKE wydał wobec przedsiębiorcy inną decyzję (poza decyzją o nałożeniu kary pieniężnej) w związku ze stwierdzeniem naruszenia przepisów prawa – Tabela 5.

Tabela 5

Pozostałe decyzje wydane przez Prezesa UKE w ciągu 3 ostatnich lat kalendarzowych poprzedzających rok przeprowadzenia kontroli planowej w związku z naruszeniem przepisów prawa	Liczba punktów
TAK	2
NIE	0

W zależności od sumy punktów przyznanych za poszczególne kryteria przedsiębiorcę należy przypisać do jednej z trzech kategorii ryzyka naruszenia prawa – Tabela 6.

Tabela 6

Kategoria ryzyka naruszenia prawa	Ocena punktowa
Wysoka	≥ 5
Średnia	4-3
Niska	2-1