



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

---

Wrocław, dnia 2 stycznia 2013 r.

Poz. 7



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI  
NK-N12.4131.805.2012.BSZ2

Wrocław, dnia 20 grudnia 2012 r.

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.).

#### stwierdzam nieważność

§ 7 ust. 1 we fragmencie „w szczególności”, § 7 ust. 3 we fragmencie „w szczególności”, § 13 ust. 1 i 2 załącznika do uchwały Rady Gminy Legnickie Pole Nr XXI/125/2012 z dnia 22 listopada 2012 r. w sprawie nadania statutu Gminnemu Ośrodkowi Kultury i Sportu w Legnickim Polu.

#### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 22 listopada 2012 r. działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 13 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t.j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 406) Rada Gminy Legnickie Pole podjęła uchwałę nr XXI/125/2012 w sprawie nadania statutu Gminnemu Ośrodkowi Kultury i Sportu w Legnickim Polu.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru dnia 28 listopada 2012 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził jej podjęcie z istotnym naruszeniem prawa w zakresie:

- § 7 ust. 1 we fragmencie „w szczególności” i § 7 ust. 3 we fragmencie „w szczególności” załącznika do przedmiotowej uchwały, który narusza w sposób istotny art. 13 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej,
- § 13 ust. 1 i 2 załącznika do przedmiotowej uchwały, który narusza w sposób istotny art. 13 ust. 1 i 2 w zw. z art. 17 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

Rada Gminy Legnickie Pole nadała statut Gminnemu Ośrodkowi Kultury i Sportu w Legnickim Polu, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, zgodnie z którym instytucje kultury działają na podstawie aktu o ich utworzeniu oraz statutu nadanego przez organizatora. Art. 13 ust. 2 ustawy wskazuje na elementy obligatoryjne statutu, a mianowicie: 1) nazwę, teren działania i siedzibę instytucji kultury; 2) zakres działalności; 3) organy zarządzające i doradcze oraz sposób ich powoływania; 4) określenie źródeł finansowania; 5) zasady dokonywania zmian statutowych; 6) postanowienia dotyczące prowadzenia działalności innej niż kulturalna, jeżeli instytucja zamierza działalność taką prowadzić.

W trakcie postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że w § 6 ust. 1 załącznika do uchwały nr XXI/125/2012 Rada Gminy Legnickie Pole dokonuje określenia zakresu działalności Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu. Uzupełnieniem zakresu działalności jest § 7 ust. 1 załącznika do uchwały, w którym Rada określiła katalog zadań instytucji kultury: „Do zadań GOKiS należy w szczególności: (...)”.

Z kolei w § 7 ust. 3 załącznika do przedmiotowej uchwały Rada Gminy Legnickie Pole dokonała określenia zakresu działalności innej niż kulturalna, którą może prowadzić Gminny Ośrodek Kultury i Sportu

w Legnickim Polu: „GOKiS może prowadzić, na zasadach określonych w odrębnych przepisach, działalność gospodarczą, z której przychody przeznaczone są na realizację celów statutowych i pokrywanie kosztów bieżącej działalności, w szczególności polegającej na: (...)”.

Powyższe oznacza, że Rada zarówno określając zakres działalności Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu, jak i zakres prowadzonej przez tą instytucję kultury działalności innej niż kulturalna, używając sformułowania „w szczególności” wprowadziła w treści Statutu otwarty katalog zarówno działalności kulturalnej, wykonywanej przez GOKiS, jak i działalności innej niż kulturalna. Tym samym Rada nie wypełniła kompetencji wynikającej z art. 13 ust. 2 pkt 2 i pkt 6 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Za kompleksową realizację normy kompetencyjnej z art. 13 ust. 2 ustawy o działalności kulturalnej nie może bowiem zostać uznane ustanowienie zakresu działalności instytucji kultury w formie katalogu otwartego, pozwalającego na formułowanie przez podmiot odrębny od Rady dodatkowych jeszcze przedmiotów działalności Ośrodka Kultury czy też jego innych niż określone w Statucie przedmiotów działalności wykraczających poza działalność kulturalną.

W przypadku gdyby wolą Rady było, aby przedmiot działalności Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Legnickim Polu stanowiła działalność inna niż wymieniona w § 7 ust. 1 Statutu, a także, aby prowadziło ono działalność inną niż kulturalna, w zakresie szerszym niż wymieniona w § 7 ust. 3 Statutu, rada gminy jest zobowiązana do dokonania zmiany nadanego statutu i precyzyjnego określenia w jego treści zarówno dodatkowych przedmiotów działalności kulturalnej, jak i dodatkowych przedmiotów działalności innej niż kulturalna. Odmienne działanie w tym zakresie, w ocenie organu nadzoru, narusza w sposób istotny normę kompetencyjną, upoważniającą do podjęcia przedmiotowej uchwały, a co za tym idzie, uzasadnia stwierdzenie nieważności § 7 ust. 1 załącznika do przedmiotowej uchwały we fragmencie „w szczególności” oraz § 7 ust. 3 załącznika do przedmiotowej uchwały we fragmencie „w szczególności”.

Ponadto organ nadzoru wskazuje, że mocą § 13 ust. 1 i 2 statutu Rada Gminy Legnickie Pole postanowiła: „1. Do dokonywania czynności prawnych w imieniu GOKiS upoważniony jest samodzielnie Dyrektor lub jego pełnomocnik działający w granicach udzielonego pełnomocnictwa. 2. Jeżeli czynność prawna obejmuje rozporządzenie mieniem lub może spowodować powstanie zobowiązań finansowych do skuteczności oświadczenia woli wymagana jest kontrasygnata głównego księgowego.”.

Tymczasem zgodnie z art. 17 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej wynika, że „Dyrektor instytucji kultury zarządza instytucją i reprezentuje ją na zewnątrz”. Przepis ten wyraża zasadę jednoosobowego kierownictwa i reprezentacji instytucji kultury przez jej dyrektora. Zdaniem organu nadzoru art. 13 ust. 1 i 2 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej nie upoważnia rady gminy do uregulowania w statucie instytucji kultury zasad działania dyrektora (za kontrasygnatą głównego księgowego) lub innych osób (jego pełnomocników) w zakresie dokonywania czynności prawnych w imieniu tej instytucji. Zatem podejmując § 13 ust. 1 i 2 statutu Rada Gminy Legnickie Pole przekroczyła zakres kompetencji udzielonej przez ustawodawcę, co narusza prawo w sposób istotny i uzasadnia stwierdzenie nieważności zakwestionowanego przepisu.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu złożona za pośrednictwem organu nadzoru w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:  
Aleksander Marek Skorupa