



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

---

Wrocław, dnia 1 lipca 2013 r.

Poz. 3968



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 27 czerwca 2013 r.

NK-N.4131.110.55.2013.AS

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 594)

#### stwierdzam nieważność

stwierdzam nieważność § 19 ust. 2 i 3 oraz § 92 uchwały Nr XXXIX/234/2013 Rady Miejskiej w Polanicy-Zdroju z dnia 28 maja 2013 r. w sprawie Statutu Miasta Polanicy - Zdroju

#### Uzasadnienie

Na sesji z dnia 28 maja 2013 r. Rada Miejska w Polanicy-Zdroju podjęła uchwałę Nr XXXIX/234/2013 w sprawie Statutu Miasta Polanicy - Zdroju. Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru dnia 5 czerwca 2013 r.

W trakcie postępowania nadzorczego dotyczącego przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie:

- § 19 ust. 2 i 3 z istotnym naruszeniem art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym,
- § 92 z istotnym naruszeniem art. 30 ustawy o samorządzie gminnym, a także art. 11b ust. 2. ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 169 ust. 4 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.).

W świetle art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy: „Do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie statutu gminy”. Zgodnie zaś z art. 3 ust. 1 ustawy: „O ustroju gminy stanowi jej statut”. Udzielona Radzie norma kompetencyjna ma dość szeroki zakres. Nie oznacza to jednak dowolności w zakresie ustalania statutu gminy. Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę. Podkreślenia wymaga tu także brzmienie art. 94 Konstytucji RP: „Organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa.”

Mocą § 19 ust. 2 zapisano, iż Rada może postanowić o przerwaniu sesji i kontynuowaniu obrad w innym terminie. Z kolei ust. 3 wprowadza otwarty katalog sytuacji, kiedy Rada może podjąć decyzję określoną w ust. 2. Zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy wybiera ze swego grona przewodniczącego i 1-3 wiceprzewodniczących bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej

połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym. Ponadto, zgodnie z ust. 2 zadaniem przewodniczącego jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady. Wobec powyższego należy zauważyć, że przerwa w sesji oraz kontynuowanie jej w innym terminie jako elementy typowo organizacji posiedzeń należą do kompetencji Przewodniczącego. Stanowiąc taki przepis Rada wykroczyła poza ustawowe intencje prawodawcy i przypisała sobie kompetencje do kolegiального rozstrzygnięcia spraw, które na mocy ustawy należą wyłącznie do jej jednoosobowego organu wewnętrznego.

W § 92 uchwały Rada wprowadziła postanowienia nakładające na Burmistrza obowiązek udziału w sesji Rady Miejskiej oraz na zaproszenie Przewodniczących Komisji w ich posiedzeniach.

Zgodnie z art. 169 ust. 4 Konstytucji RP ustrój wewnętrzny jednostek samorządu terytorialnego określają, w granicach ustaw, ich organy stanowiące. W przypadku zadań wójta gminy takim przepisem ustawowym jest art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym Wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Ponadto w ust. 2 tego artykułu zawiera przykładowe zadania tego organu w szczególności przygotowywanie projektów uchwał rady gminy, określanie sposobu wykonywania uchwał, gospodarowanie mieniem komunalnym, wykonywanie budżetu, zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Uczestniczenie w sesjach rady gminy jest więc jedynie uprawnieniem wójta jako organu przygotowującego projekty uchwał rady gminy a nie jest jego obowiązkiem. Tożsamy stanowisko dotyczące przepisów o podobnej treści zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 7 października 2009 r. (sygn. akt III SA/Wr 369/09).

Z uwagi na powyższe należy uznać, że art. 30 ust. 1 wyczerpująco określa kompetencje wójta i Rada nie ma upoważnienia do określania ich w sposób przekraczający ustawowy katalog.

Dodatkowo należy wskazać, że zgodnie z art. 11b ust. 2. ustawy o samorządzie gminnym jawność działania organów gminy obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji. W związku z powyższym Burmistrz jak każdy inny obywatel ma zawsze prawo wstępu na posiedzenie komisji, a nie tylko wtedy gdy zostanie zaproszony na to posiedzenie przez przewodniczącego komisji.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem Organu Nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

wz. Wojewody Dolnośląskiego:  
*E. Mańkowska*