



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 4 sierpnia 2014 r.

Poz. 3446



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
NK-N.4131.49.29.2014.MW

Wrocław, dnia 30 czerwca 2014 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 594)

stwierdzam nieważność

§ 1 ust. 3 uchwały Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 27 maja 2014 r. nr **XLIV/470/14** zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia w Kątach Wrocławskich strefy płatnego parkowania, stawek opłat za parkowanie pojazdów w strefie płatnego parkowania, wysokości opłat dodatkowych oraz sposobu ich pobierania w zakresie, w jakim zmienia on § 1 ust. 6 lit. e aktu nowelizowanego we fragmencie „pogotowia ratunkowego, straży pożarnej, policji”.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Kątach Wrocławskich na sesji w dniu 27 maja 2014 r. podjęła uchwałę nr XLIV/470/14 *zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia w Kątach Wrocławskich strefy płatnego parkowania, stawek opłat za parkowanie pojazdów w strefie płatnego parkowania, wysokości opłat dodatkowych oraz sposobu ich pobierania*, zwaną dalej uchwałą.

Przedmiotowa uchwała została przesłana pismem Przewodniczącej Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 2 czerwca 2014 r. nr znak: BR S-XLIV/14 i wpłynęła do organu nadzoru dnia 3 czerwca 2014 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie § 1 ust. 3 uchwały w zakresie, w jakim dokonuje on zmiany § 1 ust. 6 lit. e uchwały nowelizowanej, z istotnym naruszeniem art. 13 ust. 3 pkt 1 lit. a w związku z art. 4 pkt 27 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 260 ze zm., dalej jako „ustawa”).

W podstawie prawnej uchwały wskazano między innymi art. 13 ust. 1 pkt 1 oraz art. 13b ust. 3 i ust. 4 ustawy. Zgodnie z art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania. Organem uprawnionym do ustalania strefy płatnego parkowania jest rada gminy. Zgodnie z art. 13b ust. 3 ustawy o drogach publicznych, rada gminy (rada miasta) na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach, może ustalić strefę płatne-

go parkowania. Natomiast w myśl art. 13b ust. 4 powyższej ustawy, rada, ustalając strefę płatnego parkowania:

- 1) ustala wysokość stawek opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1, z tym że opłata za pierwszą godzinę parkowania pojazdu samochodowego nie może przekraczać 3 zł;
- 2) może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi;
- 3) określa sposób pobierania opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1.

Stosownie do powyższego przepisu Rada podjęła uchwałę zgodnie z przysługującą jej kompetencją ustawową, nowelizując uchwałę Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 27 kwietnia 2004 r. (Dz. Urz. Woj. Dolnośl. z 2004 r. nr 90, poz. 1647 i nr 243, poz. 3812, z 2011 r. nr 126, poz. 2041 i nr 265 poz. 5050).

Na mocy § 1 ust. 3 uchwały nadano nowe brzmienie § 1 ust. 6 uchwały nowelizowanej, ustalając stawkę zerową za parkowanie dla określonych w tym przepisie użytkowników drogi, wymieniając pośród nich w lit. e upoważnione służby: pogotowie ratunkowe, straż pożarną, policję, pogotowie energetyczne, gazowe i wodnokanalizacyjne.

Jak wskazano wyżej, Rada, ustalając strefę płatnego parkowania, może wprowadzić zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi. Należy mieć jednak na względzie art. 13 ust. 3 ustawy, zgodnie z którym od opłat, o których mowa w ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2, są zwolnione pojazdy Policji oraz służb ratowniczych. Zgodnie z art. 4 pkt 27 ustawy, użyte w ustawie określenie „służby ratownicze” oznacza jednostki ochrony przeciwpożarowej w rozumieniu ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380, z 2010 r. Nr 57, poz. 353 oraz z 2012 r. poz. 908) oraz zespoły ratownictwa medycznego w rozumieniu ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. Nr 191, poz. 1410, z późn. zm.). Zdaniem organu nadzoru jeżeli wyżej wymienione pojazdy na mocy ustawy są zwolnione od opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, to brak podstaw do ustalania dla nich stawek zerowych. Takie działanie wykracza poza upoważnienie ustawowe i stanowi istotne naruszenie prawa. Na mocy art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej zobowiązane są do działania na podstawie i w granicach prawa. Zasada ta znajduje zastosowanie także względem aktów prawa miejscowego – ich zakres przedmiotowy powinien odpowiadać treści upoważnienia ustawowego. W wyroku z dnia 3 kwietnia 2012 r. syng. akt II GSK 357/11 Naczelny Sąd Administracyjny wskazał, opierając się na konstrukcji wad powodujących nieważność oraz wzruszalność decyzji administracyjnych, rodzaje naruszeń przepisów, które w sposób niewątpliwy trzeba zaliczyć do istotnych, skutkujących nieważnością uchwały (zarządzenia) organu gminy. Do nich należy naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru - Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:
T. Smolarz