



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 11 września 2015 r.

Poz. 3732

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-N.4131.108.12.2015.JW1 WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

z dnia 9 września 2015 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XIV/91/15 Rady Gminy Podgórzyn z dnia 27 sierpnia 2015 r. w sprawie uchylecia i zmiany § 4 uchwały nr X/53/15 Rady Gminy Podgórzyn z dnia 28 maja 2015 r.

Uzasadnienie

Rada Gminy Podgórzyn, powołując się na art. 7 ust. 1 pkt 1 oraz art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) – dalej także jako: ustawa, podjęła na sesji w dniu 27 sierpnia 2015 r. uchwałę w sprawie uchylecia i zmiany § 4 uchwały nr X/53/15 Rady Gminy Podgórzyn z dnia 28 maja 2015 r. – dalej także jako: uchwała.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru w dniu 3 września 2015 r.

W toku badania legalności uchwały Organ Nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.) oraz art. 4 ust. 3 i art. 14 ust. 1 w związku z art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.).

Kwestionowana uchwała stanowi nowelizację uchwały nr X/53/15 Rady Gminy Podgórzyn z dnia 28 maja 2015 r. w sprawie zwalczania rośliny z gatunku barszcz Sosnowskiego (*Heracleum Sosnowski*) z terenu Gminy Podgórzyn.

Uchwała nr X/53/15 zawiera klauzulę promulgacyjną, zgodnie z którą wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od daty opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego. Publikacja ta nastąpiła 23 czerwca 2015 r. (Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego Poz. 2697). Oznacza to, że uchwała nr X/53/15 weszła w życie 8 lipca 2015 r.

Mocą nowelizacji dokonywanej kwestionowaną uchwałą Rada Gminy Podgórzyn dokonała zmiany klauzuli promulgacyjnej w uchwale nr X/53/15 przyjmując, że: „1. Uchwała podlega ogłoszeniu w drodze obwieszczeń na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Podgórzyn, na tablicach ogłoszeń w każdym sołectwie oraz na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Podgórzyn oraz w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym. 2. Uchwała wchodzi w życie po upływie trzech dni od dnia jej ogłoszenia w drodze obwieszczenia na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Podgórzyn, na tablicach ogłoszeń w każdym sołectwie oraz na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Podgórzyn”.

Zmieniono zatem zarówno termin wejścia w życie uchwały, jak i sposób ogłoszenia. Takie działanie prawodawcze jest niedopuszczalne. Akt, który wszedł już w życie, i tym samym nabrał mocy obowiązującej, nie może niejako po raz drugi nabrać takiej mocy. Podobnie, aktu, który został już ogłoszony ponownie ogłosić się nie da. Akt może w dodatkowych formach zostać podany do publicznej wiadomości, jednak ogłoszenie może być tylko jedno, tak jak tylko jedna może być data wejścia aktu w życie.

Wejście w życie aktu, który już obowiązuje naruszałoby zasady demokratycznego państwa prawnego, których respektowanie jest wymogiem stawianym przez art. 2 Konstytucji RP. Przede wszystkim, niemożliwe byłoby w takiej sytuacji zachowanie pewności obrotu prawnego. Z zasad demokratycznego państwa prawnego wynika zaś konieczność gwarantowania warunków, w których obywatel będzie miał podstawy dla zaufania do państwa i stanowionego przez nie prawa. Dotyczy to w równym stopniu prawa stanowionego przez organy jednostek samorządu terytorialnego, zwłaszcza prawa powszechnie obowiązującego, które jest wszakże prawem Rzeczypospolitej Polskiej. Kwestionowane działania prawodawcze godzą również w wywodzoną z art. 2 Konstytucji RP zasadę prawidłowej legislacji.

W uzasadnieniu do uchwały wskazano, że dotychczasowy sposób ustalenia zasad ogłoszenia uchwały w sprawie zwalczania rośliny z gatunku barszcz Sosnowskiego (*Heracleum Sosnowski*) z terenu Gminy Podgórzyn i określenia dnia jej wejścia w życie nie były zgodne z przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych. O ile nie sposób stanowiska tego podważyć, o tyle należy pamiętać, że każdemu aktowi prawa miejscowego przysługuje domniemanie prawidłowości, które może być obalone wyłącznie w przewidzianej prawem formie przez uprawniony organ. W odniesieniu do uchwały nr X/53/15 nie zostały, do dnia 27 sierpnia 2015 r., wydane ani rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego, ani wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu. Oznacza to, że uchwale nr X/53/15 Rady Gminy Podgórzyn z dnia 28 maja 2015 r. w sprawie zwalczania rośliny z gatunku barszcz Sosnowskiego (*Heracleum Sosnowski*) z terenu Gminy Podgórzyn przysługuje domniemanie prawidłowości i nie można kwestionować jej wejścia w życie. Tym samym nie można nowelizować przepisu o wejściu w życie, tak by uchwała niejako ponownie nabierała mocy obowiązującej.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzam jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:
T. Smolarz