



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

---

Wrocław, dnia 22 października 2015 r.

Poz. 4300

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-N.4131.37.41.2015.AS WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO**

z dnia 13 października 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

pkt IV załącznika nr 1 do regulaminu oraz § 3 i § 6 regulaminu nadawania tytułu honorowego „Zasłużony dla Gminy Jaworzyna Śląska” - załącznika nr 1 do uchwały Nr VIII/41/15 Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej z dnia 22 września 2015 r. w sprawie ustanowienia Tytułu Honorowego „Zasłużony dla Gminy Jaworzyna Śląska” oraz przyjęcia regulaminu jego nadawania.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji dnia 22 września 2015 r., działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym Rada Miejska w Jaworzynie Śląskiej podjęła uchwałę Nr VIII/41/15 w sprawie ustanowienia Tytułu Honorowego „Zasłużony dla Gminy Jaworzyna Śląska” oraz przyjęcia regulaminu jego nadawania.

Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru dnia 30 września 2015 r.

Zgodnie z § 3 uchwały załącznikiem do uchwały jest Regulamin nadawania Tytułu Honorowego „Zasłużony dla Gminy Jaworzyna Śląska”. Załącznikami do Regulaminu są: wniosek o nadanie Tytułu Honorowego „Zasłużony dla Gminy Jaworzyna Śląska” (załącznik nr 1) oraz wzór dyplomu potwierdzającego nadanie Tytułu (załącznik nr 2).

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały Organ Nadzoru stwierdził podjęcie § 3 i § 6 załącznika nr 1 do uchwały oraz pkt IV załącznika nr 1 do regulaminu z istotnym naruszeniem art. 21 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

Mocą § 3 załącznika nr 1 do badanej uchwały Rada Miejska powołała Kapitułę Tytułu do opiniowania wniosków o nadanie Tytułu Honorowego „Zasłużony dla Gminy Jaworzyna Śląska”.

Zgodnie z § 3 załącznika nr 1 do badanej uchwały wniosek o nadanie tytułu opiniuje i przedstawia Radzie Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej Kapituła Tytułu w składzie: 1) Przewodniczący Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej, 2) Burmistrz Jaworzyny Śląskiej, 3) przewodniczący stałych komisji Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej.

Z powyższego wynika, że w skład Kapituły powołano osobę spoza grona Radnych Rady Miejskiej, to jest Burmistrza Jaworzyny Śląskiej.

Jak stanowi art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483): „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”. Jest to jedna z podstawowych zasad polskiego systemu prawnego. Oznacza ona, że organy władzy publicznej mogą działać tylko na podstawie prawnej, a normy prawne określają ich kompetencje, zadania i tryb postępowania, wyznaczając jednocześnie ramy ich działania. Organy władzy publicznej mogą działać tylko w takiej formie i w taki sposób, na jakie pozwalają im przepisy prawa. Tak więc kompetencja do powołania Kapituły Tytułu do opiniowania wniosków o nadanie Tytułu Honorowego „Zasłużony dla Gminy Jaworzyna Śląska” musi się mieścić w granicach wyznaczonych przez przepisy prawa i musi być z nimi zgodny. Zgodnie z powołanym w podstawie prawnej uchwały art. 18 ust. 2 pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie nadawanie honorowego obywatelstwa gminy. Ponadto w myśl przepisu art. 21 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy może ze swojego grona powoływać stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot działania oraz skład osobowy. Rada posiada zatem legitymację do powołania komisji (stałej, doraźnej), jednak może się ona składać się jedynie z radnych rady gminy. Zgodnie zaś z § 15 ust. 3 Statutu Gminy Jaworzyna Śląska: w czasie trwania kadencji Rada może powołać doraźnie komisje do określonych zadań, ustalając ich skład i zakres działania.

Wskazane przepisy oznaczają, że Rada Miejska może do określonych zadań powołać w drodze uchwały jedynie komisje stałe i komisje doraźne, w których skład mogą wchodzić wyłącznie radni Rady Miejskiej. Natomiast nie istnieje żaden przepis, który stanowiłby podstawę dla rady gminy do tworzenia dodatkowych ciał, uczestniczących w realizacji zadań samorządu gminnego, choćby wyposażonych tylko w kompetencje doradcze czy opiniujące.

Powoływanie komisji rady poza ramami ustawy o samorządzie gminnym musi mieć uzasadnienie w innym przepisie prawa przydającym radzie gminnym taką kompetencję. Żaden natomiast przepis prawa nie zezwala wyraźnie na powołanie Kapituły Tytułu w drodze uchwały rady gminy. W szczególności nie stanowi podstawy do powołania takiej kapituły przepis powołany w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały: art. 18 ust. 2 pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym.

Reasumując, zdaniem Organu Nadzoru powołanie przez radę gminy komisji poza ramami wykraczającymi poza strukturę ustrojową i proceduralną przewidzianą w ustawie o samorządzie gminnym może mieć miejsce jedynie na podstawie i w ramach wyraźnego upoważnienia normatywnego. W omawianym przypadku, zdaniem Organu Nadzoru, brak jest podstaw prawnych do powołania ciała, w którego skład wchodzi osoby spoza grona Rady Miejskiej. Tożsame stanowisko w podobnej sprawie zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 18 października 2013 r., sygn. akt III SA/Wr 638/13.

W związku z powyższym zasadne jest stwierdzenie nieważności wszystkich regulacji uchwały odnoszących się do Kapituły Tytułu, czyli: § 3 i § 6 załącznika nr 1 do uchwały oraz pkt IV załącznika nr 1 do regulaminu.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru - Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:  
*T. Smolarz*