



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 28 grudnia 2015 r.

Poz. 6157

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-N.4131.5.6.2015.FZ WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

z dnia 21 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U z 2015 r. poz. 1515)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVI/101/15 Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczej straży pożarnych.

Uzasadnienie

Na sesji dnia 30 listopada 2015 r. działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U z 2015 r. poz. 1515) oraz art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. nr 178, poz. 1380) Rada Miejska w Boguszowie-Gorcach podjęła uchwałę Nr XVI/101/15 w sprawie ustalenia ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczej straży pożarnych. Przedmiotowa uchwała została przesłana pismem z 2 grudnia 2015 r., Nr WOP.BR.0711.16.2015 i wpłynęła do organu nadzoru 9 grudnia 2015 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził jej podjęcie z istotnym naruszeniem art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj Dz. U. z 2015 r., poz. 1484), w zw. z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) oraz w zw. z art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.).

Kwestionowaną uchwałą Rada Miejska w Boguszowie-Gorcach ustaliła ekwiwalent pieniężny dla członków ochotniczych straży pożarnych. W § 4 uchwały określono, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia. Należy stwierdzić, że uchwała podjęta na podstawie art. 28 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej stanowi akt prawa miejscowego. Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym akt prawa miejscowego obowiązuje na obszarze gminy. Aby normy prawne miały walor powszechnego obowiązywania muszą charakteryzować się generalnością i abstrakcyjnością (tak m. in. WSA w Olsztynie w wyroku z 26 listopada 2014 r., sygn. akt II SA/Ol 1076/14). Normy prawne zawarte w uchwale podjętej na podstawie art. 28 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, realizują powyższe wymagania, a co za tym idzie przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Generalność oznacza w tym przypadku, że na zapisy uchwały będzie mógł się powołać każdy członek ochotniczej straży pożarnej, który wziął udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę. Abstrakcyjność oznacza zaś możliwość wielokrotnego stosowania przedmiotowej uchwały. W związku z powyższym organ nadzoru stwierdza, że uchwała Nr XVI/101/15 Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach charakteryzuje się cechami determinującymi ją jako akt prawa miejscowego, a co za tym idzie, musi ona spełnić ustawowo określone zasady, warunkujące wejście tego typu aktu w życie.

Warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1 Konstytucji). Konstytucja wyklucza możliwość wejścia w życie aktu prawnego o charakterze normatywnym bez ogłoszenia go w ustawowo przewidzianym trybie. Stosownie do art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Z kolei przepis art. 41 ust. 1 tej samej ustawy stanowi, iż akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały, zaś zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (art. 42 ustawy o samorządzie gminnym).

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym podlegają, na mocy art. 13 pkt 2 wskazanej ustawy akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy. Ponadto zgodnie z art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akt prawa miejscowego powinien przewidywać odpowiedni czasokres wejścia w życie uchwały liczony od dnia opublikowania. Regułą jest, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia. W myśl art. 15 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych podstawą do ogłoszenia aktu normatywnego lub innego aktu prawnego jest akt w formie dokumentu elektronicznego opatrzony przez upoważniony do wydania aktu organ bezpiecznym podpisem elektronicznym, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. z 2013 r., poz. 262), weryfikowanym przy pomocy kwalifikowanego certyfikatu.

Ujmując powyższe ustalenia w kontekście rozpoznawanego przypadku należy stwierdzić, że kwestionowana uchwała Nr XVI/101/15 Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach nie odpowiada wymaganiom stawianym przez powołane przepisy prawa, a więc nie zawiera odpowiedniego zapisu o prawidłowej publikacji i czasie wejścia w życie. Zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy (rada miejska) podlegają publikacji w dzienniku urzędowym województwa. Przedmiotowa uchwała wymaga więc publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Jest to warunek konieczny do jej wejścia w życie. Ponadto, aby spełnić ustawowe wymogi dotyczące promulgacji aktów prawa miejscowego niezbędnym było również przekazanie Wojewodzie jako organowi wydającemu wojewódzki dziennik urzędowy, uchwały spełniającej wymogi określone w przytoczonym art. 15 w/w ustawy, co w przedmiotowym przypadku nie nastąpiło. Mając na uwadze powyższe ustalenia, w kontekście rozpoznawanego przypadku należy stwierdzić, że wskazana uchwała Nr XVI/101/15 Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach w sprawie ustalenia ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczej straży pożarnych nie odpowiada wymaganiom stawianym przez powołane przepisy prawa, a więc nie zawiera odpowiedniego zapisu o prawidłowej publikacji i czasie wejścia w życie oraz nie została skierowana do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym w odpowiednim trybie, co w ocenie organu nadzoru musi skutkować stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Ze względu na powyższe postanawia się, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę należy wnieść za pośrednictwem Organu Nadzoru czyli Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:
P. Hreniak