



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 24 kwietnia 2015 r.

Poz. 1909

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-N.4131.21.5.2015.JW1 WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

z dnia 20 kwietnia 2015 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr V - 20/2015 Rady Gminy Dobroszyce z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zatwierdzenia Regulaminu konkursu na najpiękniejszą posesję i najpiękniejsze gospodarstwo rolne w Gminie Dobroszyce.

Uzasadnienie

Rada Gminy Dobroszyce, powołując się na art. 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.), podjęła na sesji w dniu 26 marca 2015 r. uchwałę w sprawie zatwierdzenia Regulaminu konkursu na najpiękniejszą posesję i najpiękniejsze gospodarstwo rolne w Gminie Dobroszyce (dalej także jako: uchwała).

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru w dniu 31 marca 2015 r.

W toku badania legalności uchwały Organ Nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 7 i 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), tj. bez podstawy prawnej.

Na wstępie zaznaczyć należy, że powołany jako podstawa prawna wydanej uchwały przepis nie stanowi upoważnienia do jej ustanowienia. Artykuł 18 ustawy o samorządzie gminnym zawiera klauzulę domniemania kompetencji, zgodnie z którą do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej oraz wskazuje na katalog spraw, co do których obowiązuje wyłączna właściwość rady gminy. Katalog ten nie zawiera jednak kompetencji do wydania uchwały zatwierdzającej regulamin konkursu.

Stanowiący załącznik do uchwały regulamin zawiera między innymi postanowienia adresowane do ogółu właścicieli nieruchomości położonych w gminie. Jest to zatem akt prawa miejscowego, ponieważ tylko takie akty – spośród tych, które stanowi organ stanowiący gminy – mogą zawierać normy powszechnie obowiązujące. Taka kwalifikacja uchwały nie budzi wątpliwości (mimo, że Rada Gminy Dobroszyce nie przewidziała publikacji uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym), ponieważ jest ona adresowana do określonej ogólnie kategorii podmiotów, bez względu na więź prawną i organizacyjną łączącą je z prawodawcą. Stanowi ona prawo dla wszystkich, którzy znajdują się w przewidzianej przez nią sytuacji.

Stanowienie aktów prawa miejscowego może – zgodnie z art. 94 Konstytucji RP – odbywać się wyłącznie na podstawie i w granicach upoważnienia zawartego w ustawie. W ten sposób Konstytucja RP w sposób szczególny podkreśla konieczność działania na podstawie i w granicach prawa przy stanowieniu aktów prawa miejscowego. Taki wymóg kierowany jest do wszystkich organów władzy publicznej

w art. 7 Konstytucji RP. Podjęcie aktu prawa miejscowego bez podstawy prawnej stanowi zatem istotne naruszenie wskazanych przepisów Konstytucji RP.

Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie ugruntował się przy tym pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, że normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii, zatem także akty prawa miejscowego „muszą być wydawane na podstawie wyraźnego, a nie opartego jedynie na domniemaniu czy wykładni celowościowej, upoważnienia ustawowego, w granicach w tym upoważnieniu zakreślonych; [...] upoważnienie nie może się opierać na domniemaniu objęcia swym zakresem materii w nim niewymienionych” (D. Dąbek, *Prawo miejscowe*, Wolters Kluwer Polska 2007, s. 32).

Skoro w obowiązującym stanie prawnym nie istnieje podstawa do podjęcia przez organ stanowiący gminy regulacji wprowadzającej powszechnie obowiązujące zasady na jakich odbywać się będzie konkurs na najpiękniejszą posesję i najpiękniejsze gospodarstwo rolne w Gminie Dobroszyce, to podejmowanie uchwały w tej sprawie stanowi istotne naruszenie prawa.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzam jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:
T. Smolarz