



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 3 sierpnia 2016 r.

Poz. 3810

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-N.4131.111.12.2016.RB WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

z dnia 29 lipca 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XXIII/143/2016 Rady Miasta i Gminy Prochowice z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania odpadów oraz wysokości cen za te usługi.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 czerwca 2016 r. Rada Miasta i Gminy Prochowice podjęła m.in. uchwałę nr XXIII/143/2016 w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania odpadów oraz wysokości cen za te usługi.

Uchwała ta wpłynęła do Organu Nadzoru dnia 1 lipca 2016 r.

W toku badania legalności uchwały nr XXIII/143/2016 Organ Nadzoru stwierdził, że narusza ona art. 6r ust. 3a i ust. 4 oraz art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - dalej: ustawy (Dz. U. z 2016 r., poz. 250).

W podstawie prawnej uchwały Rada Gminy powołała się na art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6r ust. 4 ustawy w związku z art. 11 ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 87).

W uchwale nr XXIII/143/2016 Rada postanowiła określić rodzaje dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposób ich świadczenia oraz wysokość cen za te usługi.

Stosownie do §1 uchwały: "Ustala się, że Gmina Prochowice będzie świadczyć usługę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów polegającą na odbiorze niesegregowanych odpadów komunalnych w ilości przekraczającej minimalną pojemność pojemnika określoną na podstawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta i Gminy Prochowice przyjętego odrębną uchwałą - w cenie: 1) 6,80 zł za worek 60 l; 2) 13,60 zł za worek 120 l."

Brzmienie przytoczonego przepisu oznacza, że Rada wprowadziła dodatkową usługę polegającą na odbieraniu od właścicieli nieruchomości, za dodatkową opłatą (oprócz opłaty wnoszonej na podstawie art. 6h ustawy), zmieszanych odpadów komunalnych w ilości przekraczającej minimalną pojemność pojemnika

określoną na podstawie regulaminu utrzymania czystości i porządku. Takie rozwiązanie oznacza dokonanie ograniczenia ilościowego odbieranych od właścicieli nieruchomości zmieszanych odpadów komunalnych.

Przepis art. 6r ust. 4 ustawy zezwala radzie gminy na podjęcie uchwały w sprawie rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposobu ich świadczenia oraz wysokości cen za te usługi. Ustawodawca nie sprecyzował o jakie dodatkowe usługi chodzi w tym przepisie, jedynie wskazał na elementy, które powinny być przedmiotem uchwały, m.in. wysokość cen za usługi dodatkowe. Cena ta pokrywa koszty dodatkowych usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych, a więc takich, których gmina z mocy ustawy nie świadczy. Gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (art. 6c ust. 1 ustawy). Rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (art. 6c ust. 2 ustawy-Rada Miasta i Gminy Prochowice podjęła taką uchwałę w dniu 19 grudnia 2012 r., oznaczoną nr XXX/176/2012). Obowiązkiem gminy jest zapewnienie odbioru odpadów komunalnych, zatem odbiór odpadów jest świadczeniem obligacyjnym (usługą obligacyjną) gminy, za które pobierana jest opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiąca należność publicznoprawną. Brak rozróżnienia kategorii odpadów oznacza, że obowiązkiem gminy jest z zasady zapewnienie, w zamian za wniesioną przez właścicieli nieruchomości na podstawie art. 6h ustawy opłatę, odbioru co najmniej zmieszanych i selektywnie zebranych odpadów komunalnych w każdej ilości. Natomiast szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbioru odpadów komunalnych, dopuszczający m.in. wyjątki w zakresie ilości określonych rodzajów odbieranych od właścicieli odpadów, określa w odrębnej uchwale rada gminy wyłącznie w oparciu o art. 6r. ust. 3 i 3a ustawy.

W oparciu o art. 6r ust. 3a ustawy Rada jest uprawniona do wyłącznie ilościowego ograniczenia odbieranych lub przyjmowanych w utworzonym przez gminę PSZOK-u tylko takich odpadów komunalnych jak: odpady zielone, zużyte opony, odpady wielkogabarytowe oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne. Z treści tego przepisu wynika także a contrario, że nie jest dopuszczalne ograniczenie ilości pozostałych rodzajowo odbieranych odpadów komunalnych. Kwestionowana uchwała, statuująca jako usługę dodatkową odbiór zmieszanych odpadów komunalnych w ilości przekraczającej poziom określony w regulaminie utrzymania czystości (będący obowiązującą minimalną pojemnością pojemnika), odnosi się zatem do obowiązkowego zadania gminy, w postaci usługi obligacyjnej, tj. odbioru odpadów komunalnych co najmniej w postaci zmieszanej lub zebranych selektywnie (z zastrzeżeniem wyjątków przewidzianych w art. 6r ust. 3a ustawy). Dodatkowa usługa to zaoferowanie przez gminę na swoim terenie możliwości skorzystania z niej, a więc właściciele nieruchomości nie mają obowiązku, ale możliwość skorzystania z niej, np. mycia pojemników. Norma z art. 6r. ust. 4 ustawy nie stanowi przyzwolenia dla gminy do ograniczania zakresu świadczonych przez siebie usług obligacyjnych. Kwestia ilości odpadów komunalnych odbieranych od właścicieli nieruchomości, niestanowiących rodzajów odpadów wskazanych w art. 6r ust. 3a ustawy nie może stanowić elementu uchwały, o której mowa w art. 6r. ust. 4 ustawy. Właściciel nieruchomości, w zamian za uiszczaną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi ma prawo oczekiwać, że gmina zapewni odebranie od niego odpadów komunalnych, niebędących odpadami z art. 6r ust. 3a ustawy, w każdej ilości.

Skoro w art. 6r. ust. 4 ustawy stanowi się o rodzaju dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów to nie mogły być to usługi tożsame rodzajowo z usługami już określonymi w ust. 3 tego artykułu-usługami w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Dopiero wyraźne wyłączenie odbioru, w ramach opłaty, ilości pewnej (dozwolonej przez ustawodawcę) kategorii odpadów komunalnych, może uzasadniać odbiór wyłączonych odpadów jako dodatkową usługę świadczoną przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych. Podobna argumentacja znajduje się w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 stycznia 2016 r. (sygn. akt II FSK 3132/13).

Mając na uwadze powyższe, postanawia się jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:

P. Hreniak