



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 29 stycznia 2016 r.

Poz. 456

SPRAWOZDANIE NR 1/2016 STAROSTY ZŁOTORYJSKIEGO

z dnia 21 stycznia 2016 r.

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego za rok 2015

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego powołana została Zarządzeniem Starosty Złotoryjskiego nr 6/2015 z dnia 16 lutego 2015 r. w oparciu o art. 38a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, na trzyletnią kadencję w następującym składzie:

1. Ryszard Raszkiewicz - Przewodniczący
2. Roman Mokrzycki - Zastępca Przewodniczącego (powołany przez Starostę)
3. Kazimierz Niklewicz - Członek (powołany przez Starostę)
4. Andrzej Śliwowski - Członek (powołany przez Starostę)
5. Mieczysław Słonina - Członek (delegowany przez Radę Powiatu)
6. Paweł Okręglicki - Członek (delegowany przez Radę Powiatu)
7. Jacek Dębski - Członek (delegowany przez Policję)
8. Łukasz Horodyski - Członek (delegowany przez Policję)
9. Tomasz Łoziński - Członek (wyznaczony przez Prokuraturę)

Celem działania Komisji jest realizowanie zadań Starosty z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie Powiatu Złotoryjskiego w ramach zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz wykonywanie z tego zakresu zadań określonych w ustawach. Tematami posiedzeń Komisji w 2015 roku były:

1. Przygotowanie projektu Powiatowego Programu Zapobiegania Przemocności oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2015-2020.

– Jednym z ustawowych zadań Komisji jest przygotowanie projektu Powiatowego Programu Zapobiegania Przemocności oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli, co stanowi wypełnienie zapisu art. 38a ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym. Program ma zapewnić podniesienie poziomu bezpieczeństwa mieszkańców powiatu oraz wpłynąć na poprawę bezpieczeństwa i porządku publicznego.

– Program przygotowany przez Komisję integruje wszystkie instytucje odpowiedzialne za szeroko rozumiane bezpieczeństwo, jednocześnie nie ingerując w suwerenność samorządów lokalnych oraz innych podmiotów. Jego spójność zapewnia fakt, iż wprowadzając nowe zagadnienia kontynuuje się realizację już funkcjonujących koncepcji, zadań i programów kierunkowych. Finansowanie Programu będzie realizowane z dostępnych środków budżetowych gmin i budżetu powiatu, służb, inspekcji, straży, towarzystw ubezpieczeniowych, funduszy organizacji pozarządowych oraz innych funduszy przeznaczonych między innymi na profilaktykę i bezpieczeństwo. Głównymi celami Programu są:

- a) poprawa stanu porządku publicznego i bezpieczeństwa na terenie Powiatu Złotoryjskiego;
- b) wzrost zaufania społecznego do Policji, innych służb i instytucji działających na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego;
- c) ograniczenie liczby przestępstw i wykroczeń szczególnie uciążliwych dla mieszkańców;
- d) wzrost poczucia bezpieczeństwa w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania;
- e) poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym;
- f) wzrost bezpieczeństwa w szkołach i placówkach oświatowo-wychowawczych;
- g) przeciwdziałanie patologiom społecznym tj.: alkoholizmowi, narkomanii, przemocy domowej;
- h) poprawa bezpieczeństwa przed pożarami i miejscowymi zagrożeniami, poprawa bezpieczeństwa sanitarno-epidemiologicznego;
- i) ochrona dziedzictwa narodowego;
- j) przeciwdziałanie bezrobociu;
- k) bezpieczeństwo w obrocie gospodarczym;
- l) zabezpieczenie infrastruktury powiatu;
- m) bezpieczeństwo w sieci internetowej;
- n) wykształcenie w społeczeństwie współodpowiedzialności za stan bezpieczeństwa;
- o) pogłębienie wiedzy mieszkańców z zakresu bezpiecznych zachowań w życiu codziennym;
- p) wspólne i skoordynowane działanie samorządów lokalnych, policji, inspekcji, straży, szkół i innych placówek oświatowych, organizacji pozarządowych, mieszkańców powiatu, mediów oraz innych podmiotów i instytucji w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa publicznego.

– Oceny realizacji Programu dokona w cyklu rocznym Rada Powiatu Złotoryjskiego oraz Komisja d/s Bezpieczeństwa i Porządku na podstawie sprawozdań za rok poprzedni, składanych przez podmioty realizujące zadania Programu. Opracowany przez Komisję Powiatowy Program Zapobiegania Przemocy i Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2015-2020 został przyjęty do realizacji, uchwałą nr VIII/32/2015 Rady Powiatu Złotoryjskiego z dnia 28 maja 2015 roku.

2. Działania ograniczające występowanie przemocy w rodzinie.

– Komisja została zapoznana z ustawowymi zadaniami Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie z zakresu pomocy społecznej, w tym przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Problem przemocy w rodzinie na terenie Powiatu Złotoryjskiego jest znaczny. Z przedstawionych danych wynika, że w porównaniu do lat poprzednich przemoc w rodzinie ma tendencję rosnącą, głównie z powodu problemów alkoholowych. Czynniki mające wpływ na taką sytuację są różne: wysokie bezrobocie, narastające ubóstwo, niewystarczająca ilość lokali zastępczych, brak mieszkań dla wychowanków placówek szkolno-wychowawczych itp. Na terenie Powiatu Złotoryjskiego tylko w ostatnim roku zostały wdrożone 483 procedury Niebieskiej Karty. Procedura wszczynana jest w sytuacji, gdy w toku czynności służbowych, powzięto podejrzenie stosowania przemocy wobec członków rodziny lub w wyniku dokonanego zgłoszenia. Obowiązek prowadzenia procedury Niebieskiej Karty nałożony jest na przedstawicieli:

- a) Policji,
- b) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej,

- c) gminnych komisji ds. rozwiązywania problemów alkoholowych,
- d) oświaty i ochrony zdrowia.

– Z uwagi na istniejące w Powiecie Złotoryjskim utrudnienia do świadczenia pomocy ofiarom przemocy w rodzinie (brak mieszkań chronionych, specjalistycznego ośrodka wsparcia dla osób doświadczających przemocy) ilość wszczętych procedur jest znacząca. W zakresie przeciwdziałaniu zjawisku przemocy w rodzinie i alkoholizmowi na terenie powiatu pomocy udzielają:

- a) grupy AA oraz stowarzyszenia abstynenckie,
- b) punkty konsultacyjne dla osób uzależnionych od alkoholu i ich rodzin,
- c) telefon zaufania,
- d) Przychodnia Terapii Uzależnienia od Alkoholu i Współuzależnienia,
- e) Poradnia dla osób z problemami alkoholowymi,
- f) Ośrodek Terapii Uzależnień od Alkoholu.

– Komisja zwróciła uwagę, że wzrastająca ilość zakładanych procedur Niebieskich Kart w rodzinie, świadczy także o wzrastającej świadomości społeczeństwa i chęci podjęcia działań zmierzających do ograniczenia przemocy.

– Stwierdzono, że przemoc w rodzinie, zarówno fizyczna jak i psychiczna, jest zjawiskiem, którego nie da się całkowicie wyeliminować, a przed instytucjami pomocowymi jest dużo bardzo trudnej pracy. Komisja pozytywnie zaopiniowała działania Kierownika Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Złotoryi w realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem zjawisku przemocy w rodzinie.

3. Ocena Powiatowego Planu Ratowniczego Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej.

– Przedstawiciel Komendanta Powiatowego PSP w Złotoryi zapoznał Komisję z Planem Ratowniczym Powiatu Złotoryjskiego, opracowanym przez Komendanta Powiatowego PSP. W przedstawionym Planie określono zadania dla podmiotów wchodzących w skład Krajowego Systemu Ratownictwa Gaśniczego na poziomie Powiatu Złotoryjskiego i dla podmiotów współdziałających oraz zasady i sposób ich alarmowania. Komendant Powiatowy uzgodnił Plan ratowniczy z jednostkami systemu ratowniczego, podmiotami współdziałającymi z systemem oraz Dolnośląskim Komendantem Wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej we Wrocławiu, w części dotyczącej ich zadań. Komisja nie wniosła merytorycznych uwag do zapisów i procedur Planu i zaproponowała Staroście Złotoryjskiemu jego zatwierdzenie.

4. Ocena przygotowania Powiatowego Zarządu Dróg w Złotoryi do zimowego utrzymania dróg powiatowych.

– Komisja została zapoznana z „Planem zimowego utrzymania dróg w Powiecie Złotoryjskim w sezonie 2015/2016”, który ma za zadanie zmniejszenie lub ograniczenie zakłóceń w ruchu drogowym, wywołanych czynnikami atmosferycznymi np. opadami śniegu. Z uwagi na ograniczone możliwości finansowe planu zimowego utrzymania zakłada się prowadzenie akcji zimowej w IV i V standardzie, co oznacza, że posypywane będą tylko odcinki decydujące o możliwości jazdy, tj. najazdy, podjazdy, skrzyżowania. Z chwilą rozpoczęcia prac przy odśnieżaniu, w siedzibie Powiatowego Zarządu Dróg w Złotoryi przy ul. Legnickiej 37 sprawowane będą dyżury personelu technicznego do nadzorowania i koordynowania prac. Zakres tych dyżurów uzależniony będzie od potrzeb, a zwłaszcza od stanu przejezdności dróg i prognozowanych zmian warunków atmosferycznych. W sezonie zimowym utrzymywanych będzie 209,5 km dróg o nawierzchni twardej. Komisja pozytywnie oceniła Plan zimowego utrzymania dróg z uwagą, że przekazanie ul. B. Krzywoustego w Złotoryi służbom samorządu miejskiego ujednoczy jej administrowanie, a tym samym usprawni utrzymanie przejezdności w okresie zimowym.

5. Stan Ochrony Przeciwpowodziowej w Powiecie Złotoryjskim.

– Komisja zgłosiła się z informacją do Referatu Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, który poinformował, że gminy Powiatu Złotoryjskiego kwalifikują się do „3” umiarkowanego i „4” wysokiego poziomu ryzyka powodziowego, mierzonego w 5 poziomach (od 1 bardzo niski do 5 bardzo wysoki).

– Gminy o umiarkowanym ryzyku zagrożenia powodzią to: Miasto Wojcieszów, Miasto Złotoryja, Gminy Pielgrzymka i Zagrodno, natomiast wysokie ryzyko występuje na terenie Miasta i Gminy Świerzawa oraz Gminy Złotoryja. W Powiecie Złotoryjskim jest 10 % prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi. Największe zagrożenie powodziowe stwarzają rzeki: Kaczawa, Skora i Czernica, klasyfikowane jako rzeki górskie. Wezbrania i powodzie są zjawiskiem częstym i naturalnym w górnej zlewni Kaczawy. Powodzie na tym obszarze mają zwykle charakter roztopowy (w okresie zimowym i wiosennym w wyniku topnienia pokrywy śnieżnej) lub opadowy (w okresie letnim w miesiącach czerwiec i lipiec w wyniku długotrwałych oraz intensywnych opadów atmosferycznych). Jednakże, prawdopodobieństwo wezbrań i powodzi jest stałe w ciągu całego roku. Zjawiska te trwają przeciętnie od 3 do 5 dni. Takie zjawiska miały miejsce ostatnio w 2014 roku w miejscowościach Biegoszów i Dobków w Gminie Świerzawa. W informacji przedstawiono zadania samorządu powiatowego w zakresie ochrony przeciwpowodziowej. Stan ochrony przeciwpowodziowej powiatu ulegnie znacznej poprawie po zrealizowaniu planowanych w tym zakresie inwestycji retencyjnych finansowanych z budżetu państwa i samorządu wojewódzkiego, związanych z następującymi zbiornikami przeciwpowodziowymi:

- a) „Rzymówka” na rzece Kaczawa o pojemności 10 mln m³ ;
- b) „Pielgrzymka” na rzece Skora o pojemności 4,4 mln m³ ;
- c) „Zimnik” na dopływie rzeki Skory w miejscowości Modlikowice, poj. 1,1 mln m³.

– System istniejących zbiorników przeciwpowodziowych („Kaczorów” i „Świerzawa”) po realizacji w/w planowanych inwestycji, znacząco obniży ryzyko zagrożenia powodziowego Powiatu Złotoryjskiego. Komisja poinformowała, że mimo działań podjętych przez Starostę nie rozwiązano problemu z administrowaniem jazu wodnego w miejscowości Nowa Ziemia. Sytuacja ta powoduje brak działań dla poprawy stanu technicznego jazu i zmusza służby ratownicze do dodatkowych interwencji, podczas zagrożenia powodziowego. Starosta Ryszard Raszkiewicz stwierdził, że przed wiosennym zagrożeniem powodzią zorganizuje spotkanie z udziałem Sołtysa wsi Krzeniów, Właściciela Fabryki Tektury Nowa Ziemia, Komendantem Miejsko-Gminnym OSP i Komendantem Powiatowym PSP, w celu ustalania zasad obsługi jazu. Członkowie Komisji przyjęli informację o zagrożeniu powodzią i ochrony przeciwpowodziowej powiatu bez uwag.

6. Zaopiniowanie projektu budżetu na 2016 rok w dziale Bezpieczeństwo Publiczne i Ochrona Przeciwpowodziowa.

– Skarbnik Powiatu przedstawił projekt budżetu w zakresie bezpieczeństwa na rok 2016. W projekcie budżetu powiatu na realizację zadań w zakresie bezpieczeństwa i ochrony przeciwpożarowej została zaplanowana kwota 3.277.000,00 zł; w tym na:

- a) Komendę Powiatową PSP 3.265.992,00 zł,
- b) Bezpieczeństwo i Zarządzanie Kryzysowe 8.330,00 zł,
- c) Obronę Cywilną 3.000,00 zł.

– Dodatkowo zgodnie z wymogiem formalnym wynikającym z ustawy o zarządzaniu kryzysowym, w budżecie została utworzona rezerwa celowa w kwocie 75.000,00 zł, z przeznaczeniem na pokrycie wydatków związanych ze zdarzeniami losowymi. Rezerwa w wysokości 0,5% budżetu powinna być ustalona zgodnie z wymogami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2013 poz.1166). Budżet w w/w zakresie został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję, pomimo planowanych bardzo niskich nakładów finansowych na bezpieczeństwo i zarządzanie kryzysowe, ze względu na trudną sytuację finansową Powiatu. Członkowie Komisji dokonali oceny zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu. W ocenie Komisji praca inspekcji, służb i straży była dobrze zorganizowana. Szybko i sprawnie współuczestniczono w rozpoznaniu zagrożeń oraz podejmowano skuteczne działania. Miało to wpływ na poczucie bezpieczeństwa mieszkańców powiatu. Omówiono także różne problemy mające wpływ na zapewnienie bezpieczeństwa w miejscach publicznych oraz miejscach zamieszkania wszystkich mieszkańców Powiatu Złotoryjskiego. Ponadto, członkowie Komisji – kierownicy powiatowych służb, inspekcji i straży brali udział w cotygodniowych odprawach ze Starostą Złotoryjskim, w czasie których dokonali bieżącej oceny zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli wynikającego z aktualnej sytuacji na terenie powiatu. W roku ubiegłym odbyło się posiedzenie Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, poświęcone prognozowanemu zagrożeniu Afrykańskim Pomorem Świń (ASF).

Starosta:
R. Raszkiewicz