



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

---

Wrocław, dnia 24 maja 2016 r.

Poz. 2554

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-N.4131.49.50.2016.MK WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO**

z dnia 2 maja 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 446)

#### **stwierdzam nieważność**

§ 8 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 15 załącznika do uchwały nr XVII/241/16 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 31 marca 2016 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kątach Wrocławskich.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji dnia 31 marca 2016 r., działając na podstawie art. 18 ust. 1, art. 40 ust. 2 pkt 2 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, art. 17 ust. 1 pkt 18, art. 18 i art. 110 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r., poz. 163 ze zm.) oraz art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.), Rada Miejska w Kątach Wrocławskich podjęła uchwałę nr XVII/241/16 w sprawie uchwalenia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kątach Wrocławskich, zwaną dalej „uchwałą”.

Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru dnia 7 kwietnia 2016 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, że § 8 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 15 załącznika do uchwały został podjęty z istotnym naruszeniem art. 11 ust. 2 w związku z art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Aktem określającym ustrój jednostki, w tym także gminnej jednostki budżetowej, jaką jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kątach Wrocławskich jest statut, który w nauce określa się jako zbiór samoistnych przepisów powstających z delegacji ustawowej, a regulujący zadania, strukturę, wreszcie sposób działania instytucji lub organizacji.

Statut winien zawierać zatem regulacje szczegółowo związane z przedmiotem działania ośrodka pomocy społecznej, jego strukturą organizacyjną i uregulowania dotyczące gospodarki finansowej jednostki budżetowej.

Stosownie do art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działania. Katalog regulacji, które winny znaleźć odzwierciedlenie w statucie jest katalogiem otwartym. Z kolei art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie organizacji urzędów i instytucji gminnych. Przepisy te zawierają upoważnienie do podejmowania przez radę gminy aktów normatywnych regulujących wewnętrzną strukturę oraz podział funkcji i zadań wewnątrz gminnych instytucji

i urzędów. Postanowienia statutu regulujące podstawę funkcjonowania jednostek winny być precyzyjne i czytelne dla przeciętnego odbiorcy.

W treści § 8 załącznika do uchwały, Rada Miejska w Kątach Wrocławskich wskazała zadania realizowane przez Ośrodek Pomocy Społecznej, dopuszczając w ust. 1 pkt 2 realizację zadań administracji rządowej i samorządowej nałożonych „innymi ustawami oraz zadania wynikające z innych przepisów prawa w ramach zawartych umów i porozumień”, natomiast w ust. 2 pkt 15 realizację „innych zadań wynikających z przepisów prawa”.

Należy podkreślić, że uchwała rady gminy powinna w sposób konkretny określić zadania Ośrodka. Przywołana powyżej treść § 8 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 15 załącznika do uchwały powoduje, że katalog zadań Ośrodka jest katalogiem otwartym. Jednakże norma kompetencyjna z art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym nie daje radzie gminy upoważnienia do powiększenia katalogu tych zadań w drodze innej niż poprzez zmianę statutu. W konsekwencji, Rada w sposób nieuprawniony dopuściła realizację przez Ośrodek Pomocy Społecznej zadań wynikających z bliżej nieokreślonych przepisów prawa oraz zawartych umów i porozumień.

Powyższe wynika z przywołanej już treści dyspozycji art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Ponadto, zgodnie z art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 powołanej ustawy, gminne jednostki budżetowe tworzą organy stanowiące tych jednostek, które nadają im jednocześnie statut, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej.

Ustawodawca zastrzegł zatem, że o przedmiocie działalności gminnej jednostki organizacyjnej – jednostki budżetowej decyduje organ stanowiący gminy w drodze nadanego przez siebie statutu tej jednostki. Dopuszczenie zatem możliwości powierzenia takiej jednostce do realizacji innych zadań, nie wymienionych w statucie i w innym trybie niż zmiana statutu tej jednostki, musi zostać uznane za działanie naruszające obowiązujący porządek prawny. Regulacje zawarte w § 8 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 15 załącznika do uchwały nie pozwalają na precyzyjne i jednoznaczne ustalenie, jakie konkretne zadania będą wykonywane przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kątach Wrocławskich. W tym miejscu przypomnieć należy, że zgodnie z ustalonymi poglądami doktryny oraz ustaloną linią orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego każdy przepis prawny winien być skonstruowany poprawnie z punktu widzenia językowego i logicznego. Wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów, którzy od racjonalnego ustawodawcy oczekiwania mogą stanowienia norm prawnych niebudzących wątpliwości co do treści nakładanych obowiązków i przyznawanych praw. Związana z jasnością precyzja przepisu winna przejawiać się w konkretności nakładanych obowiązków i przyznawanych praw, tak by ich treść była oczywista i pozwalała na wyegzekwowanie. Zasada ta zwana jest zasadą przyzwoitej legislacji, znajdującą oparcie w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

W konsekwencji należy stwierdzić, że § 8 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 15 załącznika do uchwały naruszają w sposób istotny art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:  
*P. Hreniak*