



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 24 stycznia 2017 r.

Poz. 360

SPRAWOZDANIE NR SP-ZZK.5511.1.2017 STAROSTY POWIATU WROCŁAWSKIEGO

z dnia 18 stycznia 2017 r.

z działalności Powiatowej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2016

Zgodnie z art. 38b pkt. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2015 poz. 1445, tekst jednolity) składam Radzie Powiatu Wrocławskiego sprawozdanie z działalności Powiatowej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2016. Powiatowa Komisja Bezpieczeństwa i Porządku została utworzona Zarządzeniem Nr 18/15 z dniem 1 maja 2015 r., w celu realizacji zadań Starosty Powiatu Wrocławskiego w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. W dniach 17 i 18 listopada 2016 r. na posiedzeniu wyjazdowym w m. Syców, odbyło się wspólne posiedzenie Komisji i Zespołu, w którym uczestniczyli:

1. Roman Potocki - Starosta Powiatu Wrocławskiego;
2. Joanna Gustowska – Dyrektor Dolnośląskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych we Wrocławiu;
3. Stanisław Czajka – Dyrektor Departamentu Obszarów Wiejskich i Zasobów Naturalnych Dolnośląskiego Urzędu Marszałkowskiego;
4. Krzysztof Kitowski – Kierownik Działu Monitoringu DZMiUW;
5. ppłk Bolesław Zawadzki – Komendant WKU Wrocław;
6. ppłk lek. Med. Jarosław Bukwald – Komendant 2 Wojskowego Szpitala Polowego we Wrocławiu;
7. mł. insp Dariusz Kokornaczyk – p.o. Komendanta Miejskiego Policji we Wrocławiu;
8. mł. insp. Arkadiusz Małecki - Zastępca Komendanta Miejskiego Policji we Wrocławiu;
9. st. bryg. mgr inż. Tomasz Newlaczyl - Komendant Miejski PSP we Wrocławiu;
10. bryg. mgr inż. Sylwester Dąbek - Zastępca Komendanta Miejskiego PSP we Wrocławiu;
11. lek. wet. Krzysztof Niementowski - Powiatowy Lekarz Weterynarii;
12. dr Monika Kotowicz – Inspektor ds. zdrowia i ochrony zwierząt;
13. Wojciech Sołtys - Zastępca Komendanta Straży Miejskiej we Wrocławiu;
14. Bartłomiej Bajak – Kierownik MCZK we Wrocławiu;
15. Henryk Kalinowski – Kierownik USC we Wrocławiu;
16. Ryszard Jaroń - Przewodniczący Rady Powiatu;
17. Waldemar Szczykutowicz - Wicestarosta Powiatu Wrocławskiego;

18. Jan Bronś - Sekretarz Powiatu Wrocławskiego;
19. Iwona Dyszkiewicz - Przewodnicząca Komisji Bezpieczeństwa Obywateli Rady Powiatu Wrocławskiego;
20. Małgorzata Dreiseitel-Cieślik - Skarbnik Powiatu Wrocławskiego;
21. Halina Szydłowska – Zastępca Wójta Gminy Długołęka;
22. Henryk Kuriata - Wójt Gminy Jordanów Śląski;
23. Antoni Kopeć - Burmistrz Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie;
24. Ryszard Pacholik - Wójt Gminy Kobierzyce;
25. Jan Żukowski - Wójt Gminy Żórawina;
26. Marian Zaraś - Sekretarz Gminy Czernica;
27. Ireneusz Słoma - Sekretarz Gminy Mietków;
28. Marek Stykała - Dyrektor Powiatowego Zakładu Katastralnego;
29. Agnieszka Kosztyło – Pałys - Dyrektor Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu;
30. Beata Kaczka-Folaron - Dyrektor Wydziału Dróg i Transportu;
31. Beata Pierzchała - Dyrektor Wydziału Organizacyjno – Prawnego;
32. Przemysław Szalewicz – Dyrektor Wydziału Komunikacji;
33. Katarzyna Jańczak - Dyrektor Wydziału Obsługi;
34. Zenon Gali - Zastępca Dyrektora Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami;
35. Józef Kmonk - Kierownik Zespołu ds. Zarządzania Kryzysowego;
36. Janusz Smolec - Inspektor w Zespole ds. Zarządzania Kryzysowego;
37. Edyta Ostrowska Inspektor w Wydziale Funduszy Zewnętrznych, Promocji i Rozwoju.

1. Podczas wspólnego posiedzenia Komisji i Zespołu, rozpatrywano główne problemy związane z bezpieczeństwem mieszkańców powiatu wrocławskiego. Jako pierwsza głos zabrała i przedstawiła swoją prezentację Pani Joanna Gustowska Dyrektor Dolnośląskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych we Wrocławiu.

W swoim wystąpieniu Pani Gustowska skupiła się na omówieniu realizacji zadań na terenie powiatu wrocławskiego w ramach „Programu Modernizacji Wrocławskiego Węzła Wodnego”, a szczególnie komponentu B3 „Przebudowa kanału ulgi Odra-Widawa”. W ramach komponentu B3 realizowany jest podprogram B3-1 oraz program „WWW Widawa”, w ramach których prowadzona jest budowa 12 km nowych wałów przeciwpowodziowych, 21 przepustów wałowych na rzece Widawa oraz modernizacja 2 km wałów przeciwpowodziowych na tej rzece. Zakres tych prac znacznie poprawi ochronę przeciwpowodziową w gminie Długołęka i Czernica.

Kolejnym referującym sprawy bezpieczeństwa, był Powiatowy Lekarz Weterynarii - lek. wet. Krzysztof Niementowski, który omówił problematykę związaną z monitorowaniem i profilaktyką w zakresie zwalczania chorób wśród zwierząt hodowlanych oraz zwierząt dziko żyjących. Działania służb weterynaryjnych ukierunkowane są na: zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt gospodarczych oraz dziko żyjących, nadzór nad produkcją środków spożywczych pochodzenia zwierzęcego i produkcją pasz oraz utylizacją martwych zwierząt. Aktualnie na terenie powiatu nie występują choroby zakaźne zwierząt, w tym wścieklizna. Natomiast prowadzona jest szeroka akcja uświadamiająco – profilaktyczna na terenie powiatu wrocławskiego, związana z zagrożeniem ASF (afrykański pomór świń), zwłaszcza w sołectwach gdzie zlokalizowane są duże hodowle trzody chlewnej. Monitorowane jest także rozprzestrzenianie się ptasiej grypy (HPAI – szczep H5N8), którego rozprzestrzenianie się jest spowodowane dużą migracją jesienno – zimową ptaków dziko żyjących. Zalecana jest bioasekuracja na fermach drobiu oraz zabezpieczanie zwierząt, paszy i ściółki przed dostępem dzikich ptaków. Pan Niementowski zwrócił uwagę na zmianę przepisów w zakresie uboju zwierząt na potrzeby własne. Aktualnie każde takie przedsięwzięcie musi być zgłoszenie, w przypadku niezgłoszenia mogą być nałożone mandaty karne lub wszczęte postępowania karne.

Wystąpienie Powiatowego Lekarza Weterynarii uzupełniła pani Iwona Dyszkiewicz Przewodnicząca Komisji Bezpieczeństwa Obywateli Rady Powiatu Wrocławskiego. W swoim wystąpieniu Pani radna zaprosiła również uczestników posiedzenia na Forum Sołtysów Powiatu Wrocławskiego, które odbyło się 23.11.2016r. w Kątach Wrocławskich i było poświęcone bezpieczeństwu ludzi i ochronie zwierząt oraz procedur postępowania ze zwierzętami domowymi (psy, koty) oraz zwierzętami dziko żyjącymi.

Ważną częścią spotkania był panel dyskusyjny, na którym omówiona została problematyka dot. m.in. bezpieczeństwa seniorów oraz bezpieczeństwa dzieci i młodzieży.

W kolejnym wystąpieniu Zastępca Komendanta Miejskiego Policji we Wrocławiu mł. insp. Arkadiusz Małecki, zapoznał uczestników posiedzenia z analizami KM Policji we Wrocławiu w zakresie przestępstw oraz wypadków w powiecie wrocławskim. Analizy te wskazują, że w 7 kategoriach przestępstw: rozboje, bójki i pobicia, uszkodzenia ciała, włamania (w tym do pojazdów), kradzieże (w tym pojazdów) oraz niszczenie cudzej rzeczy, na terenie powiatu wrocławskiego nastąpił ogólny spadek przestępstw w czterech kategoriach.

Wzrost zanotowały tylko przestępstwa związane z rozbojami o około 60 % oraz kradzieże o około 10%, a w tym kradzieże pojazdów o około 20%. Duży wzrost przestępczości zanotowały gmina Kobierzyce głównie ze względu na wzrost kradzieży oraz gmina Siechnice ze względu na wzrost włamań i kradzieży. Rozkład popełnianych przestępstw jest proporcjonalny do wielkości i potencjału gmin. Związane jest to między innymi z liczbą mieszkańców i miejscowości w gminie oraz lokalizacją dużych centrów handlowych, a także organizowanymi dużymi imprezami masowymi.

Kolejny prelegent bryg. Sylwester Dąbek - Zastępca Komendanta Miejskiego PSP we Wrocławiu omówił i przedstawił realizację zadań przez JRG KM PSP we Wrocławiu w trzech obszarach działania: działalność interwencyjna, działalność kontrolno – rozpoznawcza i edukacja. W okresie od 1 stycznia 2016 do 2 listopada 2016 r. na terenie powiatu wrocławskiego dokonano łącznie 3137 interwencji, w tym było to 611 pożarów, 1434 miejscowe zagrożenia i 144 alarmy fałszywych. Ilość interwencji PSP na terenie gmin jest także proporcjonalna do ich wielkości, liczby mieszkańców i miejscowości, przy czym około 75 % tych interwencji realizowanych jest przez jednostki OSP, które są włączone do Krajowego Systemu Ratowniczo – Gaśniczego (KSRG). Obecnie w KSRG funkcjonuje 16 jednostek OSP z terenu powiatu wrocławskiego.

Do 31 października 2016r. na głównych drogach przebiegających przez powiat wrocławski odnotowano 110 zdarzeń drogowych w których interweniowały jednostki PSP i OSP. KM PSP we Wrocławiu przeprowadziła również szkolenia dla druhów OSP w ramach których przeszkolono: 26 osób – szkolenie podstawowe, 4 osoby – szkolenie dowódców, 39 osób szkolenie LPR. W ramach czynności kontrolno rozpoznawczych przeprowadzono szereg kontroli, po których wydano opinie w zakresie ochrony ppoż. dla obiektów w których zorganizowane są punkty przedszkolne, żłobki, a także był organizowany wypoczynek dla dzieci i młodzieży. Ponadto kontrolowane były zakłady produkcyjne o zwiększonym ryzyku oraz centra logistyczne i handlowe – głównie zlokalizowane na Bielanach Wrocławskich. W ramach działań edukacyjnych KM PSP we Wrocławiu organizuje i koordynuje kilka programów edukacyjnych dla dzieci i młodzieży: między innymi „ Czad i ogień. Obudź czujność”, ukierunkowany na wiedzę o skutkach tlenku węgla. W Polsce, w sezonie grzewczym od września 2015 do końca marca 2016 ponad 2229 osób uległo podtruciu tlenkiem węgla i wymagało długiej hospitalizacji, a 50 zmarło. Od września tego roku, na terenie kraju 169 osób zostało poszkodowanych, 1 osoba zmarła. Liczby dotyczące pożarów w budynkach mieszkalnych są jeszcze wyższe. W poprzednim sezonie grzewczym od września 2015 do końca marca 2016, na terenie kraju 2201 osób zostało rannych, a 304 zginęły, natomiast od września tego roku 437 osób zostało rannych, natomiast 40 osób zginęło.

Po wystąpieniach funkcjonariuszy Policji i PSP, głos zabrali wójtowie i burmistrzowie oraz przedstawiciele gmin z terenu powiatu wrocławskiego. Wójtowie, Burmistrzowie i przedstawiciele gmin Powiatu Wrocławskiego, w swojej części wystąpienia, prezentowali swoje gminy oraz ustosunkowywali się szczegółowo do bezpieczeństwa i zagrożeń w gminach.

W aspekcie zagrożeń powodziowych i lokalnych podtopień, zwrócono uwagę na dużą dewastację sytemu melioracyjnego, która spowodowana jest szybkim tempem rozwoju gospodarczego gmin oraz budownictwem mieszkaniowym i działalnością deweloperów.

Jednym z głównych zagrożeń zwłaszcza w gminach, przez które przebiegają główne arterie komunikacyjne województwa drogi krajowe nr 8, nr 35, nr 94 oraz drogi wojewódzkie 395 i 455 jest nadmierna prędkość pojazdów, niekontrolowany przewóz towarów niebezpiecznych, przeładowanie pojazdów ponad normę, stan nawierzchni tych dróg, a także programy i terminy ich przebudowy oraz remontów. Gminy wydatkują dużą ilość środków finansowych na modernizację dróg gminnych oraz budowę chodników i poboczy wzdłuż dróg gminnych i powiatowych – w ramach programu partnerskiego – bezpieczne drogi, w celu poprawy bezpieczeństwa pieszych.

Gminy poświęciły też środki finansowe na walkę z Barszczem Sosnowskiego – Kobierzyce i Czernica. Jest to agresywna roślina inwazyjna, niebezpieczna dla ludzi, niezwykle trudna do zwalczania. Powoduje degradację środowiska przyrodniczego i ogranicza dostępność terenu. Sok wydzielany przez świeże rośliny wywołuje zmiany skórne. Barszcz Sosnowskiego jest objęty prawnym zakazem uprawy, rozmnażania i sprzedaży na terenie Polski. Ponadto Wójtowie i Burmistrzowie omówili przygotowania do sezonu zimowego w swoich gminach zwracając uwagę na finalizowanie umów z wykonawcami na odśnieżanie i zimowe utrzymanie dróg gminnych.

Generalnie wójtowie oceniają dobrze poziom bezpieczeństwa w swoich gminach, ponadto wszyscy deklarowali wzrost nakładów na poprawę bezpieczeństwa oraz dofinansowanie Jednostek Operacyjno Technicznych OSP funkcjonujących w ramach KSRG, w tym na zakup sprzętu do ratowania ofiar wypadków drogowych.

Wójtowie wskazywali także na zalety systemu SiSMS – system ostrzegania i alarmowania za pomocą SMS-ów, w przekazywaniu informacji społecznościom lokalnym. Zastępca Wójta gminy Długoleka Pani Halina Szydłowska podczas omawiania spraw bezpieczeństwa w gminie zwróciła uwagę na poprawę poziom bezpieczeństwa poprzez rozbudowę monitoringu miejsc publicznych w celu wyeliminowania aktów wandalizmu, ale także monitoring komunikacji zbiorowej celem poprawy bezpieczeństwa podróżnych.

Wójt Gminy Żórawina Pan Jan Żukowski zwrócił także uwagę, na pilną potrzebę oczyszczenia i regulację koryta rzeki Śleza, które nie było robione już od dawien dawna, co w czasie roztopów lub nawalnych deszczy powoduje lokalne przybory wody i podtopienia.

W drugim dniu posiedzenia swoje analizy przedstawili: Krzysztof Kitowski – Kierownik Działu Monitoringu DZMiUW oraz Bartłomiej Bajak – Kierownik MCZK we Wrocławiu. Pan Krzysztof Kitowski omówił system monitorowania wałów przeciwpowodziowych dla potrzeb zarządzania kryzysowego. W swoim wystąpieniu omówił on zadania DZMiUW oraz zasoby jakie znajdują się w jego zarządzie. Przedstawił też zasady klasyfikacji budowli hydrotechnicznych, a także działania profilaktyczne w zakresie kontroli tych obiektów oraz urządzeń ochrony przeciwpowodziowej. Wały powodziowe w większości przypadków nie spełniają już aktualnych norm technicznych i standardów określonych dla tego typu budowli. Większość z nich przekroczyła okres użytkowania tzw. „żywołność techniczną” stąd potrzeba dużych nakładów finansowych na remonty i modernizację. W dalszej części wystąpienia zostały omówione „Mapy zagrożenia powodziowego” i „Mapy ryzyka powodziowego”. Na koniec swojego wystąpienia Pan Kitowski przedstawił przyczyny uszkodzenia korpusów wałów przeciwpowodziowych oraz zasady zabezpieczeń doraźnych obwałowań w zależności od sytuacji oraz posiadanych środków materiałowych i finansowych.

Pan Bartłomiej Bajak w swoim wystąpieniu omówił zagrożenia jakie determinują działania służb na terenie m. Wrocław – zgromadzenia, duże imprezy masowe, duże imprezy sportowe. Następnie przedstawił zasady koordynacji działania służb podczas różnych imprez masowych. Zwrócił uwagę na nowe zagrożenia związane z wybuchem bomby na przystanku autobusowym oraz bardzo częste awarie sieci wodociągowej i wypadki oraz utrudnienia komunikacyjne.

W dalszej części swojego wystąpienia omówił organizację i prace Miejskiego Centrum Zarządzania Kryzysowego. Centrum koordynuje działania Policji, PSP, Straży Miejskiej, pogotowia ratunkowego i Dyspozytorów Prezydenta, a współdziała ze wszystkimi podmiotami związanymi z zarządzaniem kryzysowym na terenie miasta i powiatu wrocławskiego.

W kolejnym wystąpieniu dotyczącym spraw bezpieczeństwa głos zabrał ponownie mł. insp. Arkadiusz Małecki, który w swoim wystąpieniu zaprezentował internetową „Krajową Mapę Zagrożeń Bezpieczeństwa”. Podczas prezentacji omówił jej interfejs oraz aktualne zobrazowanie sytuacji w wybranych miejscowościach na terenie powiatu wrocławskiego. Krajowa mapa zagrożeń bezpieczeństwa opiera się o informacje skatalogowane w trzech płaszczyznach:

1. informacje gromadzone w policyjnych systemach informatycznych,
2. informacje pozyskiwane od społeczeństwa w trakcie: ·bezpośrednich kontaktów z obywatelami, z przedstawicielami samorządu terytorialnego, organizacji pozarządowych itp., ·w trakcie realizowanych debat społecznych poświęconych bezpieczeństwu publicznemu,
3. informacje pozyskiwane od obywateli (internautów) z wykorzystaniem platformy wymiany informacji.

Informacje prezentowane na mapach uwzględniają zarówno wybrane kategorie przestępstw i wykroczeń jak i zagrożenia, które w subiektywnym odczuciu mieszkańców negatywnie wpływają na ich poczucie bezpieczeństwa.

Następnie Zastępca Komendanta zaprezentował aplikację „Moja Komenda”, która umożliwi wyszukanie każdego dzielnicowego w Polsce. Aby to zrobić wystarczy wpisać np. własny adres zamieszkania, a aplikacja odnajdzie funkcjonariusza, który dba o nasz rejon zamieszkania oraz pokaże, w której jednostce on pracuje. Dzielnicowych możemy wyszukać także po ich imieniu lub nazwisku. Aby połączyć się z funkcjonariuszem wystarczy jedno kliknięcie. Wyszukiwarka dzielnicowych działa w trybie offline.

Następnie sprawy bezpieczeństwa i zarządzania kryzysowego omawiali w swoich wystąpieniach dyrektorzy wydziałów Starostwa Powiatowego we Wrocławiu, odnosząc się do obszarów, które monitorują i w których działają zgodnie ze swoimi kompetencjami.

Pan Józef Kmonk - Kierownik Zespołu ds. Zarządzania Kryzysowego powiatu wrocławskiego omówił zadania i aktualne działania Zespołu w kontekście zmieniającej się sytuacji międzynarodowej, oraz pojawieniu się nowych zagrożeń i wyzwań dla bezpieczeństwa mieszkańców powiatu wrocławskiego. Ponadto zwrócił uwagę na doskonalenie współdziałania pomiędzy komórkami wewnętrznymi Starostwa (wydziały, zespoły) w zakresie rozwiązywania bieżących problemów i zagrożeń.

Po wystąpieniach dyrektorów, w trakcie dyskusji wymieniono doświadczenia i spostrzeżenia w aspektach różnorodnych zagrożeń oraz wyzwań, które stoją przed samorządem powiatowym oraz samorządami gminnymi.

Podsumowując posiedzenie Starosta Roman Potocki, podziękował wszystkim uczestnikom za aktywny udział w posiedzeniu i prezentowane analizy, a ponadto zwrócił uwagę na bardzo ważny aspekt funkcjonowania administracji samorządowej i służb powiatowych oraz wojewódzkich, jakim jest współdziałanie i wzajemna wymiana informacji oraz analiz w poszczególnych obszarach bezpieczeństwa.

Starosta Powiatu Wrocławskiego:

R. Potocki