



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 20 października 2017 r.

Poz. 4327

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-N.4131.119.21.2017.RJ1

z dnia 19 października 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875)

stwierdzam nieważność

§ 1 ust. 1 we fragmencie: „Święta Katarzyna”, § 1 ust. 2 we fragmencie: „5” i „5a” uchwały Nr XLI/333/17 Rady Miejskiej w Siechnicach z dnia 21 września 2017 r. w sprawie zaliczenia dróg - ulic zlokalizowanych w miejscowościach na terenie Gminy Siechnice do kategorii dróg gminnych oraz załącznika nr 5 i załącznika nr 5a do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Siechnicach, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 7 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. ustawy o drogach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1440 ze zm.), podjęła na sesji w dniu 21 września 2017 r. uchwałę Nr XLI/333/17 w sprawie zaliczenia dróg – ulic zlokalizowanych w miejscowościach na terenie Gminy Siechnice do kategorii dróg gminnych.

Przedmiotowa uchwała została przesłana pismem Burmistrza Siechnic z dnia 27 września 2017 r. znak ZOD.0711.25.2017.IP i wpłynęła do Organu Nadzoru dnia 28 września 2017 r.

W toku badania legalności uchwały Organ Nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 7 ust. 1 w związku z art. 2a ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1440 z późn. zm.).

Na wstępie należy stwierdzić, że zgodnie z treścią art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy. Natomiast zgodnie z art. 7 ust. 1 tej ustawy do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych.

W § 1 ust. 1 i 2 uchwały Rada Miejska postanowiła: „1. Zalicza się do kategorii dróg gminnych, drogi – ulice zlokalizowane w miejscowościach na terenie Gminy Siechnice: Siechnice, Święta Katarzyna, Radwanice, Kotowice, Iwiny, Groblice, Zębice. 2. Wykazy dróg – ulic wraz z numerami działek stanowią załączniki nr 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 do niniejszej uchwały. Przebieg dróg – ulic określają mapy stanowiące załączniki nr 1a, 2a, 3a, 4a, b, c, 5a, 6a, 7a do niniejszej uchwały.”.

Z treści § 1 ust. 1 oraz załącznika nr 5 do uchwały wynika, że do kategorii dróg gminnych postanowiono zaliczyć m.in., zlokalizowaną w miejscowości Święta Katarzyna, drogę – ul. Powstańców Śląskich, położoną na działkach o numerach: 603, 553/6, 553/5, 553/4 obręb ewidencyjny Święta Katarzyna. W załączniku nr 5a do uchwały Nr XLI/333/17 Rada Miejska ustaliła przebieg drogi gminnej – ul. Powstańców Śląskich.

W ocenie organu nadzoru, legitymowanie się przez gminę prawem własności działek, po których przebiegają drogi zaliczane do kategorii dróg gminnych, jest niezbędnym warunkiem podjęcia uchwały na podstawie art. 7 ust. 2 ustawy o drogach publicznych. Jednakże, z wyjaśnień udzielonych przez Burmistrza Siechnic, zawartych w piśmie z dnia 6 października 2017 r. znak WK.7000.347.2017.JS wynika, że cyt. „*Gmina posiada prawo własności do działek wymienionych w załącznikach od Nr 1 do Nr 7 z wyłączeniem działki Nr 553/4, która znalazła się omyłkowo w załączniku nr 5 do uchwały. (...) Wskazane działki w przedmiotowej uchwale są działkami drogowymi lub przeznaczone pod poszerzenia dróg. Działki te, to działki pasa drogowego w skład którego wchodzi: pas jezdny, pobocze gruntowe, pobocze utwardzone, chodniki, rowy przydrożne z wyłączeniem działki nr 553/5, która to działka nie spełnia funkcji drogowej, została przeznaczona do sprzedaży (...)*”. Z powyższego wynika zatem, że gmina Siechnice nie jest właścicielem działki nr 553/4, natomiast działka nr 553/5 nie spełnia funkcji drogowej.

Biorąc pod uwagę wskazany wyżej stan faktyczny i prawny, należy stwierdzić, że Rada Miejska w Siechnicach nie była uprawniona do zaliczenia wskazanej drogi (ul. Powstańców Śląskich) do kategorii dróg gminnych. Gmina Siechnice nie legitymuje się bowiem prawem własności ww. działki nr 553/4, po której w części przebiega wskazana droga.

Powyższe stanowisko organu nadzoru jest spójne z orzecznictwem sądów administracyjnych. Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 17 lutego 2016 r. (sygn. akt I OSK 3152/15) „*Z art. 2 ust. 1 ustawy o drogach publicznych wynika, że droga gminna jest jedną z dróg publicznych, natomiast przepis art. 2a ust. 2, dodany do tej ustawy z dniem 1 stycznia 1999 r. stwierdza, że drogi gminne stanowią własność gminy. (...) droga publiczna nie może być własnością osób fizycznych i niepublicznych osób prawnych, a to z tego względu, że zgodnie z art. 140 k.c., w granicach określonych przez ustawy i zasady współżycia społecznego właściciel może, z wyłączeniem innych osób, korzystać z rzeczy zgodnie ze społeczno-gospodarczym przeznaczeniem swego prawa. Konieczną zatem przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga taka przebiega. Zatem droga, która nie jest własnością gminy, nie może być drogą gminną i z tego powodu nie może być zaliczona do dróg gminnych. Wobec tego uchwała, którą zalicza się do dróg gminnych drogę, która nie jest własnością gminy, narusza w sposób istotny art. 7 ust. 1 ustawy o drogach publicznych, z którego wynika, że tylko droga gminna może być zaliczona do dróg gminnych.*”.

W ocenie organu nadzoru, powyżej opisane uchybienia w przedmiotowej uchwale dotyczące zaliczenia drogi – ul. Powstańców Śląskich do kategorii dróg gminnych, należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Rady Miejskiej w Siechnicach Nr XLI/333/17 z dnia 21 września 2017 r. w sprawie zaliczenia dróg - ulic zlokalizowanych w miejscowościach na terenie Gminy Siechnice do kategorii dróg gminnych została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności we wskazanych częściach uzasadnionym i koniecznym.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:
P. Hreniak