



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

---

Wrocław, dnia 8 listopada 2017 r.

Poz. 4593

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-N.4131.196.8.2017.GD1 WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

z dnia 31 października 2017 r.

Na podstawie art. 82 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 486)

**stwierdzam nieważność**

**pkt 1 załącznika do uchwały nr XXXVIII/1251/17 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 28 września 2017 r. w sprawie pozbawienia odcinków dróg kategorii dróg wojewódzkich.**

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 28 września 2017 r., działając na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 486) oraz art. 10 ust. 1, 2 i 3 w związku z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1440 ze zm.) Sejmik Województwa Dolnośląskiego podjął uchwałę nr XXXVIII/1251/17 w sprawie pozbawienia odcinków dróg kategorii dróg wojewódzkich.

Uchwałę doręczono Wojewodzie Dolnośląskiemu w dniu 5 października 2017 r. pismem nr DOK-O.0811.6.2017 z dnia 5 października 2017 r.

**W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie pkt 1 załącznika do uchwały z istotnym naruszeniem art. 10 ust. 1 i 2 w związku z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych – poprzez niedopełnienie procedury pozbawiania dróg kategorii dróg wojewódzkich w zakresie porozumienia z ministrem właściwym do spraw transportu.**

Sejmik Województwa Dolnośląskiego, mocą przedmiotowej uchwały pozbawił odcinki dróg kategorii dróg wojewódzkich. Zgodnie z treścią załącznika do uchwały (stanowiącym wykaz odcinków dróg pozbawionych kategorii dróg wojewódzkich) zakres przedmiotowy uchwały objął:

1. Odcinek drogi wojewódzkiej nr 339 w Żmigrodzie od zrealizowanego węzła drogi ekspresowej S5 Żmigród do skrzyżowania z obecną DK5 (ul. Przemysłowa, ul. Sienkiewicza, ul. Wrocławska),
2. Odcinek drogi wojewódzkiej nr 328 od skrzyżowania z drogą wojewódzką nr 364 w Złotoryi (ul. Legnicka, ul. Staszica, ul. Sienkiewicza, ul. Reymonta, ul. Wojska Polskiego) do skrzyżowania z drogą powiatową nr 2614D,
3. Odcinek drogi wojewódzkiej nr 363 na odcinku drogi powiatowej nr 2615D k/m Nowa Wieś Złotoryjska do skrzyżowania z drogą wojewódzką 364 w m. Złotoryja (ul. Grunwaldzka i ul. Zagrodzieńska).

Podstawą prawną przedmiotowej uchwały jest art. 6 ust. 2 ustawy o drogach publicznych, zgodnie z którym zaliczenie do kategorii dróg wojewódzkich następuje w drodze uchwały sejmiku województwa w porozumieniu z ministrami właściwymi do spraw transportu oraz obrony narodowej. Jednocześnie w myśl art. 10 ust. 2 tej ustawy pozbawienia drogi jej kategorii dokonuje się w trybie właściwym do zaliczenia drogi do odpowiedniej

kategori. Tym samym, zarówno zaliczenie jak i pozbawienie kategorii drogi wojewódzkiej przez Sejmik wymaga porozumienia z ministrami właściwymi do spraw transportu oraz obrony narodowej. Ponadto, pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku (30 września), z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego.

Z uwagi na powyższe wymogi proceduralne odnośnie pozbawiania dróg kategorii dróg wojewódzkich, organ nadzoru w toku prowadzonego postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały wystąpił w dniu 19 października 2017 r. (NK-N.4131.196.8.2017.GD1) do Przewodniczącego Sejmiku Województwa Dolnośląskiego o przekazanie dokumentów świadczących o dopełnieniu procedury określonej w powyższych przepisach ustawy o drogach publicznych w zakresie porozumienia z ministrami właściwymi do spraw transportu oraz obrony narodowej.

W dniu 26 października 2017 r. Przewodniczący Sejmiku przekazał kopię dokumentów związanych z pozbawieniem kategorii dróg wojewódzkich objętych w/w uchwałą (pismo z dnia 26 października 2017 r. nr KSD.0811.24.2017).

Przeprowadzona analiza przekazanych dokumentów wykazała, że w przedmiotowej sprawie w jednym przypadku spośród dróg wymienionych w załączniku do uchwały, nie został spełniony wymóg co do uzyskania porozumienia z ministrem właściwym do spraw transportu. Zgodnie bowiem z przekazanymi dokumentami, pismem z dnia 24 lipca 2017 r. (DT-D.II.8011.9.2017) wystąpiono do Ministra Infrastruktury i Budownictwa oraz Ministra Obrony Narodowej z prośbą o zajęcie stanowiska w sprawie pozbawienia poszczególnych odcinków dróg kategorii dróg wojewódzkich. Powyższe pismo został również uzupełnione zgodnie z wnioskiem Ministra Infrastruktury i Budownictwa pismem z dnia 6 września 2017 r. (DT-D.II.8011.9.2017).

Odnośnie uzyskania porozumienia z Ministrem Obrony Narodowej, otrzymano pismo Szefa Sztabu Generalnego WP z dnia 16 sierpnia 2017 r., w którym wyrażono pozytywne stanowisko w sprawie przedstawionej propozycji pozbawienia określonych odcinków dróg kategorii dróg wojewódzkich.

Z kolei Minister Infrastruktury i Budownictwa w piśmie z dnia 19 września 2017 r. (DDP.5.4510.181.2017.AI.2) uzgodnił pozbawienie kategorii dróg wojewódzkich jedynie odcinki dróg wskazane w uchwale w pkt 2 i 3 jej załącznika, a więc w stosunku do:

- drogi wojewódzkiej nr 328 od skrzyżowania z drogą wojewódzką nr 364 w Złotoryi (ul. Legnicka, ul. Staszica, ul. Sienkiewicza, ul. Reymonta, ul. Wojska Polskiego) do skrzyżowania z drogą powiatową nr 2614D oraz
- drogi wojewódzkiej nr 363 na odcinku drogi powiatowej nr 2615D k/m Nowa Wieś Złotoryjska do skrzyżowania z drogą wojewódzką 364 w m. Złotoryja (ul. Grunwaldzka i ul. Zagrodzieńska).

Jednocześnie Minister w piśmie z dnia 19 września 2017 r. w sposób jednoznaczny wskazał, że: „*Jednocześnie uprzejmie informuję, że proponowane zmiany w sieci dróg wojewódzkich związane z planowanymi inwestycjami na sieci dróg krajowych (pkt 1, pkt 3, pkt C) na chwilę obecną nie są możliwe. Przedmiotowej inwestycji znajdują się dopiero w fazie realizacji, więc uwzględnienie zaproponowanych zmian spowodowałoby, że przedmiotowe drogi wojewódzkie miałyby swój początek/koniec na drodze jeszcze nieistniejącej, co nie jest zgodne z zasadami prawidłowego kształtowania sieci drogowej. Wraz z oddaniem do użytkowania przedmiotowych inwestycji będzie możliwe ponowne wystąpienie z wnioskiem o uzgodnienie zmian kategorii dróg wojewódzkich.*” Droga wskazana w pkt 1 załącznika do uchwały stanowi właśnie drogę określoną w pkt 3 złożonego wniosku do Ministra Infrastruktury i Budownictwa (odcinek drogi wojewódzkiej nr 339 w Żmigrodzie od zrealizowanego węzła drogi ekspresowej S5 Żmigród do skrzyżowania z obecną DK5 (ul. Przemysłowa, ul. Sienkiewicza, ul. Wrocławska), a tym samym nie uzyskano w stosunku do tej drogi porozumienia z właściwym ministrem do spraw transportu w zakresie ewentualnego pozbawienia jej kategorii drogi wojewódzkiej.

Warto również zauważyć, że Minister Infrastruktury i Budownictwa już w piśmie z dnia 23 sierpnia 2017 r. (DDP.5.4510.181.2017.AI) wskazał na powyższe okoliczności uniemożliwiające pozbawienie danego odcinka drogi kategorii drogi wojewódzkiej. Niemniej jednak pomimo jednoznacznego stanowiska Ministra Infrastruktury i Budownictwa, Sejmik Województwa Dolnośląskiego mocą kwestionowanej uchwały pozbawił kategorii drogi wojewódzkiej odcinek drogi wojewódzkiej nr 339 w Żmigrodzie od zrealizowanego węzła

drogi ekspresowej S5 Żmigród do skrzyżowania z obecną DK5 (ul. Przemysłowa, ul. Sienkiewicza, ul. Wrocławska).

W związku z powyższym, zdaniem organu nadzoru pkt 1 załącznika do uchwały został podjęty z istotnym naruszeniem art. 10 ust. 1 i 2 w związku z art. 6 ust. 2 ustawy o drogach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru - Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 82a ust. 1 ustawy o samorządzie województwa stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu samorządu województwa wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:

*P. Hreniak*