



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 13 lutego 2017 r.

Poz. 704

UCHWAŁA NR 28/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ WE WROCŁAWIU

z dnia 1 lutego 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Świdnicy nr XXVI/302/16 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie trybu i zakresu udzielania, rozliczania oraz kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji udzielonych publicznym i niepublicznym przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego oraz szkołom prowadzonym przez osoby inne niż Gmina Miasto Świdnica

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446 i 1579), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Świdnicy nr XXVI/302/16 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie trybu i zakresu udzielania, rozliczania oraz kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji udzielonych publicznym i niepublicznym przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego oraz szkołom prowadzonym przez osoby inne niż Gmina Miasto Świdnica, w części obejmującej w § 3:

- 1) w ust. 1 — wyrażenie „z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy”,
- 2) w ust. 5 — wyrażenie „z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy”,
- 3) w ust. 6 — wyrażenie „z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego w przedszkolu w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy”,
- 4) w ust. 7 i 8 — wyrażenie „z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy”,
- 5) w ust. 9 — wyrażenie „z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy”

— z powodu istotnego naruszenia art. 80 ust. 4 w związku z art. 80 ust. 2 oraz art. 90 ust. 4 w związku z art. 90 ust. 1b, 1c, 2b, 2d i 2ea ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Świdnicy nr XXVI/302/16 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie trybu i zakresu udzielania, rozliczania oraz kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji udzielonych publicznym i niepublicznym przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego oraz szkołom prowadzonym przez osoby inne niż Gmina Miasto Świdnica wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 9 stycznia 2017 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Świdnicy — powołując się m.in. na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446 i 1579) oraz art. 80 ust. 4 i 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.), zwanej dalej „u.s.o.” — ustaliła tryb i zakres udzielania i rozliczania dotacji, kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania dla osób prowadzących publiczne i niepubliczne przedszkola, inne niepubliczne formy wychowania przedszkolnego oraz szkoły.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

W myśl art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 u.s.o. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2–3b art. 80 oraz ust. 1a–1c i 2–3b art. 90, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny się znaleźć we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Rada Miejska w Świdnicy w § 3 ust. 1 i 5–9 badanej uchwały postanowiła, że:

„1. Przedszkole publiczne, niebędące przedszkolem specjalnym, otrzymuje na każdego ucznia z budżetu Gminy dotację w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy.

[...]

5. Przedszkole niepubliczne, niebędące przedszkolem specjalnym, spełniające wymagania określone w art. 90 ust. 1b i 1d ustawy, otrzymuje na każdego ucznia z budżetu Gminy dotację równą podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy.

6. Przedszkole niepubliczne, niebędące przedszkolem specjalnym, które nie spełnia warunków, o których mowa w art. 90 ust. 1b i 1d ustawy, otrzymuje na każdego ucznia z budżetu Gminy dotację w wysokości 75% podstawowej kwoty dotacji, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego w przedszkolu w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy.

7. Niepubliczna inna forma wychowania przedszkolnego, spełniająca wymogi określone w art. 90 ust. 1c ustawy otrzymuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego z budżetu Gminy dotację w wysokości 50% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy.

8. Niepubliczna inna forma wychowania przedszkolnego, niespełniająca wymogów określonych w art. 90 ust. 1c ustawy, otrzymuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację z budżetu gminy w wysokości 40% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy.

9. Niepubliczna szkoła podstawowa z oddziałami przedszkolnymi, niebędąca szkołą specjalną, niespełniająca wymogów z art. 90 ust. 1ba ustawy otrzymuje na każdego ucznia tego oddziału dotację w wysokości 75% podstawowej kwoty dotacji dla szkół podstawowych z oddziałami przedszkolnymi, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia

niepełnosprawnego oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy”.

Obowiązkiem Rady Miejskiej było ustalenie kwoty dotacji przysługującej na każdego ucznia uczęszczającego do niepublicznego lub publicznego (ale prowadzonego przez organ inny niż jednostka samorządu terytorialnego) przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego oraz szkoły podstawowej, z uwzględnieniem przepisów określających jej wysokość, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia odpowiednio: przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, oddziału przedszkolnego, w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez organ dotujący daną placówkę.

Zgodnie z linią orzeczniczą sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z dnia 8 maja 2013 r. sygn. akt II GSK 299/12, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 28 października 2015 r. sygn. akt I SA/Po1305/15), przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim niewymienionych w drodze wykładni celowościowej. Organ samorządu terytorialnego wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest bowiem upoważniony ani do regulowania tego, co zostało już uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

Rada Miejska w Świdnicy w badanej uchwale dokonała modyfikacji przepisów określających we wszystkich wskazanych przypadkach podstawę obliczenia dotacji na ucznia niepełnosprawnego, w wyniku czego ustaliła sposób obliczania dotacji na takich uczniów, który nie gwarantuje dofinansowania takiego ucznia na poziomie ucznia pełnosprawnego, w sytuacji, gdy odpowiednik kwoty przewidzianej na ucznia niepełnosprawnego w części oświatowej subwencji ogólnej będzie niższy niż wysokość dotacji na jednego ucznia ustalona w akcie prawa miejscowego, w oparciu o planowane wydatki bieżące.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Izby stwierdziło, że postanowienia § 3 ust. 1 i 5–9 przedmiotowej uchwały w zakresie ustalenia wysokości dotacji dla ucznia niepełnosprawnego w sposób istotny naruszają przepisy art. 80 ust. 4 w związku z art. 80 ust. 2 oraz art. 90 ust. 4 w związku z art. 90 ust. 1b, 1c, 2b, 2d i 2ea u.s.o.

Jednocześnie Kolegium Izby wskazuje, że wyeliminowanie z treści uchwały wskazanych zapisów nie czyni z niej regulacji niekompletnej, bowiem sposób i okoliczności odmiennego wyliczenia dotacji na ucznia niepełnosprawnego wynikają wprost z ustawy o systemie oświaty.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium stwierdziło nieważność badanej uchwały we wskazanym zakresie.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Świdnicy przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, którą wnosi się za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej we Wrocławiu:
L. Hanus