



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 15 lutego 2017 r.

Poz. 733

SPRAWOZDANIE STAROSTY ZŁOTORYJSKIEGO

z dnia 26 stycznia 2017 r.

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego powołana została Zarządzeniem Starosty Złotoryjskiego nr 6/2015 z dnia 16 lutego 2015 r. na podstawie art. 38 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, na trzyletnią kadencję. Celem działania Komisji jest realizacja zadań Starosty Złotoryjskiego w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. W 2016 roku Komisja realizowała zadania określone w „Powiatowym Programie Zapobiegania Przeszeczności oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2015 – 2020”, opiniowała pracę policji, służb, inspekcji i straży oraz dokonywała analiz i ocen stanu bezpieczeństwa powiatu złotoryjskiego. W roku sprawozdawczym Komisja omawiała następujące tematy:

1. Stan bezpieczeństwa publicznego powiatu złotoryjskiego oraz ocena realizacji Powiatowego Programu Zapobiegania Przeszeczności i Porządku Publicznego (PPZ i PP) w 2015 r. W ramach oceny realizacji „Powiatowego Programu Zapobiegania Przeszeczności oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2015 – 2020”, Komisja zapoznała się ze sprawozdaniami za rok poprzedni, złożonymi przez podmioty realizujące zadania programu tj. Policję, Państwową Straż Pożarną, Inspekcję Sanitarną i Weterynaryjną. Komendant Powiatowy Policji w Złotoryi realizował swoje ustawowe zadania na podstawie: Rządowego Programu Ograniczenia Przeszeczności i Aspołecznych Zachowań „Razem Bezpieczniej”; Priorytetów Komendanta Głównego Policji na lata 2013 – 2015; Strategii Wojewódzkiej Policji Dolnośląskiej na lata 2013 – 2015; Powiatowego Programu Zapobiegania Przeszeczności i Porządku Publicznego na lata 2015 – 2020. Do podstawowych priorytetów działania Komendy Powiatowej Policji w Złotoryi należało:

- a) skuteczne zapobieganie i zdecydowana eliminacja przestępstw oraz wykroczeń szczególnie uciążliwych dla społeczności lokalnej,
- b) dostosowanie programów prewencyjnych mających na celu ograniczenie dynamiki przestępstw, kradzieży oraz zniszczeń mienia,
- c) inicjowanie i organizowanie działań z podmiotami pozapolicyjnymi mającymi na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz występowania zjawisk kryminogennych,
- d) optymalizacja zabezpieczenia prewencyjnego poprzez skierowanie większej liczby sił policyjnych do pełnienia służby patrolowo-interwencyjnej,
- e) aktywizacja działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego w celu ograniczenia wypadków z niechronionymi jego uczestnikami,
- f) rozpoznawanie i zwalczanie przestępstwa kryminalnej, gospodarczej i korupcyjnej.

W 2015 roku zwiększyła się ilość przestępstw kryminalnych w kategoriach: rozboje, kradzieże, zniszczenia mienia, odnotowano zwiększenie ilości kategorii przestępstw najcięższych. W celu poprawy bezpieczeństwa powiatu realizowano liczne działania oraz programy prewencyjne, w tym m. in.:

- a) „Miłość bez odlotu” – zwiększenie poczucia bezpieczeństwa i jakości życia ludzi młodych,
- b) „Bezpieczna posesja” – ograniczenie kradzieży i kradzieży z włamaniem,
- c) „Bezpieczne Ferie” – poprawa bezpieczeństwa zimowego wypoczynku w miejscu zamieszkania młodzieży,
- d) „Bezpieczne Wakacje” – poprawa bezpieczeństwa letniego wypoczynku,
- e) „Dopalacze kradną życie” – debata o szkodliwości środków odurzających i dopalaczy,
- f) „Bezpieczna droga do szkoły” – poprawa bezpieczeństwa najmłodszych w drodze do szkoły oraz powrotu do domu,
- g) „Tydzień Pomocy Ofiarom Przestępstw” – udzielanie porad osobom dotkniętym przestępczością,
- h) „Odpowiedzialny sprzedawca” – przestrzeganie zakazu sprzedaży alkoholu osobom nieletnim. W ramach realizacji zadań Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli Komenda Powiatowa Policji brała aktywny udział w blokach programowych dotyczących bezpieczeństwa sanitarno – epidemiologicznego i weterynaryjnego, ochrony przed zagrożeniami, ochrony dziedzictwa narodowego, bezpieczeństwa działalności gospodarczej i infrastruktury powiatu oraz sieci teleinformatycznej.

Na podstawie sprawozdań Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Złotorzy oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Złotorzy i Powiatowego Lekarza Weterynarii w Złotorzy stwierdzono, że zadania o charakterze bieżącym i długofalowym zawarte w Powiatowym Programie zostały w 2015 roku zrealizowane. Wdrożono m.in. przedsięwzięcia edukacyjne, informacyjne, profilaktyczne, prewencyjne, kontrolne i szkoleniowe, a także brano udział w organizowanych kampaniach społecznych. Komisja pozytywnie oceniła współpracę służb i jednostek powiatu w zakresie zapobiegania zagrożeniom życia, zdrowia, mienia, jak również klęskom żywiołowymi i innymi nadzwyczajnym zagrożeniom.

2. Ocena i zaopiniowanie projektu Planu Operacyjnego Ochrony Przed Powodzią Powiatu Złotoryjskiego. Na posiedzeniu w dniu 29 kwietnia 2016 r. Referat Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Złotorzy przedstawił projekt Planu Ochrony Przed Powodzią Powiatu Złotoryjskiego. Obowiązek jego opracowania wynika z ustawy o samorządzie powiatowym. Sporządzenie planu jest konieczne, gdyż stanowi on jedno z podstawowych narzędzi Starosty oraz Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w przypadku wystąpienia powodzi, wymagającej koordynacji akcji ratowniczej, zaangażowania w nią sił i środków szczebla powiatowego oraz ponadpowiatowego. Plan stanowi aneks funkcyjny „Powiatowego Planu Zarządzania Kryzysowego”. W planie zawarto informacje i procedury dotyczące:

- a) charakterystyki powiatu złotoryjskiego,
- b) organizacji ochrony przed powodzią,
- c) sił i środków do działań przeciwpowodziowych,
- d) organizacji łączności między podmiotami uczestniczącymi w działaniach przeciwpowodziowych,
- e) organizacji ewakuacji,
- f) organizacji opieki społecznej i medycznej,
- g) zbiorników przeciwpowodziowych i budowli hydrotechnicznych,
- h) dokumentowania strat powodziowych w infrastrukturze samorządów terytorialnych.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego pozytywnie zaopiniowała projekt Planu Operacyjnego Ochrony Przed Powodzią Powiatu Złotoryjskiego.

3. Wykorzystanie środków finansowych na działania promujące zatrudnienie i bezpieczeństwo osób bezrobotnych. Od lutego 2016 r. następował systematyczny spadek bezrobocia w powiecie złotoryjskim. Aktualnie liczba bezrobotnych wynosi 2 548 osób i jest o 496 osób mniejsza w porównaniu do 2015 r. Stopa bezrobocia zmniejszyła się o 2,9 punktu procentowego i wynosi 18,2%. W powiecie złotoryjskim dominują bezrobotni z wykształceniem podstawowym (gimnazjalnym) i zasadniczym zawodowym. Ich udział w ogólnej liczbie bezrobotnych wynosi 70,4 %. Natomiast niewielki, bo 6,1% udziału mają bezrobotni z wykształceniem wyższym. Najwyższy odsetek (64,1%) stanowią osoby długotrwale bezrobotne. Wśród będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy są osoby powyżej 50 roku życia (31,2%) i osoby do 30 roku życia (25,6%) pozostające bez pracy. Ze względu na staż pracy największą grupę bezrobotnych stanowią osoby o stażu od 1 do 5 lat oraz od 10 do 20 lat pracy. Znaczący udział w liczbie bezrobotnych mają osoby bez stażu pracy i ze stażem do jednego roku. Cechą charakterystyczną dla powiatu złotoryjskiego jest wysoki udział w ogólnej liczbie bezrobotnych (45,8) osób pozostających bez pracy powyżej 12 miesięcy. W 2016 r. zmniejszyła się także liczba osób niepełnosprawnych poszukujących pracy z 226 w 2015 r. do 210. Na promocję zatrudnienia, łagodzenie skutków bezrobocia i aktywizację zawodową w 2016 r. Powiatowy Urząd Pracy w Złotoryi otrzymał z Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej środki w wysokości 4.183.185 zł. Ponadto, pozyskano dodatkowe środki na realizację następujących programów:

- a) Praca dla młodych,
- b) Aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych +50,
- c) Tworzenie dla bezrobotnych spółdzielni socjalnych,
- d) Program robót publicznych,
- e) Program aktywizacji bezrobotnych określonych w art. 49 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy,
- f) Program operacyjny Wiedza, Edukacja, Rozwój (POWER),
- g) Regionalny Program Operacyjny (RPO),
- h) Krajowy Fundusz Szkoleniowy,
- i) Wsparcie Kształcenia Ustawicznego.

Łączna kwota środków przeznaczona przez PUP w Złotoryi na walkę z bezrobociem w 2016 r. wyniosła 11.858.580 zł.

4. Stan bezpieczeństwa w szkołach ponadgimnazjalnych w zakresie zjawisk patologicznych wśród młodzieży. Dyrektorzy Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Złotoryi i Zespołu Szkół Zawodowych w Złotoryi złożyli informację o bezpieczeństwie w podległych im placówkach w zakresie zjawisk patologicznych wśród młodzieży. Według oceny dyrektorów zdarzenia zaliczane do patologicznych mają charakter incydentalny. Wśród młodzieży uczącej się w Zespole Szkół Ogólnokształcących nie występuje przemoc, agresja, kradzieże czy uzależnienia. Nie ma zgłoszeń dotyczących nadużywania alkoholu, narkotyków i innych używek w szkole i poza nią, odnotowanych przez Policję, Straż Miejską, instytucje społeczne np. MOPS czy GOPS-y. Nie toczą się przeciw uczniom sprawy sądowe o demoralizację. Uczniowie oraz ich rodzice nie są objęci Programem Niebieska Karta. W chwili obecnej żaden z uczniów nie ma ustanowionego kuratora sądowego z powodu uzależnień bądź nadużycia alkoholu, narkotyków, dopalaczy czy innych substancji odurzających. Także w odczuciu Dyrektora Zespołu Szkół Zawodowych, realizowany przez szkołę program „Szkoła Dbająca o Bezpieczeństwo” oraz praca edukacyjna nauczycieli z uczniami przynoszą oczekiwany rezultat. W skutek podjętych na szeroką skalę działań, podwyższyła się świadomość młodzieży w różnych aspektach życia. Wzrost świadomości młodzieży z zakresu bezpieczeństwa i odpowiedzialności prawnej spowodowały, że ilość odnotowanych przez Policję czynów karalnych, wykroczeń oraz przejawów chuligańskich zachowań z udziałem nieletnich nie wskazuje tendencji wzrostowej. Wyniki z przeprowadzonych ankiet wskazują, że uczniowie czują się bezpiecznie na terenie szkoły, jak i poza nią. Sporadycznie mają miejsce kradzieże (zaginięcia), znieważenia za pomocą telefonu komórkowego (Internetu) oraz agresji słownej. Podsumowując stwierdzono, że patologia młodzieży szkolnej jest odzwierciedleniem patologii w społeczeństwie pozaszkolnym.

5. Zaopiniowanie projektu budżetu na 2017 r. w dziale Bezpieczeństwo Publiczne i Ochrona Przeciwpowodziowa. Na posiedzeniu w dniu 12 grudnia br. Skarbnik Powiatu przedstawił projekt budżetu powiatu złotoryjskiego w zakresie bezpieczeństwa na rok 2017. W projekcie budżetu powiatu na realizowanie zadań w zakresie bezpieczeństwa i ochrony przeciwpożarowej zaplanowana została kwota 4.433.161 zł, w tym na:

- Komendę Powiatową PSP 3.334.150 zł
- Bezpieczeństwo i Zarządzanie Kryzysowe 86.881 zł
- Obronę Cywilną 3.000 zł.

Zgodnie z wymogiem formalnym wynikającym z ustawy o zarządzaniu kryzysowym, w budżecie utworzona została rezerwa celowa, z przeznaczeniem na pokrycie nieprzewidzianych wydatków związanych ze zdarzeniami losowymi. Rezerwa w wysokości 0,5% budżetu powinna być ustalona zgodnie z wymogami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 poz. 1166). Budżet w w/w zakresie został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję. Ponadto, członkowie Komisji pozytywnie zaopiniowali bieżącą współpracę policji, straży pożarnej i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli w 2016 r. W ocenie Komisji praca inspekcji i straży była dobrze zorganizowana, szybko i sprawnie współuczestniczono w rozpoznaniu zagrożeń, a podejmowane działania w ramach „Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości i Porządku Publicznego na lata 2015 – 2020” miały wpływ na poczucie bezpieczeństwa mieszkańców powiatu. Omówiono także problemy mające wpływ na zapewnienie bezpieczeństwa w miejscach publicznych. Poza tym członkowie Komisji – kierownicy powiatowych służb, inspekcji i straży brali udział w cotygodniowych posiedzeniach u Starosty Złotoryjskiego, w czasie których dokonywali bieżącej oceny zagrożenia porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. Podsumowując warto podkreślić, że członkowie Komisji aktywnie uczestniczyli we wszystkich posiedzeniach, a plan pracy został w pełni zrealizowany.

Starosta:
R. Raszkiewicz