



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 16 lutego 2017 r.

Poz. 766

SPRAWOZDANIE STAROSTY ZGORZELECKIEGO

z dnia 30 stycznia 2017 r.

z działalności „Komisji Bezpieczeństwa i Porządku” za rok 2016

Na podstawie art. 38a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814 z późn. zm.), w celu realizacji zadań w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, została utworzona Komisja Bezpieczeństwa i Porządku, zwana dalej „Komisją”. Zgodnie z art. 38b ust. 3 wyżej cytowanej ustawy przedstawiam sprawozdanie z działalności Komisji za rok ubiegły. Niniejsze sprawozdanie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego. W 2016 roku Komisja rozpoczęła swoją działalność w następującym składzie:

1. Artur Bieliński - Przewodniczący Komisji;
2. Kazimierz Słabicki - Członek Komisji delegowany przez Radę Powiatu;
3. Andrzej Tyc - Członek Komisji delegowany przez Radę Powiatu;
4. Wiesław Wypych - Członek Komisji powołany przez Starostę;
5. Andrzej Torbicz - Członek Komisji powołany przez Starostę;
6. Ireneusz Owsik - Członek Komisji powołany przez Starostę;
7. Daniel Labiszak – Członek Komisji delegowany przez Komendanta Powiatowego Policji w Zgorzelcu;
8. Adam Łachacz - Członek Komisji delegowany przez Komendanta Powiatowego Policji w Zgorzelcu;
9. Piotr Pietrykiewicz – wskazany do prac w Komisji przez Prokuratora Okręgowego w Jeleniej Górze.

W pracach Komisji z głosem doradczym uczestniczyli także:

1. Bogusław Białoń - Sekretarz Powiatu Zgorzeleckiego;
2. Piotr Pawlas – Pełnomocnik ds. Zarządzania Kryzysowego w Starostwie Powiatowym w Zgorzelcu.

W dniu 24 lutego 2016 r. odbyło się pierwsze posiedzenie Komisji, które zostało połączone z posiedzeniem Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego (PZZK). W pracach Komisji poza stałym składem, uczestniczyli przedstawiciele powiatowych służb, inspekcji i straży wykonujących zadania w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa na terenie powiatu, a także zaproszeni goście.

Porządek posiedzenia przedstawiał się następująco:

1. Informacja Pełnomocnika ds. Zarządzania Kryzysowego na temat zadań realizowanych przez Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego na terenie powiatu w 2015 roku;

2. Informacja Kierownika Oddziału Dolnośląskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Lwówku Śląskim i Kierownika Nadzoru Wodnego RZGW w Zgorzelcu o zakresie prac wykonanych w 2015 r. i planowanych do wykonania w roku 2016 na administrowanych ciekach i wałach na terenie powiatu;

3. Informacje Inspektorów Powiatowych: Państwowego Sanitarnego, Weterynarii i Nadzoru Budowlanego w Zgorzelcu oraz Komendantów Powiatowych Policji, Państwowej Straży Pożarnej oraz Komendanta Placówki Straży Granicznej w Zgorzelcu lub ich przedstawicieli na temat oceny i realizacji ustawowych zadań z zakresu zapewnienia bezpieczeństwa mieszkańcom na terenie powiatu w 2015 roku i przedstawienie głównych zamierzeń zaplanowanych na rok 2016;

4. Informacja Naczelnika Wydziału Prewencji Komendy Powiatowej Policji na temat koncepcji opracowania mapy zagrożeń bezpieczeństwa i porządku publicznego jako nowego narzędzia do walki z przestępczością;

5. Postawienie zadań dla gmin do realizacji w zbliżającym się okresie wiosenno - letnim. Na początku posiedzenia głos zabrał Pełnomocnik ds. Zarządzania Kryzysowego w Starostwie Powiatowym w Zgorzelcu, który omówił zadania realizowane przez PCZK w 2015 roku. Podkreślił, że na terenie powiatu zdarzeń zagrażających życiu i zdrowiu było 52 (51 w roku 2014), ale tragicznych aż 11, w których zginęło 17 osób. Po wystąpieniu Pełnomocnika, Kierownik Oddziału Dolnośląskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Lwówku Śląskim przedstawiła informacje na temat wykonanych prac w 2015 roku na administrowanych ciekach i wałach oraz zaplanowanych prac do wykonania w 2016 r. na terenie powiatu zgorzeleckiego. Razem koszt wykonanych prac w 2015 r. to 1 402 948, 20 zł, a na sfinansowanie ich w 2016 r. zaplanowano kwotę 1 095 000, 00 zł. Następnie przedstawicielka Kierownika Nadzoru Wodnego RZGW w Zgorzelcu przekazała, że w roku ubiegłym wykonano zabudowę wyrwy na Nysie Łużyckiej w miejscowości Porajów, która naruszyła stopę i stabilność wału przeciwpowodziowego chroniącego i zapewniającego bezpieczeństwo mieszkańców Porajowa. Koszt inwestycji to 233 000 zł. Nie ma środków finansowych na wykonanie pozostałych zadań (zabudowa 11 wyrw, w tym 3 na styku trzech granic w korycie rzeki Nysy Łużyckiej, a także udrażnianie i umacnianie brzegów Kocięgo Potoku w m. Zawidów w km. 3+900 - 5+000, udroźnienie rz. Witka w m. Ostróżno i potoku Płonka w m. Sulików oraz udroźnienie i odbudowa zabudowy regulacyjnej potoku Lubata w km 0+000 - 3+200 w m. Kopaczów). Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu stara się o pozyskanie środków finansowych z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na dokumentacje projektowe dla zadań: Ochrona przeciwpowodziowa miejscowości Krzewina Zgorzelecka po stronie polskiej i miejscowości Ostritz po stronie niemieckiej oraz reprofilacja koryta rzeki Nysy Łużyckiej wraz z usuwaniem skutków powodzi z 2010 r. i udroźnieniem dla migracji ryb od km 186+250 do km 197+700.

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego krótko omówiła zadania realizowane przez Nadzór Budowlany w 2015 roku. Wydano 52 decyzje administracyjne z zakresu utrzymania obiektów budowlanych, w tym w większości dotyczące rozbiórki. Nadzór budowlany uczestniczył w akcji „Bezpieczne Wakacje 2015” dokonując 3 kontroli obiektów zgłoszonych do organizacji wypoczynku dla dzieci i młodzieży, zakończył postępowanie administracyjne w sprawie budowy mostu na rz. Czerwona Woda na ul. Górnej w Sulikowie i doprowadził do rozbiórki masztów antenowych przy ul. Słonecznej w Zgorzelcu. Powiatowy Lekarz Weterynarii przedstawiła sprawozdanie z zagrożenia weterynaryjnego za rok 2015. Poinformowała, iż w ostatnich 30 latach nie zaobserwowano masowej choroby wśród zwierząt na terenie powiatu zgorzeleckiego, co nie wyklucza jednak możliwości jej wystąpienia.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny przedstawiła analizę i ocenę działalności Powiatowej Stacji Sanitarnej – Epidemiologicznej w Zgorzelcu za 2015 r. Celem działania PPIS było dążenie do zapewnienia wysokiego poziomu ochrony zdrowia i poczucia bezpieczeństwa lokalnego społeczeństwa poprzez analizę czynników mogących powodować zagrożenie dla zdrowia ludzkiego, prowadzenie działalności przeciwepidemicznej oraz promowanie zdrowego stylu życia.

Następnie Naczelnik Wydziału Operacyjno-Szkoleniowego Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Zgorzelcu omówił działalność za ubiegły rok. Przedstawił statystyki z których wynika, iż zwiększyła się ilość zdarzeń związanych z pożarem z 956 w roku 2014 do 1 328 w roku 2015. Do najniebezpieczniejszych zdarzeń w 2015 roku należał m.in.: pożar nieczynnego bloku energetycznego w Elektrowni Turów, pożar budynku mieszkalno-gospodarczego w m. Kościelna Wieś, wypadek dwóch samochodów osobowych w Bogatyni w wyniku, którego uszkodzonych zostało sześć osób. Trzy osoby zginęły na miejscu, czwarta zmarła w szpitalu. W 2015 roku KP PSP prowadziła m.in. działalność w zakresie popularyzacji ochrony przeciwpożarowej w ramach której przeprowadzone zostały akcje: „Młodzież zapobiega pożarom”, „Bezpieczne wakacje 2015” oraz dni otwarte w Jednostkach Ratowniczo-Gaśniczych w Bogatyni i Zgorzelcu. Otworzono pierwszą na Dolnym Śląsku Salę edukacyjną „OGNIK”, utworzoną w ramach rządowego programu „Bezpieczna +”, mającego na celu organizację zajęć edukacyjnych dla dzieci w wieku przedszkolnym, wczesnoszkolnym, szkolnym i gimnazjalnym.

Komendant Placówki Straży Granicznej w Zgorzelcu przedstawił informacje w zakresie działalności swojej placówki za rok 2015. Komendant poinformował, iż w 2015 roku zatrzymano 33 pojazdy o szacunkowej wartości 4 435 000 zł, papierosy o wartości 684 850, 97 zł, tytoń o wartości 11 576,03 zł, alkohol o wartości 525 000 zł, narkotyki o szacunkowej wartości 17 501 zł.

Informacje w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu zgorzeleckiego za 2015 rok przedstawił Naczelnik Wydziału Prewencji Komendy Powiatowej Policji w Zgorzelcu. Poinformował zgromadzonych, iż w 2015 roku Policja realizowała zadania na podstawie Rządowego Programu Ograniczenia Przestępczości i Aspołecznych Zachowań „Razem Bezpieczniej”, Priorytetów Komendanta Głównego Policji na lata 2013 – 2015 oraz na podstawie „Strategii Wojewódzkiej Policji Dolnośląskiej na lata 2013 – 2015”. W 2015 roku nieznacznie zwiększyła się dynamika w wybranych kategoriach pospolitych przestępstw kryminalnych (rozboje, bójki i pobicia, kradzieże i kradzieże z włamaniem, zniszczenie mienia, uszkodzenia ciała) rejestrowanych w Krajowym Systemie Informacyjnym Policji (KSIP), która osiągnęła poziom 106 %. W roku 2015 w porównaniu do roku poprzedniego odnotowano na terenie powiatu zgorzeleckiego 59 zdarzeń przestępczych więcej. W 2015 roku na drogach powiatu zgorzeleckiego odnotowano wzrost wypadków drogowych. W sumie doszło do 43 wypadków, gdzie rok wcześniej było ich 38, co dało dynamikę na poziomie 113%. Natomiast skutki wypadków drogowych w roku 2015 niestety były bardziej tragiczne niż w ostatnich latach. Śmierć na drogach powiatu zgorzeleckiego poniosło 15 osób, rok wcześniej ofiar śmiertelnych było 8. W 2015 roku na drogach powiatu zgorzeleckiego zostało rannych 48 osób, gdzie rok wcześniej zostało rannych 37 osób. W analizowanym okresie nastąpił także wzrost kolizji drogowych. W 2015 roku odnotowano 1006 kolizji, gdzie rok wcześniej było ich 860. Następnie Naczelnik omówił zadania stojące przed Komendą Powiatową Policji podczas opracowywania mapy zagrożeń bezpieczeństwa i porządku jako rzetelne odzwierciedlenie stanu faktycznego.

Na końcu cyklu informacyjnego głos zabrał Szef Grupy Wsparcia Ratownictwa Medycznego (GWRM). Poinformował, że w 2015 r. GWRM działała w dwóch kategoriach:

1. Propagowanie znajomości zasad udzielania pierwszej pomocy przedmedycznej wśród dzieci, młodzieży i osób starszych;
2. Zabezpieczanie w 2015 r. imprez w ramach ochrony zdrowia publicznego.

Posiedzenie Komisji zostało zakończone wystąpieniem Pełnomocnika ds. Zarządzania Kryzysowego, który przedstawił rekomendowane przez KBiP i PZZK zadania do realizacji w gminach na terenie powiatu w okresie wiosenno – letnim.

Podczas drugiego posiedzenia (w dniu 7 listopada 2016 r.) Komisja obradowała w zmienionym składzie, ustalonym zarządzeniem nr 16/2017 Starosty Zgorzeleckiego z dnia 12 kwietnia 2016 roku oraz zarządzeniem nr 34/2016 Starosty Zgorzeleckiego z dnia 2 września 2016 r. W posiedzeniu uczestniczyli również członkowie Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego oraz zaproszeni goście.

Porządek posiedzenia przedstawiał się następująco:

1. Informacja Naczelnego Inżyniera Górniczego PGE GiEK S.A. o/KWB „Turów” na temat zagrożenia geotechnicznego w postaci osuwiska, do którego doszło w dniu 27 września br. na zwałowisku wewnętrznym;
2. Informacja Kierownika Wydziału Nadzoru i Urzędzeń Gospodarki Wodno-Ściekowej i Odsiarczania Spalin PGE GiEK S.A. o/Elektrownia „Turów” na temat postępu prac przy budowie zapory betonowej na zbiorniku przemysłowym w Niedowie;
3. Zimowe utrzymanie dróg krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych na terenie powiatu zgorzeleckiego;
4. Podsumowanie przez Komendanta Powiatowej Policji oraz Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej akcji „Bezpieczne Wakacje 2016”;
5. Informacje Komendantów Powiatowych Policji, Państwowej Straży Pożarnej i Komendanta Placówki Straży Granicznej w Zgorzelcu oraz Inspektorów Powiatowych: Państwowego Sanitarnego, Weterynarii i Nadzoru Budowlanego w Zgorzelcu na temat: „Analiza i ocena realizacji ustawowych zadań z zakresu zapewnienia bezpieczeństwa mieszkańcom na terenie powiatu w III kwartale 2016 roku”;
6. Sprawozdanie z działalności Grupy Wsparcia Ratownictwa Medycznego w Zgorzelcu oraz Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych za III kwartał 2016 r.;
7. Rekomendacje w zakresie przygotowania i postępowania w sezonie zimowym 2016/2017;
8. Sprawy różne.

Jako pierwszy zabrał głos Kierownik Wydziału Nadzoru i Urzędzeń Gospodarki Wodno-Ściekowej i Odsiarczania Spalin PGE GiEK S.A. o/Elektrownia „Turów”, który udzielił informacji na temat postępu prac przy budowie zapory betonowej na zbiorniku przemysłowym w Niedowie. Odbiór tymczasowy nastąpi w połowie grudnia 2016 r., natomiast odbiór końcowy przewidziany jest na 21 czerwca 2017 r.

Następnie p.o. Dyrektora Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych przedstawił plan zimowego utrzymania dróg krajowych i wojewódzkich przebiegających przez teren powiatu zgorzeleckiego. Plan zimowego utrzymania dróg powiatowych w sezonie 2016/2017 przedstawiła Dyrektor Wydziału Inwestycji i Drogownictwa Starostwa Powiatowego w Zgorzelcu. Plan zimowego utrzymania dróg gminnych został omówiony przez przedstawicieli Gmin: Zawidów, Sulików, Bogatynia, Węgliniec, Pieńsk oraz Zgorzelec. Ustalono, że Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego przygotowuje zbiorczą informację dotyczącą zimowego utrzymania dróg na terenie powiatu, która zostanie przekazana przede wszystkim do powiatowych służb oraz gmin.

Podczas posiedzenia, przedstawiciel Komendanta Powiatowej Policji oraz Zastępcy Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej przedstawili sprawozdanie z akcji „Bezpieczne Wakacje 2016”. Uznano, że okres wakacyjny należy zaliczyć do bezpiecznych, nie odnotowano większych incydentów.

W dalszej części posiedzenia członkowie Komisji oraz zaproszeni goście zapoznali się ze sprawozdaniami za III kwartał 2016 r. z działalności Komendy Powiatowej Policji, Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej, Placówki Straży Granicznej, Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej, Powiatowego Inspektoratu Weterynarii, Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego, Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych oraz Grupy Wsparcia Ratownictwa Medycznego.

Przedstawiciel Komendanta Powiatowego Policji w Zgorzelcu pokreślił, że na terenie powiatu zgorzeleckiego było 309 zdarzeń, natomiast w analogicznym okresie roku 2015 zdarzeń było 288. Na terenie całego powiatu najwięcej zdarzeń miało miejsce podczas drugiej zmiany. W związku niekorzystną dynamiką liczby zdarzeń m.in. postawiono służbie kryminalnej zadanie obserwacji osób, które były już odnotowane w statystykach policyjnych. Dostosowano patrole policji do aktualnych potrzeb, podejmowane są także inne działania, które mają na celu zmianę tej niekorzystnej tendencji.

Nadzór budowlany w przedmiotowym okresie wydał 50 decyzji administracyjnych z zakresu utrzymania obiektów budowlanych. W sierpniu przeprowadzona została również kontrola trzech dróg publicznych. Zasygnalizowano również członkom Komisji problem z murem oporowym w Zawidowie przy ul. Jana Pawła II, który jest w bardzo złym stanie technicznym.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny poinformował, że w III kwartale 2016 r. pracownicy przeprowadzili 616 kontroli i nałożyli 31 mandatów karnych. W obiektach użyteczności publicznej będącej pod opieką Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej dokonano 43 kontrole sanitarne m.in. w wodociągach, pływalniach i basenach.

Powiatowy Lekarz Weterynarii przekazała informację, że w okresie sprawozdawczym przeprowadzono działania mające na celu potwierdzenie lub wykluczenie wystąpienia choroby zakaźnej – Afrykański Pomór Świń (ASF). Jak się jednak okazało, te przypadki nie zostały potwierdzone. Jedno stado nie było zarejestrowane w rejestrach Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w Zgorzelcu.

Zastępca Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Zgorzelcu wskazał, iż w III kwartale odnotowano 509 wyjazdów zastępów straży pożarnej, z czego 146 do pożarów, a 329 do zagrożeń miejscowych. W ramach działań prewencyjnych przeprowadzono 31 kontroli podstawowych w wyniku, których wydano 17 decyzji administracyjnych nakazujących usunięcie nieprawidłowości. Komendant Placówki Straży Granicznej w Zgorzelec podsumowując III kwartał 2016 roku wspominał przede wszystkim o przywróceniu tymczasowej kontroli granicznej w miesiącu lipcu, co miało związek z obchodami Świątowych Dni Młodzieży. W tym czasie skontrolowano 6417 osób, zatrzymano 42 osoby, z czego 39 cudzoziemców, odmówiono wjazdu na terytorium Polski 19 obcokrajowcom. W trakcie realizacji zadań, w związku z tymczasowym przywróceniem kontroli granicznej, ujawniono obywatela Belgii, który posługiwał się sfałszowanym dowodem osobistym. Po powiadomieniu odpowiednich służb okazało się, że był to obywatel Algierii, którego wjazd na terytorium Polski mógłby powodować zagrożenie Świątowych Dni Młodzieży.

Następnie p.o. Dyrektora Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych przedstawił w imieniu Przewodniczącej Komisji rekomendacje w zakresie przygotowania i postępowania w sezonie zimowym 2016/2017. Podczas posiedzenia, Starosta Zgorzelecki poruszyła sprawę osób bezdomnych, które szukają w okresie zimowym schronienia w szpitalu w Zgorzelcu. Radny Andrzej Tyc wystąpił z wnioskiem, aby zastanowić się nad rozszerzeniem działalności schroniska w taki sposób, aby mogło ono również przyjmować osoby nietrzeźwe. Przewodnicząca Komisji zapowiedziała, że w najbliższym czasie pochyli się nad tym problemem.

Na samym końcu posiedzenia głos zabrał Naczelnny Inżynier Górniczy PGE GiEK S.A. o/KWB „Turów”, który przedstawił informację na temat zagrożenia geotechnicznego w postaci osuwiska, do którego doszło w dniu 27 września 2016 r. na zwałowisku wewnętrznym. W swojej informacji wskazał, że najważniejsze w tym osuwisku był fakt, iż nie nastąpiło zagrożenie życia ludzkiego, nie nastąpiło naruszenie wód gruntowych w okolicach kopalni. W całym zjawisku ucierpiała jedynie część układu technologicznego, która i tak w niedługim czasie planowana była do wymiany. Obecnie KWB „Turów” posiada pełną zdolność wydobywczą i zaspokaja potrzeby Elektrowni „Turów”.

Podsumowując działalność Komisji należy stwierdzić, iż wypełniła ona w 2016 roku swoje zadania ustawowe. Komisja doceniła także dobrą pracę służb, inspekcji i straży, jak również Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego. Wspólne spotkania członków Komisji oraz zapraszanych gości pozwalają na wymianę poglądów, które mogą prowadzić do szybszego działania w zakresie zapewnienia porządku publicznego i bezpieczeństwa na terenie powiatu zgorzeleckiego.

Starosta Zgorzelecki:
U. Ciupak