



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 27 marca 2017 r.

Poz. 1446

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-N.4131.40.2.2017.JW1 WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

z dnia 23 marca 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały nr 285.XXXIX.2017 Rady Miejskiej Jeleniej Góry z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe.

Uzasadnienie

Rada Miejska Jeleniej Góry, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 210 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60) – dalej jako: ustawa, podjęła na sesji w dniu 14 marca 2017 r. uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe – dalej jako: uchwała.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru w dniu 21 marca 2017 r.

W toku badania legalności uchwały Organ Nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 210 ust. 1 ustawy, polegającym na jej podjęciu bez uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty.

W dniu 7 lutego 2017 r., Rada Miejska Jeleniej Góry podjęła uchwałę nr 278.XXXVIII.2017 sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe. Na mocy art. 208 ust. 1 i 2 ustawy, została ona przekazana Dolnośląskiemu Kuratorowi Oświaty w celu zaopiniowania.

Pismem z dnia 27 lutego 2017 r. Dolnośląski Kurator Oświaty warunkowo pozytywnie zaopiniował tę uchwałę. W uzasadnieniu tej opinii wskazał – między innymi – „uwzględnić za wskazane przekształcenie Gimnazjum nr 4 im. Noblistów Polskich w Jeleniej Górze w ośmioletnią szkołę podstawową zgodnie z art. 129 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. 2017 r. poz. 60), zważywszy na treść art. 206 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. 2017 r. poz. 60), który zaleca dążyć do tworzenia ośmioletniej szkoły podstawowej o pełnej strukturze organizacyjnej, funkcjonującej w jednym budynku. W świetle powyższego zasadnym jest wydanie opinii pozytywnej w zakresie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez Miasto Jelenia Góra do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą Prawo oświatowe, pod warunkiem uwzględnienia wskazanej wyżej zmiany”. Tym

samym, Dolnośląski Kurator Oświaty skorzystał z uprawnienia – przyznanego mu w art. 208 ust. 4 ustawy – do wskazania zmian, które należy uwzględnić w uchwale, o której mowa w art. 210.

Tymczasem zgodnie z § 3 kwestionowanej uchwały, z dniem 1 września 2017 r. Gimnazjum nr 4 im. Noblistów Polskich w Jeleniej Górze przy ul. Karłowicza 33 włącza się do Szkoły Podstawowej nr 8 im. Władysława Broniewskiego w Jeleniej Górze przy ul. Paderewskiego 13, na następujących warunkach: 1. Szkoła Podstawowa nr 8 im. Władysława Broniewskiego w Jeleniej Górze przy ul. Paderewskiego 13 w rozpocznie działalność z dniem 1 września 2017 r. 2. Kształcenie w klasie I Szkoły Podstawowej nr 8 im. Władysława Broniewskiego w Jeleniej Górze przy ul. Paderewskiego 13 rozpocznie się w roku szkolnym 2017/2018. 3. Gimnazjum nr 4 im. Noblistów Polskich w Jeleniej Górze przy ul. Karłowicza 33, zakończy działalność z dniem 31 sierpnia 2017 r.

Oznacza to, że Rada Miejska Jeleniej Góry nie uwzględniła warunku wskazanego w warunkowo pozytywnej opinii Dolnośląskiego Kuratora Oświaty. Trzeba zaś podkreślić, że – na mocy art. 208 ust. 5 ustawy – opinia kuratora oświaty jest wiążąca i nie służy od niej zażalenie. Na opinię służy skarga do sądu administracyjnego.

Rada Miejska w Jeleniej Górze nie skorzystała jednak z prawa do wniesienia skargi na opinię kuratora oświaty do sądu administracyjnego, lecz podjęła uchwałę pomijającą wskazaną przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty – jako tę, którą należy uwzględnić w uchwale – zmianę. W konsekwencji zastosowanie znajdzie art. 210 ust. 2 ustawy, stanowiący, że jeżeli organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie uwzględnił w uchwale w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego zmian wskazanych w opinii kuratora oświaty, przyjmuje się, że uchwała uzyskała negatywną opinię kuratora oświaty.

Negatywna opinia kuratora ex definitione oznacza brak pozytywnej opinii kuratora oświaty. Brak pozytywnej opinii kuratora oświaty uniemożliwia zaś podjęcie uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe. Zgodnie bowiem z art. 210 ust. 1 ustawy – rada gminy, podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty. Podjęcie uchwały po uzyskaniu negatywnej opinii kuratora (bez uzyskania opinii pozytywnej) stanowi zatem istotne naruszenie prawa.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzam jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:
P. Hreniak