



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 7 kwietnia 2017 r.

Poz. 1745

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-N.4131.152.2.2017.RB WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

z dnia 28 marca 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.)

stwierdzam nieważność

§7 we fragmencie: „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” uchwały nr 181/XXVIII/17 Rady Miasta i Gminy Wleń z dnia 23 lutego 2017 r. w sprawie połączenia Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej we Wleniu z Wielospecjalistycznym Szpitalem – Samodzielnym Publicznym Zespołem Opieki Zdrowotnej w Zgorzelcu.

Uzasadnienie

Rada Miasta i Gminy Wleń na sesji w dniu 23 lutego 2017 r. podjęła m.in. uchwałę nr 181/XXVIII/17 w sprawie połączenia Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej we Wleniu z Wielospecjalistycznym Szpitalem – Samodzielnym Publicznym Zespołem Opieki Zdrowotnej w Zgorzelcu.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru w dniu 27 lutego 2017 r.

W toku badania legalności uchwały nr 181/XXVIII/17 Organ Nadzoru stwierdził, że §7 we fragmencie: „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” tej uchwały został podjęty z istotnym naruszeniem art. 13 pkt 2 i pkt 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, dalej: ustawy (Dz. U. z 2016 r. poz. 296 ze zm.).

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta i Gminy Wleń wyraziła zgodę na zawarcie przez Gminę Wleń porozumienia z Powiatem Zgorzeleckim, którego przedmiotem będzie połączenie prowadzonego przez Gminę Wleń Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej we Wleniu z prowadzonym przez Powiat Zgorzelecki Wielospecjalistycznym Szpitalem – Samodzielnym Publicznym Zespołem Opieki Zdrowotnej w Zgorzelcu. Połączenie wspomnianych Samodzielnych Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej ma polegać na przeniesieniu całego mienia samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej prowadzonego przez Gminę Wleń na samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej prowadzony przez Powiat Zgorzelecki, jak stanowi art. 66 ust. 1 pkt 1 w związku z ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1638). W §7 uchwały Rada postanowiła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego. Zdecydowano zatem o wejściu w życie tego aktu w trybie publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Przed wszystkim należy zauważyć, że badana uchwała jest aktem intencyjnym. Jej treść koncentruje się na wyrażeniu przez Radę Miasta i Gminy zgody na przedmiotowe połączenie samodzielnych publicznych

zakładów opieki zdrowotnej oraz kwestiach następstwa prawnego między zakładem przejmowanym a zakładem przejmującym, w oparciu o postanowienia art. 67 ust. 1 pkt 1 i ust. 4, art. 67a i art. 68 ustawy o działalności leczniczej.

W związku z powyższym, w ocenie organu nadzoru, niedopuszczalne jest skierowanie badanego aktu do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, jak uczyniono to w kwestionowanym fragmencie § 7 uchwały. Przepis art. 13 ustawy zawiera bowiem katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W badanym przypadku publikacja wskazanej uchwały byłaby uzasadniona jedynie wtedy, gdyby obowiązek ogłoszenia wynikał z przepisu szczególnego (art. 13 pkt 10 ustawy) albo uchwała stanowiłaby akt prawa miejscowego (art. 13 pkt 2 ustawy).

Należy zatem stwierdzić, że nie istnieje przepis szczególny nakazujący publikację uchwał tego typu. Oznacza to, że ogłoszenie niniejszej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym nie jest możliwe w oparciu o art. 13 pkt 10 ustawy. Z mocy przepisu szczególnego, tj. art. 13 pkt 6a ustawy oraz art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814), ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym będzie podlegało dopiero właściwe porozumienie o połączeniu wskazanych w uchwale samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej zawarte i podpisane przez podmioty uprawnione do reprezentowania na zewnątrz Powiatu Zgorzeleckiego i Gminy Wleń.

Niniejsza uchwała nie jest też aktem prawa miejscowego, co uzasadniałoby publikację na mocy art. 13 pkt 2 wspomnianej ustawy. Nie zawiera bowiem żadnych uregulowań będących źródłem praw czy obowiązków obywateli, usytuowanych poza strukturami gminnego czy powiatowego aparatu administracji, zatem nie może podlegać obowiązkowi promulgacji na tej podstawie.

Powyższa argumentacja uzasadnia stwierdzenie nieważności §7 uchwały we fragmencie: „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego”, który został podjęty z istotnym naruszeniem art. 13 pkt 2 i 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Mając na uwadze powyższe, postanawia się jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:
P. Hreniak