



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 17 maja 2017 r.

Poz. 2489

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-N.4131.82.16.2017.MC WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

z dnia 15 maja 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XXX/267/17 Rady Gminy Miękinia z dnia 27 kwietnia 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.

Uzasadnienie

Rada Gminy Miękinia na sesji w dniu 27 kwietnia 2017 r. podjęła uchwałę nr XXX/267/17 w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 28 kwietnia 2017 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził jej podjęcie z istotnym naruszeniem art. 210 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. 2017 r. poz. 60).

Na wstępie organ nadzoru wskazuje, iż w związku z wdrażaną w Polsce reformą systemu oświaty w dniu 14 grudnia 2016 r. uchwalona została ustawa Prawo oświatowe (Dz. U. 2017 r. poz. 59), a wraz z nią ustawa Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. 2017 r. poz. 60), zwana dalej „przepisy wprowadzające”.

Mocą art. 206 przepisów wprowadzających na Radę Gminy Miękinia nałożony został obowiązek podjęcia uchwały w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego. Przedmiotową uchwałę, zgodnie z art. 208 ust. 1 przepisów wprowadzających, rada gminy obowiązana jest następnie przekazać właściwemu kuratorowi oświaty celem jej zaopiniowania.

Wskazana uchwała podjęta została przez Radę Gminy Miękinia na sesji w dniu 31 stycznia 2017 r., a następnie, realizując dyspozycję art. 208 ust. 1 przepisów wprowadzających, przekazano ją Dolnośląskiemu Kuratorowi Oświaty celem zaopiniowania. Podjęta uchwała uzyskała pozytywną opinię Kuratora.

Zgodnie z art. 210 ust. 1 przepisów wprowadzających rada gminy po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, o której mowa w art. 208 ust. 3 i 4, w terminie do 31 marca 2017 r. podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.

Mając powyższe na uwadze organ nadzoru zwraca uwagę, że pomimo dochowania staranności w zakresie merytorycznej części uchwały Rada Gminy Miękinia, podejmując przedmiotową uchwałę w dniu 27 kwietnia 2017 r., uczyniła to z przekroczeniem terminu wymaganego ustawą. W art. 210 ust. 1 ustawodawca wprost wskazał, iż rada gminy podejmuje uchwałę w terminie do dnia 31 marca 2017 r. Termin ten należy traktować jako termin zawity, co oznacza, że nie podjęcie określonej czynności przez uprawniony do tego podmiot w okresie określonym tym terminem powoduje definitywne wygaśnięcie przysługującego podmiotowi prawa do tej czynności. W związku z powyższym stwierdzić należy, że kompetencja Rady Gminy Miękinia do podjęcia uchwały na podstawie art. 210 przepisów wprowadzających wygasła wraz z upływem dnia 31 marca 2017 r.

Odnośnie zawitego charakteru terminu określonego w art. 210 przepisów wprowadzających należy mieć na względzie, że ustawodawca wprost przewidział konsekwencje niepodjęcia uchwały w terminie do dnia 31 marca 2017 r. Zgodnie bowiem z art. 211 ustawy w przypadku niepodjęcia uchwały, o której mowa w art. 210 w terminie do dnia 31 marca 2017 r., uchwały podjęte na podstawie art. 17 ust. 4 i 5 ustawy zmienianej w art. 15, w brzmieniu dotychczasowym, pozostają w mocy.

W powyższym przypadku, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego opracowuje i podaje do publicznej wiadomości informację w sprawie planu sieci szkół, jaki będzie obowiązywał od dnia 1 września 2017 r., z uwzględnieniem zmian w sieci szkół, które nastąpią z mocy prawa. Tym samym po dniu 31 marca 2017 r. aktualizują się kompetencje organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego w zakresie niezbędnych czynności dotyczących ustalenia sieci szkół uwzględniających zmiany dokonane z mocy prawa.

Skutkiem powyższego organ nadzoru uznał, że podjęcie przez organ stanowiący gminy uchwały z przekroczeniem ustawowego, zawitego terminu wyznaczonego do dokonania tej czynności stanowi działanie nie mające oparcia w przepisach powszechnie obowiązującego prawa i jako takie należy uznać za naruszające prawo w sposób istotny.

Biorąc pod uwagę powyższe należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:
P. Hreniak