



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 14 stycznia 2022 r.

Poz. 231

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-N.4131.160.1.2022.SP1 WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

z dnia 12 stycznia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.)

stwierdzam nieważność

§ 7 zdanie wprowadzające we fragmencie „w szczególnie uzasadnionych przypadkach,” oraz § 7 pkt 4 we fragmencie „innymi uzasadnionymi przyczynami i” uchwały nr 358/VIII/2021 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz określenia warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Ziębicach, na sesji w dniu 29 grudnia 2021 r., podjęła m.in. uchwałę nr 358/VIII/2021 w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz określenia warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania, zwaną dalej również „uchwałą”.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru za pośrednictwem ePUAP w dniu 5 stycznia 2022 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie § 7 zdanie wprowadzające we fragmencie „w szczególnie uzasadnionych przypadkach,” oraz § 7 pkt 4 we fragmencie „innymi uzasadnionymi przyczynami i” uchwały z istotnym naruszeniem art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 ze zm.), polegającym na określeniu szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze w sposób niedookreślony, skutkujący przekazaniem kompetencji do ustalenia szczegółowych warunków zwolnienia od opłaty innemu nieokreślonemu podmiotowi.

Rada Miejska w Ziębicach, podejmując przedmiotową uchwałę, określiła szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz określiła warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

W § 7 uchwały Rada przyjęła: „W szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy odpłatność za usługi stanowić będzie nadmierne obciążenie dla osoby korzystającej z usług, Kierownik Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ziębicach na wniosek pracownika socjalnego lub osoby korzystającej z usług może zwolnić tę osobę częściowo lub całkowicie z odpłatności, w szczególności w związku z:

- 1) ponoszeniem stałych, niezbędnych i uzasadnionych wydatków, których wysokość zagraża egzystencji świadczeniobiorcy samotnie gospodarującego lub świadczeniobiorcy w rodzinie, związanych z procesem leczenia, w tym z koniecznością rehabilitacji, zakupu leków, artykułów higienicznych lub pielęgnacyjnych, a także stosowania określonej diety, po przedstawieniu dowodów,
- 2) zdarzeniem losowym,
- 3) koniecznością ponoszenia opłat za pobyt członka rodziny w domu pomocy społecznej, ośrodku wsparcia lub innej placówce,
- 4) innymi uzasadnionymi przyczynami i trudną sytuacją życiową osoby zobowiązanej lub członków jej rodziny.”

Podstawę prawną dla podjęcia uchwały ustanowiono w art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej, który wskazuje, że rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

Rada Miejska w Ziębicach, regulując w § 7 uchwały warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z ponoszenia opłat za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, użyła określeń „w szczególnie uzasadnionych przypadkach” oraz „w związku z innymi uzasadnionymi przyczynami”. W ocenie organu nadzoru takie zapisy w sposób istotny naruszają prawo. Zdaniem Wojewody Dolnośląskiego, regulacje te dopuszczają dowolność podjęcia ewentualnej decyzji o zwolnieniu z ponoszenia opłat, gdyż pojęcia „szczególnie uzasadniony przypadek” czy „inna uzasadniona przyczyna” stanowią pojęcia nieostre, niedookreślone, co stoi w sprzeczności z treścią udzielonego Radzie Miejskiej upoważnienia do podjęcia uchwały. W art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej wyraźnie wskazuje się, że to organ stanowiący gminy ma określić, w drodze uchwały, szczegółowe warunki zwolnienia od opłat za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze. Z kolei zastosowanie zwrotu w postaci „w szczególnie uzasadnionych przypadkach” oraz „w związku z innymi uzasadnionymi przyczynami” powoduje faktyczne przekazanie kompetencji do ustalenia szczegółowych warunków zwolnienia od opłaty innemu bliżej nieokreślonemu podmiotowi. Tymczasem trzeba mieć na względzie, że przedmiotowa uchwała, jako akt prawa miejscowego, staje się podstawą ewentualnego wniosku o zwolnienie od opłat za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze i wydanej decyzji administracyjnej w sprawie, a tym samym powinna zawierać jasno określone przesłanki takiego zwolnienia. Określenie: "szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat" oznacza, że warunki te muszą być określone w sposób szczegółowy i jednoznaczny.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:
Jarosław Obremski