



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 19 stycznia 2022 r.

Poz. 305

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-N.4131.59.4.2021.MM3 WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

z dnia 14 stycznia 2022 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372),

stwierdzam nieważność

uchwały nr XXXVIII/268/21 Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju z dnia 30 listopada 2021 roku w sprawie: ustalenia stref płatnego parkowania, ustalenia wysokości stawek za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefach płatnego parkowania, wprowadzenia opłat, określenia wysokości opłaty dodatkowej i ustalenia zasad pobierania tych opłat.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 listopada 2021 roku, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, w zw. z art. 13 ust. 1 pkt 1 lit. a) oraz art. 13f ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1376), Rada Miejska Kudowy-Zdroju przyjęła uchwałę nr XXXVIII/268/21 w sprawie: ustalenia stref płatnego parkowania, ustalenia wysokości stawek za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefach płatnego parkowania, wprowadzenia opłat, określenia wysokości opłaty dodatkowej i ustalenia zasad pobierania tych opłat (dalej: uchwała).

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 17 grudnia 2021 roku.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie uchwały z istotnym naruszeniem art. 13b ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (dalej: ustawa), w zw. art. 2 i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. nr 78 poz. 483 ze zm.), polegającym na przekroczeniu zakresu delegacji ustawowej poprzez ustalenie opłaty za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania w dni inne niż dni robocze.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska Kudowy-Zdroju ustaliła na obszarze gminy strefę płatnego parkowania.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 pkt 1 lit. a) ustawy o drogach publicznych, korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania. Przepis art. 13b ust. 1 przewiduje, że opłatę, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1 lit. a), pobiera się za postój pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania, w wyznaczonym miejscu, w określone dni robocze, w określonych godzinach lub całodobowo. Wg art. 13b ust. 3 ustawy o drogach publicznych kompetencja do ustalenia strefy płatnego parkowania należy do rady gminy.

W § 2 ust. 1 uchwały Rada Miejska Kudowy-Zdroju postanowiła o wprowadzeniu opłaty za postój samochodów osobowych codziennie od poniedziałku do niedzieli od godziny 8:00 do godziny 20:00.

Odnosząc wprowadzoną przez Radę Miejską regulację § 2 ust. 1 uchwały do treści przepisu art. 13b ust. 1 należy wskazać, że Rada w sposób oczywisty wykroczyła poza zakres upoważnienia ustawowego. Zgodnie z nim, opłata za postój może być pobierana w określone dni robocze. Dniami roboczymi są dni tygodnia począwszy od poniedziałku aż do piątku. Nie należą do dni roboczych soboty oraz niedziele. Zgodnie z art. 1 pkt 2 ustawy z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1920 ze zm.), dniami wolnymi od pracy są niedziele. Jeżeli chodzi o soboty, podkreślenia wymaga, że niedopuszczalne jest przyjęcie, że przepisy ustawy o drogach publicznych upoważniające do ustanowienia przepisów prawa miejscowego zezwalających na pobieranie opłat za parkowanie w strefie płatnego parkowania w określone dni robocze, stanowią upoważnienia do ustanowienia przepisów zezwalających na pobieranie opłat również w soboty. Upoważnienia takiego nie da się również wyprowadzić na podstawie wykładni a contrario przepisu art. 1 ustawy o dniach wolnych od pracy (por. wyrok NSA z dnia 26 kwietnia 2016 r., sygn. akt I OSK 3507/15). Naczelny Sąd Administracyjny przyjął w wyroku z dnia 12 lutego 2019 r., sygn. akt I OSK 1218/17, że dzień roboczy, o którym mowa w art. 13b ust. 1 ustawy o drogach publicznych, nie jest prostym przeciwstawieniem dnia wolnego od pracy, gdyż w praktyce sobota funkcjonuje jako dzień równorzędny dniom ustawowo wolnym od pracy.

Zatem wprowadzając opłaty za postój w powyższych dniach („codziennie od poniedziałku do niedzieli”) tj. w soboty i niedziele, Rada Miejska Kudowy-Zdroju wykroczyła poza zakres upoważnienia ustawowego wynikający z art. 13b ust. 1 ustawy o drogach publicznych, i tym samym naruszyła tenże przepis. Stanowisko organu nadzoru zostało potwierdzone w orzecznictwie sądów administracyjnych, m.in. w wyroku NSA z dnia 10 lipca 2017 r. (sygn. akt I OSK 2393/17).

Zgodnie z art. 2 Konstytucji, Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Pochodną zasady demokratycznego państwa prawnego jest art. 7 Konstytucji, zgodnie z którym organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, że każde działanie organu władzy – a więc i rady gminy – musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. A zatem, podejmując akty prawne w oparciu o normę ustawową, organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem niższego rzędu, jakim w hierarchii źródeł prawa jest uchwała, a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenie prawa.

W ocenie organu nadzoru, wprowadzenie opłaty za postój w strefie płatnego parkowania w dni nierobocze tj. soboty oraz niedziele jest wprost sprzeczne z brzmieniem ustawy o drogach publicznych, a tym samym istotne naruszenie jej art. 13b ust. 1 w związku z art. 2 i art. 7 Konstytucji RP, uzasadniające stwierdzenie nieważności uchwały w całości.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:
Jarosław Obremski