



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

---

Wrocław, dnia 26 października 2022 r.

Poz. 5135

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-N.4131.46.11.2022.MC WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

z dnia 25 października 2022 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559),

#### **stwierdzam nieważność**

**załącznika nr 1 (rysunku planu) do uchwały nr LX/394/22 Rady Miasta Kamienna Góra z dnia 28 września 2022 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulicy Lubawskiej i Jaśminowej w Kamiennej Górze – we fragmencie obejmującym północno-wschodnią część terenu KDW6, w zakresie wykraczającym poza granice planu, określone na rysunku graficznym uchwały w sprawie przystąpienia do opracowania przedmiotowego planu miejscowego.**

#### **Uzasadnienie**

Rada Miasta Kamienna Góra, na sesji w dniu 28 września 2022 r., podjęła uchwałę nr LX/394/22 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulicy Lubawskiej i Jaśminowej w Kamiennej Górze, zwaną dalej również „uchwałą”.

Uchwała, wraz z dokumentacją planistyczną, wpłynęła do organu nadzoru w dniu 4 października 2022 r.

**W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, że załącznik graficzny do uchwały we fragmencie obejmującym północno-wschodnią część terenu KDW6, w zakresie wykraczającym poza granice planu, określone na rysunku graficznym uchwały w sprawie przystąpienia do opracowania przedmiotowego planu miejscowego został podjęty z istotnym naruszeniem art. 15 ust. 1 w związku z art. 14 ust. 2 i art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503), polegającym na wykroczeniu poza obszar planu, uprzednio określony w załączniku graficznym do uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia przedmiotowego planu miejscowego.**

Zasada sporządzania miejscowego planu traktowana jest jako przesłanka materialnoprawna legalności przyjętej przez radę gminy uchwały. Wskazuje się tutaj, że rada gminy, realizując władztwo planistyczne jednostki samorządu terytorialnego poprzez przyjęcie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, związana jest przepisami prawa, w tym prawa europejskiego, zasadami konstytucyjnymi i przepisami ustaw materialnoprawnych. Tylko w tych granicach można wyznaczyć władztwo planistyczne przysługujące gminie). Zasady sporządzania planu miejscowego rozumiane są również jako wartości i merytoryczne wymogi kształtowania polityki przestrzennej dotyczące m.in. zawartych w akcie planistycznym ustaleń. Należy je wiązać ze sporządzaniem aktu planistycznego na płaszczyźnie jego zawartości (część tekstowa, graficzna i załączniki), zawartych w nim ustaleń, a także standardów dokumentacji planistycznej.

W myśl art. 14 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. W niniejszej sprawie w dniu 30 listopada 2021 r. Rada

Miasta Kamienna Góra podjęła uchwałę nr XLVII/304/21 w sprawie przystąpienia do opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulicy Lubawskiej i Jaśminowej w Kamiennej Górze. Przepis art. 14 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stanowi, że integralną częścią uchwały, o której mowa w ust. 1, jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu. Funkcją załącznika graficznego do uchwały o przystąpieniu do sporządzania lub zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest jednoznaczne wyznaczenie granic obszaru objętego projektem planu lub projektem jego zmiany.

Z definicji miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wynika, że miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego określa ustalenia dla całego terenu, który jest planem objęty. W kontekście przywołanego art. 14 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ustalenia te nie mogą wykraczać poza granice obszaru opracowania wyznaczone w uchwale o przystąpieniu do sporządzenia planu. Jeżeli zamiarem organu gminy jest objęcie ustaleniami planu miejscowego terenów położonych poza granicą opracowania planu ustaloną zgodnie z art. 14 ust. 2 powołanej ustawy, to zgodnym z prawem działaniem jest skorygowanie przez radę gminy uchwały o przystąpieniu poprzez powiększenie obszaru sporządzenia planu i przeprowadzenie w stosunku do powiększonego obszaru procedury określonej w art. 17 tej ustawy (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 21 maja 2013 r., sygn. akt IV SA/Wa 2562/12).

W realiach rozpatrywanej sprawy stwierdzić należy, że teren opracowania przedmiotowego planu miejscowego został na rysunku graficznym planu powiększony o niewielki fragment zlokalizowany z północno-wschodniej części terenu KDW6, który nie został objęty uchwałą nr XLVII/304/21 z dnia 30 listopada 2021 r. w sprawie przystąpienia do opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulicy Lubawskiej i Jaśminowej w Kamiennej Górze. Porównanie załącznika graficznego uchwały przystąpieniowej nr XLVII/304/21 i załącznika graficznego do uchwały nr LX/394/22 wskazuje, że północno-wschodnia część terenu KDW 6 w niewielkim zakresie wykracza poza granice planu wyrysowane w załączniku graficznym do uchwały o przystąpieniu do planu miejscowego.

Stan ten potwierdzony został w pisemnych wyjaśnieniach Przewodniczącego Rady Miasta Kamienna Góra z dnia 21 października 2022 r., w których stwierdzono, że nastąpił błąd w tym zakresie.

Powyższe oznacza, że naruszone zostały zasady sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dotyczące problematyki merytorycznej związanej ze stanowieniem tego aktu, tj. dotyczące uchwalenia planu w granicach odmiennych – większych od tych, które były określone w uchwale o przystąpieniu do sporządzania planu.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:  
**Jarosław Obremski**