



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 21 listopada 2022 r.

Poz. 5624

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-N.4131.128.3.2022.KW WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

z dnia 18 listopada 2022 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

§ 4 we fragmencie „z mocą obowiązującą od 26 października 2022 r.” uchwały nr XLIII/344/22 Rady Gminy Sulików z dnia 27 października 2022 r. w sprawie określenia stawki za 1 kilometr przebiegu pojazdu.

Uzasadnienie

Rada Gminy Sulików na sesji w dniu 27 października 2022 r. podjęła uchwałę nr XLIII/344/22 w sprawie określenia stawki za 1 kilometr przebiegu pojazdu.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 2 listopada 2022 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie § 4 we fragmencie „z mocą obowiązującą od 26 października 2022 r.” uchwały z istotnym naruszeniem art. 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), polegającym na określeniu mocy obowiązującej uchwały przed dniem wejścia w życie podstawy do jej podjęcia.

Analizowaną uchwałą Rada Gminy Sulików, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) oraz art. 39a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 ze zm.), określiła stawkę za 1 kilometr przebiegu pojazdu na potrzeby ustalenia wysokości zwrotu rodzicom kosztu przewozu dzieci, młodzieży i uczniów niepełnosprawnych oraz rodziców do najbliższej szkoły, przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej, innej formie wychowania przedszkolnego lub ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego. W § 4 uchwały Rada postanowiła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, z mocą obowiązującą od 26 października 2022 r.

Natomiast aktualne brzmienie art. 39a ust. 3 ustawy Prawo oświatowe – stanowiącego podstawę podjęcia analizowanej uchwały – nadane zostało ustawą z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2089), która weszła w życie w dniu 27 października 2022 r. Dotychczas obowiązująca regulacja, tj. przed dniem 27 października 2022 r., przewidywała inny sposób ustalania wysokości zwrotu kosztów, który opierał się na średniej cenie jednostki paliwa w gminie, określanym na każdy rok szkolny przez radę gminy, w drodze uchwały, uwzględniając ceny jednostki paliwa w gminie. Rada Gminy Sulików, chcąc skorzystać z kompetencji zawartej w art. 39a ust. 3 Prawa oświatowego w jego nowym brzmieniu, podjęła w dniu 27 października 2022 r. uchwałę nr XLIII/344/22 Rady Gminy Sulików w sprawie określenia stawki za 1 kilometr przebiegu pojazdu. Jednocześnie w § 4 uchwały uregulowano jej wejście w życie z mocą obowiązującą od dnia 26 października 2022 r., czyli jeszcze przed wejściem w życie ustawy na podstawie której została podjęta.

W tym miejscu wskazać należy na treść art. 7 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, zgodnie z którym: „Akty normatywne wydawane na podstawie ustaw można ogłaszać w okresie od dnia ogłoszenia danej ustawy, a przed dniem jej wejścia w życie; akt taki nie może wejść w życie wcześniej niż ustawa”.

Tym samym regulacja § 4 we fragmencie „z mocą obowiązującą od 26 października 2022 r.” przedmiotowej uchwały istotnie narusza art. 7 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Mając na uwadze powyższe podkreślić trzeba, że w demokratycznym państwie prawa niedopuszczalna jest taka sytuacja, żeby uchwała obowiązywała przed dniem wejścia w życie podstawy do jej podjęcia.

W związku ze stwierdzeniem nieważności § 4 we fragmencie: „z mocą obowiązującą od dnia 26 października 2022 r.” uchwały, należy uznać, że akt ten wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem Organu Nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:
Jarosław Obremski