



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

---

Wrocław, dnia 25 listopada 2022 r.

Poz. 5732

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-N.4131.196.2.2022.GD1 WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

z dnia 24 listopada 2022 r.

Na podstawie art. 82 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 ze zm.)

**stwierdzam nieważność**

**§ 5 ust. 1 we fragmencie „w tym w szczególności” załącznika do uchwały nr L/1020/22 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 27 października 2022 r. w sprawie zmiany nazwy Zakładu Lecznictwa Odwykowego dla Osób Uzależnionych od Alkoholu w Czarnym Borze i nadania statutu samodzielnemu publicznemu zakładowi opieki zdrowotnej pod nazwą Dolnośląskie Centrum Leczenia Uzależnień w Czarnym Borze.**

#### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 października 2022 r., działając na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 ze zm.) w związku z art. 42 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 633 ze zm.) Sejmik Województwa Dolnośląskiego podjął uchwałę nr L/1020/22 w sprawie zmiany nazwy Zakładu Lecznictwa Odwykowego dla Osób Uzależnionych od Alkoholu w Czarnym Borze i nadania statutu samodzielnemu publicznemu zakładowi opieki zdrowotnej pod nazwą Dolnośląskie Centrum Leczenia Uzależnień w Czarnym Borze.

Uchwałę doręczono Wojewodzie Dolnośląskiemu w dniu 2 listopada 2022 r. pismem nr DOK-O.0811.8.2022 z dnia 2 listopada 2022 r.

**W toku badania legalności organ nadzoru stwierdził podjęcie § 5 ust. 1 we fragmencie „w tym w szczególności” załącznika do uchwały z istotnym naruszeniem art. 42 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 633 ze zm.), polegającym na ustaleniu otwartego katalogu prowadzonej przez podmiot leczniczy działalności innej niż lecznicza.**

Analizowaną uchwałą Sejmik Województwa Dolnośląskiego zmienił nazwę Zakładu Lecznictwa Odwykowego dla Osób Uzależnionych od Alkoholu w Czarnym Borze oraz nadał statutu samodzielnemu publicznemu zakładowi opieki zdrowotnej pod nazwą Dolnośląskie Centrum Leczenia Uzależnień w Czarnym Borze.

Zgodnie z art. 42 ust. 2 ustawy o działalności leczniczej, w statucie określa się: 1) nazwę podmiotu, o którym mowa w ust. 1, odpowiadającą rodzajowi i zakresowi udzielanych świadczeń zdrowotnych; 2) siedzibę podmiotu, o którym mowa w ust. 1; 3) cele i zadania podmiotu, o którym mowa w ust. 1; 4) organy i strukturę organizacyjną podmiotu, o którym mowa w ust. 1, w tym zadania, czas trwania kadencji i okoliczności odwołania członków rady społecznej, o której mowa w art. 48, przed upływem kadencji; 5) formę gospodarki finansowej. Ponadto, statut podmiotu leczniczego może przewidywać prowadzenie określonej, wyodrębnionej organizacyjnie działalności innej niż działalność lecznicza (ust. 3).

Sejmik, w § 5 załącznika do uchwały stanowiącego statut samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej pod nazwą Dolnośląskie Centrum Leczenia Uzależnień w Czarnym Borze, uregulował kwestię możliwości prowadzenia przez podmiot leczniczy działalności innej niż działalność lecznicza.

Jednocześnie należy zauważyć, że w treści § 5 ust. 1 załącznika do uchwały, Sejmik określając katalog zakresu prowadzonych działalności posłużył się sformułowaniem „w tym w szczególności”.

Tymczasem konstrukcja taka powoduje, że zakres działalności innych niż lecznicza przybiera postać wyliczenia otwartego, co oznacza, że Sejmik nie sprecyzował w sposób jednoznaczny i szczegółowy działalności innej niż lecznicza, którą będzie mógł prowadzić podmiot leczniczy. W takim przypadku należy uznać, że Sejmik ustalając zakres innych niż lecznicza działalności, niejako zezwolił na prowadzenie jeszcze innych działalności niewymienionych w statucie. Z kolei Sejmik, kierując się wytycznymi zawartymi w treści udzielonego upoważnienia do podjęcia uchwały, powinien uregulować w sposób kompleksowy i precyzyjny materię podlegającą regulacji, w tym również określić precyzyjnie katalog działalności innej niż lecznicza, stosownie do brzmienia art. 42 ust. 3 ustawy o działalności leczniczej.

Jak bowiem wskazał Naczelny Sąd Administracyjny – „Uznając za nieusprawiedliwiony zarzut naruszenia art. 42 ustawy o działalności leczniczej podkreślić należy, że z brzmienia ust. 3 tego przepisu wynika, iż prowadzenie przez podmiot leczniczy wyodrębnionej organizacyjnie działalności innej niż lecznicza możliwe jest w sytuacji, gdy działalność taka zostanie przewidziana w statucie. W świetle powyższego, zgodzić się należy z Sądem I instancji, że nie jest w tej mierze wystarczające zawarcie w statucie otwartego katalogu rodzajów działalności innych niż działalność lecznicza, jakie dany podmiot leczniczy może podjąć.” (wyrok z dnia 10 października 2012 r., sygn. akt II OSK 1819/12).

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru - Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 82a ust. 1 ustawy o samorządzie województwa stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu samorządu województwa wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:  
**Jarosław Obremski**