



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

---

Wrocław, dnia 21 grudnia 2022 r.

Poz. 6530

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-N.4131.28.22.2022.MS6 WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

z dnia 16 grudnia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559)

#### stwierdzam nieważność

**§ 14 ust. 3 załącznika nr 2 do uchwały nr LX/520/22 Rady Miejskiej w Głogowie z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania oraz sposobu ich pobierania.**

#### Uzasadnienie

Rada Miejska w Głogowie na sesji w dniu 30 listopada 2022 r. podjęła uchwałę nr LX/520/22 w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania oraz sposobu ich pobierania, zwaną dalej także uchwałą.

Uchwałę doręczono Wojewodzie Dolnośląskiemu za pośrednictwem Elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej (ePUAP) w dniu 6 grudnia 2022 r.

**W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie § 14 ust. 3 załącznika nr 2 do uchwały z istotnym naruszeniem art. 13f ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 673 ze zm.), w związku z art. 60 i art. 67 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) i art. 21 § 1 pkt 1 oraz art. 47 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021 r. poz. 1540 ze zm.).**

Analizowaną uchwałą Rada Miejska w Głogowie ustaliła strefy płatnego parkowania, opłaty za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania oraz sposób ich pobierania, realizując wskazane w podstawie prawnej uchwały, upoważnienie ustawowe z art. 13 ust. 1 pkt 1, art. 13b ust. 1-3, ust. 4 pkt 1 ppkt 1 lit. a), art. 13f ust. 1 i 2 ustawy o drogach publicznych.

W rozdziale 3 *Nieprawidłowy postój* załącznika nr 2 do uchwały Rada Miejska uregulowała kwestie związane z opłatą dodatkową za postój, wprowadzając w § 14 ust. 3 zapis, zgodnie z którym: „Opłatę dodatkową należy wnieść w terminie 7 dni od daty wystawienia wezwania do opłaty dodatkowej.”.

W ocenie organu nadzoru, inny niż 14-dniowy termin do zapłaty opłaty dodatkowej, o której mowa w art. 13f ust. 1 ustawy o drogach publicznych stanowi istotne naruszenie przepisów prawa i podstawę do stwierdzenia nieważności tej regulacji.

Zgodnie bowiem z art. 60 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opłaty te stanowią niepodatkowe należnościami budżetowe o charakterze publicznoprawnym, a do takich należności stosuje się – stosownie do treści art. 67 ust. 1 ustawy o finansach publicznych – odpowiednio przepisy działu III ustawy Ordynacja podatkowa, w tym w szczególności art. 21 § 1 pkt 1 oraz art. 47 § 1 ustawy Ordynacja podatkowa. Zgodnie z tymi przepisami termin płatności opłaty dodatkowej powstającej z mocy prawa wynosi 14 dni.

Stanowisko to potwierdza także Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 17 listopada 2021 r. (sygn. akt III FSK 101/21) odnoszący się do przedawnienia terminu wniesienia opłaty, aktualny także odnośnie terminu jej wniesienia. W ocenie Naczelnego Sądu Administracyjnego opłatę dodatkową należy zakwalifikowania jako publicznoprawną, niepodatkową należność budżetową, o której mowa w art. 60 ustawy o finansach publicznych. Podobnie jak opłata za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania czy w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania (art. 13 ust. 1 pkt 1 lit. a) i b) ustawy o drogach publicznych, opłata dodatkowa została przewidziana w ustawie o drogach publicznych, tj. akcie przynależnym do gałęzi prawa publicznego, stanowiąc niepodatkowy dochód zasilający budżet gminy mieszczący się w kategorii, o której mowa w art. 4 ust. 2 lit. f) ustawy z 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2267 ze zm.), tj. innych dochodów własnych gminy, uiszczanych na podstawie odrębnych przepisów (E. Ruśkowski, J. Salachna, Ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Komentarz, LEX 2004, art. 4).

Wysokość tej opłaty oraz sposób poboru ustalane są w drodze aktu prawa miejscowego, tj. uchwały rady gminy lub miasta (art. 13f ust. 2 ustawy o drogach publicznych), zaś obowiązek jej uiszczenia powstaje z mocy prawa, bez konieczności wydania rozstrzygnięcia w drodze indywidualnego aktu administracyjnego (wyrok NSA z dnia 19 stycznia 2021 r., sygn. akt I GSK 558/20; wyrok NSA z dnia 18 listopada 2020 r., sygn. akt I GSK 495/18).

Zgodnie z art. 13f ust. 1 ustawy o drogach publicznych: „Za nieuiszczenie opłat, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1, pobiera się opłatę dodatkową.”. Użyty przez prawodawcę w art. 13f ust. 1 ustawy o drogach publicznych zwrot „pobiera się” jednoznacznie wskazuje na powstanie obowiązku uregulowania opłaty dodatkowej z chwilą zajścia zdarzeń wyszczególnionych w hipotezie normy prawnej zawartej w ww. przepisie.

Konstrukcja tej opłaty nie jest związana z naruszeniem zakazu lub niedostosowaniem się do nakazu określonego przepisem prawa, z którym ustawodawca wiąże nałożenie pieniężnej kary administracyjnej, zaś jej charakter wynika z przesłanek powstania – z samego faktu nieuiszczenia opłaty za postój samochodu na miejscu wyznaczonym dla postoju pojazdów znajdującym się w strefie płatnego parkowania, tj. w ramach obszaru, dla którego właściwa rada gminy wprowadziła odpłatność za zajęcie wyznaczonego w nim miejsca postoju.

Skoro opłata dodatkowa za nieuiszczenie opłaty należnej z tytułu parkowania w strefie płatnego parkowania stanowi niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publicznoprawnym, na mocy art. 67 ustawy o finansach publicznych zastosowanie znajdą do niej przepisy działu III Ordynacji podatkowej, w zakresie nieuregulowanym przepisami ustawy o finansach publicznych i ustawy o drogach publicznych.

Jako, że na gruncie ustawy o finansach publicznych oraz ustawy o drogach publicznych termin wniesienia opłaty dodatkowej nie został uregulowany, zastosowanie znajdą przepisy art. 21 § 1 pkt 1 ustawy Ordynacja podatkowa „Zobowiązanie podatkowe powstaje z dniem: 1) zaistnienia zdarzenia, z którym ustawa podatkowa wiąże powstanie takiego zobowiązania;” oraz art. 47 § 1 ustawy Ordynacja podatkowa „Termin płatności podatku wynosi 14 dni od dnia doręczenia decyzji ustalającej wysokość zobowiązania podatkowego.”.

Mając powyższe na uwadze, należy uznać zapis § 14 ust. 3 załącznika nr 2 do uchwały nr LX/520/22 Rady Miejskiej w Głogowie z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania oraz sposobu ich pobierania, za podjęty z istotnym naruszeniem przepisów prawa.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem Organu Nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:  
**Jarosław Obremski**