



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 21 grudnia 2022 r.

Poz. 6531

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-N.4131.108.21.2022.MS6 WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

z dnia 16 grudnia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

§ 1 we fragmencie „dodaje się zdanie drugie w brzmieniu: „W granicach ustalonego planu finansowego szkoły, Wójt Gminy Podgórzyn może podwyższyć minimalne stawki wynagrodzenia zasadniczego dyrektorów szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Podgórzyn, nie więcej jednak niż do 400% minimalnego wynagrodzenia zasadniczego. Wójt może również pisemnie upoważnić dyrektorów szkół do przyznawania wyższej stawki wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli w indywidualnych przypadkach oraz w granicach ustalonego planu finansowego szkoły na każdy rok budżetowy, jednakże nie więcej niż do 200% minimalnego wynagrodzenia zasadniczego.”” uchwały nr LXIII/603/2022 Rady Gminy Podgórzyn z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie zmiany regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Podgórzyn.

Uzasadnienie

Rada Gminy Podgórzyn na sesji w dniu 30 listopada 2022 r., działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.), art. 30 ust. 6, ust. 10 i 10a, art. 9ca ust. 11 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 ze zm.), zwanej dalej także Kartą Nauczyciela podjęła uchwałę nr LXIII/603/2022 w sprawie zmiany regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Podgórzyn.

Uchwałę doręczono Wojewodzie Dolnośląskiemu za pośrednictwem Elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej (ePUAP) w dniu 5 grudnia 2022 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie § 1 we fragmencie „dodaje się zdanie drugie w brzmieniu: „W granicach ustalonego planu finansowego szkoły, Wójt Gminy Podgórzyn może podwyższyć minimalne stawki wynagrodzenia zasadniczego dyrektorów szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Podgórzyn, nie więcej jednak niż do 400% minimalnego wynagrodzenia zasadniczego. Wójt może również pisemnie upoważnić dyrektorów szkół do przyznawania wyższej stawki wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli w indywidualnych przypadkach oraz w granicach ustalonego planu finansowego szkoły na każdy rok budżetowy, jednakże nie więcej niż do 200% minimalnego wynagrodzenia zasadniczego.”” z istotnym naruszeniem art. 30 ust. 10 i 10a ustawy Karta Nauczyciela poprzez nieprawidłowe określenie oraz upoważnienie Wójta Gminy Podgórzyn, do podwyższania minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego dyrektorów szkół i placówek oświatowych oraz wskazanie go, jako uprawnionego do upoważnienia dyrektorów szkół do przyznawania wyższej stawki wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli w indywidualnych przypadkach, a także uznanie upoważnień indywidualnych za regulacje aktu prawa miejscowego.

Mocą przedmiotowej uchwały, Rada Gminy Podgórzyn dokonała nowelizacji przepisów uchwały nr XXXVIII/340/09 w sprawie przyjęcia regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Podgórzyn, w zakresie dotyczącym, upoważnienia Wójta Gminy Podgórzyn do podwyższania minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego dyrektorów szkół i placówek oświatowych oraz do upoważnienia przez niego dyrektorów szkół do przyznawania wyższej stawki wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli w indywidualnych przypadkach (§ 1 uchwały). W § 2 uchwały zmieniającej Rada Gminy wprowadziła regulacje dotyczące dodatku funkcyjnego dla opiekuna stażu/mentora, wskazując wysokość dodatku funkcyjnego na 50 zł. W podstawie prawnej uchwały Rada Gminy Podgórzyn powołała się na art. 9ca Karty Nauczyciela, odnoszący się do funkcji mentora, regulowanej w § 2 uchwały zmieniającej oraz art. 30 ust. 10 i 10a Karty Nauczyciela w zakresie regulacji upoważnień z § 1 uchwały.

Przytoczony w podstawie prawnej kwestionowanej uchwały przepis art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela stanowi upoważnienie dla rady gminy do uchwalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli, jednocześnie wskazuje jakie elementy mają składać się na podjętą uchwałę. Zgodnie z powyższym przepisem organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu: wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2 oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3, wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach - w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

Zgodnie zaś z treścią wskazanego w uchwale upoważnienia ustawowego z art. 30 ust. 10 Karty Nauczyciela: „Organy prowadzące szkoły będące jednostkami samorządu terytorialnego mogą zwiększać środki na wynagrodzenia nauczycieli, w tym podwyższać minimalne stawki wynagrodzenia zasadniczego, ustalone w przepisach wydanych na podstawie ust. 5 pkt 1, oraz minimalną wysokość dodatku z tytułu sprawowania funkcji wychowawcy klasy określoną w art. 34a ust. 2. Organy prowadzące mogą ponadto upoważniać dyrektorów szkół, w indywidualnych przypadkach oraz w granicach ustalonego planu finansowego szkoły, do przyznawania minimalnej stawki wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela wyższej od ustalonej w przepisach wydanych na podstawie ust. 5 pkt 1 lub podwyższonej przez organ prowadzący.”.

Na podstawie zaś art. 30 ust. 10a Karty Nauczyciela: „Podwyższenie minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego oraz minimalnej wysokości dodatku z tytułu sprawowania funkcji wychowawcy klasy określonej w art. 34a ust. 2 następuje w trybie określonym w ust. 6.”.

Odnosząc regulację uchwały do przepisów upoważniających należy spostrzec, iż Rada Gminy Podgórzyn w sposób nieuprawniony wskazała Wójta Gminy Podgórzyn, jako uprawnionego do podwyższania minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego dyrektorów szkół i placówek oświatowych oraz do upoważnienia przez niego dyrektorów szkół do przyznawania wyższej stawki wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli w indywidualnych przypadkach.

Zauważyć należy bowiem, że na podstawie upoważnienia ustawowego z art. 30 ust. 10 Karty Nauczyciela organem uprawniony do realizacji upoważnienia będzie rada gminy. Artykuł art. 91d ust. 1 Karty Nauczyciela nie rozstrzyga co prawda wprost podziału kompetencji w zakresie wskazania, który z organów gminy - rada gminy czy wójt - jest uważany za organ prowadzącego szkołę i nie odnosi się do art. 30 ust. 10 Karty Nauczyciela, a jedynie do art. 30 ust. 10a Karty Nauczyciela, to jednak należy uznać, że przez przyzmat zasady domniemania kompetencji z art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym organem prowadzącym w rozumieniu art. 30 ust. 10 Karty Nauczyciela będzie rada gminy. Brak jest równocześnie podstaw prawnych dla rady gminy do przekazywania swoich kompetencji w tym zakresie dla wójta gminy. Wskazać należy, że skoro organ stanowiący gminy ustala stawkę dodatku funkcyjnego za wychowawstwo i może podwyższać minimalne stawki wynagrodzenia zasadniczego, może on także upoważniać dyrektorów do wykraczania poza te regulacje – w zakresie, w jakim pozwoli na to plan finansowy, którym dysponuje dyrektor.

Także systemowa interpretacja dwóch norm zawartych w przepisie art. 30 ust. 10 ustawy Karta Nauczyciela potwierdza, iż to rada gminy pełni funkcje organu prowadzącego szkołę w rozumieniu ustawy.

Ponadto, warto zauważyć, że kompetencja do upoważnienia dyrektorów szkół została dodana do Karty Nauczyciela z dniem 22 stycznia 2009 r., jako zdanie drugie w ust. 10 art. 30, przy czym posłużenie się przez ustawodawcę słowem „ponadto” należy interpretować w ten sposób, że odnosi się do tego samego/tych samych organów, o których mowa w zdaniu pierwszym – czyli rady gminy.

Rada Gminy Podgórzyn na mocy § 1 uchwały, dodała nową regulację w § 2 uchwały nr XXXVIII/340/09 w sprawie przyjęcia regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Podgórzyn, uzupełniając zdanie pierwsze „Wynagrodzenie zasadnicze nauczyciela określa rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2005 r. nr 22 poz. 181 z późn. zm.)” o treść: „*W granicach ustalonego planu finansowego szkoły, Wójt Gminy Podgórzyn może podwyższyć minimalne stawki wynagrodzenia zasadniczego dyrektorów szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Podgórzyn, nie więcej jednak niż do 400% minimalnego wynagrodzenia zasadniczego. Wójt może również pisemnie upoważnić dyrektorów szkół do przyznawania wyższej stawki wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli w indywidualnych przypadkach oraz w granicach ustalonego planu finansowego szkoły na każdy rok budżetowy, jednakże nie więcej niż do 200% minimalnego wynagrodzenia zasadniczego.*”.

Mając powyższe na uwadze, w ocenie organu nadzoru, organem właściwym do podwyższenia minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli (kompetencja z zdania pierwszego art. 30 ust. 10 Karty Nauczyciela) oraz do upoważnienia dyrektorów (kompetencja wynikająca ze zdania drugiego art. 30 ust. 10 Karty Nauczyciela) jest odpowiednio rada gminy, powiatu (sejmik województwa). Podwyższenie minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli może nastąpić więc w drodze odrębnej uchwały rady (sejmiku), bądź też w ramach regulaminu wynagradzania nauczycieli. Równocześnie odrębna uchwała w sprawie podwyższenia minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli, podobnie jak regulamin, stanowi akt prawa miejscowego.

Jednakże upoważnienie, o którym mowa w zdaniu drugim art. 30 ust. 10 Karty Nauczyciela, ma charakter indywidualny i odnosi się do konkretnego przypadku, a więc dla konkretnego dyrektora w konkretnej sprawie (nauczyciela) i nie stanowi regulacji aktu prawa miejscowego, w każdym przypadku powinno przybrać formę odrębnej uchwały. Brak jest podstaw do uznania działania konkretnego dyrektora w indywidualnej sprawie, jako regulacji mieszczącej się w akcie prawa miejscowego.

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem Organu Nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:
Jarosław Obremski