



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 10 marca 2023 r.

Poz. 1772

UCHWAŁA NR 20/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ WE WROCŁAWIU

z dnia 8 marca 2023 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Wądroże Wielkie nr L/260/23 z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub ujętych w gminnej ewidencji zabytków

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Wądroże Wielkie nr L/260/23 z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub ujętych w gminnej ewidencji zabytków — wobec podjęcia jej bez podstawy prawnej.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Wądroże Wielkie nr L/260/23 z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub ujętych w gminnej ewidencji zabytków wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 7 lutego 2023 roku.

Rada Gminy Wądroże Wielkie jako podstawę prawną uchwały przyjęła art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840).

W badanej uchwale zawarto m.in. następujące regulacje:

„Rada Gminy w Wądrożu Wielkim uchwała co następuje:

§ 1. Zasady ogólne

1. Uchwała określa zasady udzielania dotacji z budżetu Gminy Wądroże Wielkie osobom fizycznym lub jednostkom organizacyjnym posiadającym tytuł prawny do zabytku wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego.

[...]

§ 6. Postanowienia końcowe

1. Tracą moc uchwały Rady Gminy nr XXV/151/16 z dnia 28 grudnia 2016 r. oraz nr XXIX/188/17 z dnia 26 kwietnia 2017 r.

[...]

3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego”.

W wyjaśnieniach Przewodniczącego Rady Gminy Wądroże Wielkie — działającego w imieniu Rady Gminy (pismo znak RO.IV.0711.2.2023 z dnia 24 lutego 2023 r.) wskazano, iż:

„1. Celem podjęcia przez Radę Gminy Wądroże Wielkie uchwały nr L/260/23 z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub ujętych w gminnej ewidencji zabytków było ustalenie — w formie uchwały rady gminy — projektu zasad udzielania ww. dotacji.

2. Podstawą prawną podjęcia przez Radę Gminy Wądroże Wielkie ww. uchwały był art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w zw. z art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 840) w zw. z art. 13 ust. 1 pkt 1 oraz art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 743 z późn. zm.). Jak bowiem pośrednio wynika z art. 13 ust. 1 pkt 1 powołanej wyżej ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, aby wystąpić z wnioskiem o wydanie opinii przez Prezesa UOKiK, organ administracji publicznej jest zobowiązany do opracowania projektu programu pomocowego. Mając na uwadze fakt, że w przypadku dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, zgodnie z art. 81 ust. 1 ww. ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, zasady ich udzielania ustala organ stanowiący gminy (tj. rada gminy), należy stwierdzić, że również projekt tych zasad opracowuje rada gminy. Należy jednocześnie zauważyć, że jedyną dopuszczoną przez ustawę o samorządzie gminnym formą podejmowania rozstrzygnięć przez radę gminy jest uchwała [...]. Tym samym w zaistniałej sytuacji Rada Gminy Wądroże Wielkie była zobowiązana do podjęcia uchwały nr L/260/23 z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub ujętych w gminnej ewidencji zabytków w celu przedłożenia tego aktu Prezesowi UOKiK”.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Mając na uwadze wyjaśnienia Przewodniczącego Rady Gminy Wądroże Wielkie, należy przyjąć, że przedmiotowa uchwała jest — przyjętym w formie uchwały rady gminy — projektem zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub ujętych w gminnej ewidencji zabytków.

Badana uchwała została podjęta bez podstawy prawnej. Żaden z obowiązujących przepisów, a w szczególności żaden z powołanych w podstawie prawnej uchwały nie stanowi delegacji dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do podjęcia uchwały ustalającej projekt uchwały w sprawie określenia zasad udzielania ww. dotacji.

Zgodnie z art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale.

Z powołanego przepisu ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami wynika kompetencja dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do udzielania (przyznawania) dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków oraz do określenia w drodze uchwały zasad udzielania wskazanych dotacji. Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie określenia zasad udzielania ww. dotacji nie ma oparcia w powołanym art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Kolegium Izby jednocześnie wskazuje, że ujęty w podstawie prawnej badanej uchwały art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, jak również przywołane w udzielonym wyjaśnieniu art. 13 ust. 1 pkt 1 oraz art. 12 ust. 1 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej nie zawierają uregulowań

stanowiących podstawy dla rady gminy do podejmowania uchwały w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie określenia zasad udzielania ww. dotacji.

Z przywołanych przepisów ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej wynika, iż z wnioskiem o wydanie opinii Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów lub/i ministra właściwego do spraw rolnictwa w sprawie projektu programu pomocowego występuje organ administracji publicznej opracowujący projekt tego programu. Kolegium Izby nie podziela założenia przyjętego w udzielonych wyjaśnieniach, według którego opracowanie projektu zasad udzielania wskazanych dotacji należy do rady gminy, z uwagi na fakt, iż to rada gminy ostatecznie uchwała te zasady. Z § 50 ust. 1 i 2 Statutu Gminy Wądroże Wielkie, przyjętego uchwałą Rady Gminy Wądroże Wielkie nr VIII/47/19 z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Wądroże Wielkie, wynika, iż inicjatywę uchwałodawczą posiadają Wójt, Komisje, Kluby Radnych, co najmniej 5 radnych, a obywatelska inicjatywa uchwałodawcza uregulowana jest w odrębnej uchwale Rady Gminy.

Badana uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego w dniu 14 lutego 2023 r. pod pozycją 1098.

Stosownie do art. 13 pkt 2 i 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowiące przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy oraz inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Zawarcie w § 6 ust. 3 badanej uchwały regulacji o ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego oraz skierowanie uchwały do ogłoszenia narusza obowiązujący porządek prawny poprzez nadanie tej uchwale charakteru aktu prawa miejscowego, jak również może wprowadzać w błąd podmioty zainteresowane uzyskaniem dotacji co do obowiązujących w Gminie Wądroże Wielkie zasad ich udzielania. Należy zauważyć, że w przepisach merytorycznych badanej uchwały nie wskazano, że Rada Gminy uchwała projekt zasad udzielania dotacji (informację, że jest to projekt, zawarto jedynie w tytule uchwały).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Wądroże Wielkie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu:
Lucyna Hanus