



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 18 kwietnia 2025 r.

Poz. 2121

UCHWAŁA NR 24/2025 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ WE WROCŁAWIU

z dnia 31 marca 2025 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Nowogrodźcu nr XII/70/25 z dnia 23 stycznia 2025 r. w sprawie budżetu Gminy i Miasta Nowogrodzic na 2025 rok i ustalenia budżetu w zakresie dotkniętym nieważnością

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

§ 1. Stwierdza się nieważność części uchwały Rady Miejskiej w Nowogrodźcu nr XII/70/25 z dnia 23 stycznia 2025 r. w sprawie budżetu Gminy i Miasta Nowogrodzic na 2025 rok w zakresie:

1) przeznaczenia środków z opłaty za wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 30.000,00 zł na inne działania niż mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu, a także na cel niezwiązany z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, a także finansowaniem zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii — z powodu istotnego naruszenia art. 9³ ust. 4 i art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2023 r. poz. 2151, z późn. zm.);

2) zaplanowania kwot wydatków poniżej poziomu wynikającego z wcześniej zaciągniętych zobowiązań:

a) w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60016 „Drogi publiczne gminne”, paragrafie 4300 „Zakup usług pozostałych”,

b) w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90015 „Oświetlenie ulic, placów i dróg”, paragrafie 4270 „Zakup usług remontowych” oraz paragrafie 4300 „Zakup usług pozostałych”

— wobec istotnego naruszenia art. 212 ust. 1 w związku z art. 216 ust. 2 oraz art. 44 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.).

§ 2. Ustala się budżet Gminy i Miasta Nowogrodzic na rok 2025 w części dotkniętej nieważnością (bez uwzględnienia zmian dokonanych po dniu 23 stycznia 2025 r.) w zakresie planu wydatków:

1) w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60016 „Drogi publiczne gminne”, paragraf 4300 „Zakup usług pozostałych” w kwocie 217.899,00 zł;

2) w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60017 „Drogi wewnętrzne”, paragraf 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” w kwocie 195.800,00 zł, z tego zadania:

a) „Budowa drogi gminnej w miejscowości Godzieszów” — 15.800,00 zł,

- b) „Budowa drogi gminnej w Parzycach, cz. dz. nr 563” — 60.000,00 zł,
- c) „Budowa drogi na działce 1351/3 w Wykrotach” — 120.000,00 zł;
- 3) w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80101 „Szkoły podstawowe”, paragraf 4270 „Zakup usług remontowych” w kwocie 478.561,00 zł;
- 4) w dziale 851 „Ochrona zdrowia”, rozdziale 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi”, paragraf 4300 „Zakup usług pozostałych” w kwocie 212.700,00 zł;
- 5) w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90015 „Oświetlenie ulic, placów i dróg”:
 - a) paragraf 4270 „Zakup usług remontowych” w kwocie 250.000,00 zł,
 - b) paragraf 4300 „Zakup usług pozostałych” w kwocie 448.800,92 zł,
 - c) paragraf 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” w kwocie 631.822,80 zł, z tego zadania:
 - „Budowa i uzupełnienie oświetlenia ulicznego w Gościszowie od nr 222 do nr 301” — 280.000,00 zł,
 - „Budowa oświetlenia drogowego w miejscowości Gierałtów - FS Gierałtów” — 53.822,80 zł,
 - „Budowa oświetlenia drogowego w miejscowości Wykroty ul. Kwiatowa” — 20.000,00 zł,
 - „Budowa oświetlenia drogowego w miejscowości Zebrzydowa od nr 241 do 259” — 134.000,00 zł,
 - „Budowa oświetlenia drogowego w miejscowości Zebrzydowa od nr 261 do 263g” — 144.000,00 zł;
- 6) w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92109 „Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby”, paragraf 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” w kwocie 6.943.000,00 zł, z tego zadania:
 - a) „Budowa świetlicy wiejskiej w Gierałtowie” — 3.403.000,00 zł,
 - b) „Budowa świetlicy wiejskiej w Milikowie” — 3.540.000,00 zł.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Nowogrodźcu nr XII/70/25 z dnia 23 stycznia 2025 r. w sprawie budżetu Gminy i Miasta Nowogrodzic na 2025 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 30 stycznia 2025 roku.

W uchwale nr 15/2025 z dnia 28 lutego 2025 r. Kolegium Izby wskazało w badanej uchwale istotne naruszenie art. 9³ ust. 4 i art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz art. 212 ust. 1 w związku z art. 216 ust. 2 oraz art. 44 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby nakazało usunięcie wymienionych wyżej nieprawidłowości w nieprzekraczalnym terminie do 20 marca 2025 r. poprzez dokonanie zmian budżetu prowadzących do zgodności budżetu gminy na 2025 rok z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W wyznaczonym przez Kolegium Izby terminie Rada Miejska w Nowogrodźcu nie usunęła wskazanych naruszeń prawa.

Stosownie do dyspozycji zawartych w art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Kolegium Izby stwierdziło nieważność uchwały w sprawie budżetu Gminy i Miasta Nowogrodzic na rok 2025 w części wskazanej w § 1 niniejszej uchwały oraz ustaliło w § 2 budżet w tym zakresie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu ustaliło, że na sesji w dniu 23 stycznia 2025 r. Rada Miejska w Nowogrodźcu wniosła m.in. poprawkę do projektu budżetu wprowadzając zadanie pn. „Budowa oświetlenia ulicznego w liczbie trzech lamp na ulicy Sikorskiego w Wykrotach dz. ew. 179, 165, 307, 153, 326. Źródło finansowania: dział 851 rozdz. 85154 par. 4300 — kwota 30.000 zł”. Kolegium Izby w uchwale nr 15/2025 z dnia 28 lutego 2025 r. stwierdziło, że przegłosowany

wniosek, w sposób istotny narusza art. 9³ ust. 4 i art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2023 r. poz. 2151, z późn. zm.). Zgodnie z art. 9³ ust. 4 ustawy gmina przeznacza środki z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu. Zgodnie natomiast z art. 18² dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 i art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ będą wykorzystywane na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 41 ust. 2,
- 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, w której mowa w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o którym mowa w art. 41 ust. 2

— i nie mogą być przeznaczone na inne cele.

Ustalając budżet w powyższym zakresie Kolegium Izby zwiększyło wydatki w dziale 851 rozdziale 85154 paragrafie 4300 o kwotę 30.000,00 zł oraz zmniejszyło wydatki w dziale 900 rozdziale 90015 paragrafie 6050 o kwotę 30.000,00 zł.

W wyniku wprowadzonych do projektu budżetu zmian w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60016 „Drogi publiczne gminne”, Rada Miejska zmniejszyła plan wydatków w paragrafie 4300 „Zakup usług pozostałych” o 62.000,00 zł. Z pisma Burmistrza znak SK.3021.1-1.25 z dnia 17 lutego 2025 r. wynika, że zobowiązania wynikające z zimowego odśnieżania dróg gminnych, ulic i nawierzchni chodników na dzień 17 lutego 2025 r. wynoszą 185.452,68 zł. Oznacza to, że środki w paragrafie 4300 „Zakup usług pozostałych” są niewystarczające do pokrycia zaciągniętych zobowiązań

Ustalając budżet w powyższym zakresie Kolegium Izby zwiększyło wydatki w dziale 600 rozdziale 60016 paragrafie 4300 o kwotę 62.000,00 zł a zmniejszyło wydatki w dziale 600 rozdziale 60017 paragrafie 6050 o kwotę 62.000,00 zł.

W kolejnym wniosku Rada Miejska zaproponowała zmianę w projekcie budżetu w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90015 „Oświetlenie ulic, placów i dróg”, dotyczącą zmniejszenia planu wydatków w paragrafie 4270 „Zakup usług remontowych” o 130.000,00 zł. Z pisma Burmistrza znak SK.3021.1.2025 wynika, że w celu zapewnienia ciągłości w zakresie konserwacji i bieżących napraw oświetlenia zawarto umowę dla roku 2025. Zaangażowanie z tytułu już zawartych umów wynosi 141.962,50 zł. Oznacza to, że środki w paragrafie 4270 „Zakup usług remontowych” są niewystarczające do pokrycia zaciągniętego zobowiązania.

Ustalając budżet w powyższym zakresie Kolegium Izby zwiększyło wydatki w dziale 900 rozdziale 90015 paragrafie 4270 o kwotę 130.000,00 zł a zmniejszyło wydatki w dziale 900 rozdziale 90015 paragrafie 6050 o kwotę 30.000,00 zł oraz w dziale 921 rozdziale 92109 paragrafie 6050 o kwotę 100.000,00 zł.

Do projektu budżetu zostały wprowadzone także zmiany w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90015 „Oświetlenie ulic, placów i dróg”, paragrafie 4300 „Zakup usług pozostałych”, polegające na zmniejszeniu planu o 330.000 zł. Burmistrz Gminy w piśmie znak SK.3021.1.2025 wskazuje, że „w celu zapewnienia ciągłości w zakresie opłat dystrybucyjnych związanych z zakupem energii elektrycznej zawarta jest umowa, gdzie szacowana kwota zaangażowania roku 2025 wynosi 240.000,00 zł, oraz zawarto umowę na dzierżawę słupów na kwotę zaangażowania 190.176,11 zł”. Łączna kwota wynikająca z zawartych zobowiązań wynosi zatem 430.176,11 zł przy planie wydatków w paragrafie 4300 po zmianach wynoszącym 118.800,92 zł.

Ustalając budżet w powyższym zakresie Kolegium Izby zwiększyło wydatki w dziale 900 rozdziale 90015 paragrafie 4300 o kwotę 330.000,00 zł a zmniejszyło wydatki w dziale 801 rozdziale 80101 paragrafie 4270 o kwotę 30.000,00 zł, w dziale 900 rozdziale 90015 paragrafie 6050 o kwotę 100.000,00 zł oraz w dziale 921 rozdziale 92109 paragrafie 6050 o kwotę 200.000,00 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Nowogrodźcu przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu:
Lucyna Hanus